

**SUA.SV STAZIONE UNICA APPALTANTE**  
**della PROVINCIA DI SAVONA**  
per conto del Comune di Cairo Montenotte

**VERBALE DI PROCEDURA NEGOZIATA**

**APPALTO N. 227 – COMUNE DI CAIRO MONTENOTTE – AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO DELLE STRADE DI ACCESSO AI TERRENI AGRICOLI E FORESTALI DELLA VALLE DEL RIO FERRANIETTA E DELLA RISERVA REGIONALE DELL'ADELASIA – III SEDUTA PUBBLICA**

Il giorno 30 marzo 2020, alle ore 10.15 circa, mediante collegamento in videoconferenza tramite *software* Skype, in attuazione delle disposizioni contenute nel d.l. 23 febbraio 2020 n. 6, recante “*Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*”, nonché dei successivi provvedimenti intervenuti in materia di contenimento dei contagi;

Premesso che:

- in data 17 marzo 2020, alle ore 9.00 circa, il Presidente del seggio della gara in oggetto, dott. Paolo Nardini, funzionario amministrativo della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona e RUP abilitato per l'uso della piattaforma SINTEL, assistito nel corso delle operazioni dalla dott.ssa Francesca Butera, funzionario amministrativo della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona, in funzione di Segretario verbalizzante, ha proceduto in seduta pubblica all'apertura e all'esame delle buste telematiche denominate “busta amministrativa”, come da verbale di cui al prot. n. 18854/2020;

- in pari data, alle ore 14.30 circa, il Presidente del seggio di gara ha proceduto all'apertura e all'esame delle buste contenenti le offerte economiche, proponendo l'aggiudicazione in favore dell'operatore economico Mistretta s.r.l., come da verbale di cui al prot. n. 18947/2020, poiché l'offerta proposta dallo stesso era la prima a collocarsi al di sotto della soglia di anomalia, calcolata ex art. 97 del d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici, nel prosieguo anche, più

semplicemente, “Codice”), ritenendo erroneamente di dover procedere all'esclusione dell'unica offerta identificata come anomala, proposta dall'operatore Di Murro Francesco s.r.l.;

- in data 23 marzo 2020 è pervenuta un'istanza di annullamento in autotutela da parte dell'operatore Di Murro Francesco s.r.l., acquisita agli atti con prot. n. 19008/2020, ove si rilevava l'errata applicazione dell'art. 97 del Codice nello svolgimento della fase di cui al punto precedente;

- la suddetta istanza è fondata, in ragione della mancata osservanza, nel corso della valutazione delle offerte economiche proposte dagli operatori, di quanto disposto dall'art. 97 comma 8 del Codice, essendosi proceduto erroneamente all'esclusione dell'offerta situata al di sopra della soglia di anomalia, pur essendo pervenuto un numero di offerte inferiore a 10 e non, invece, alla formulazione della proposta di aggiudicazione nei confronti del miglior offerente e al conseguente invio allo stesso della richiesta di giustificazioni;

- sussistono i presupposti previsti dall'art. 21 *nonies* della l. n. 241/1990 per l'annullamento degli atti adottati in violazione di legge e per il ripristino della legittimità dell'azione amministrativa. Da un lato, infatti, detto intervento è ragionevole sotto il profilo temporale, stante il breve lasso di tempo intercorso tra la proposta di aggiudicazione *de qua* e la data odierna. Dall'altro, si ritiene che l'interesse pubblico a che l'espletamento delle procedure di affidamento avvenga nel rispetto delle norme nazionali ed europee, a tutela della piena concorrenza in relazione a procedure nell'ambito delle quali sia pervenuto un numero ridotto di offerte, debba prevalere – nel necessario contemperamento con l'interesse privato richiesto dall'art. 21 *nonies* – sull'affidamento che l'operatore risultante aggiudicatario nella seduta del 17 marzo 2020 possa avere riposto rispetto alla proposta formulata nei propri confronti in tale sede, anche in considerazione del fatto che, non essendo ancora stati svolti i controlli prescritti dal Codice, l'aggiudicazione non è ancora divenuta efficace;

- su tali basi è stata convocata, per il giorno 30 marzo 2020, ore 10.00, come da comunicazione ai partecipanti mediante avviso di cui al prot. 19257/2020, pubblicato sulla piattaforma Sintel e sul

sito internet della Provincia di Savona, una nuova seduta pubblica finalizzata all'assunzione delle necessarie determinazioni in relazione alla proposta di aggiudicazione formulata all'esito delle operazioni di gara di cui alla seduta verbalizzata al prot. 18947/2020 e, conseguentemente, alla riformulazione della stessa.

In questo giorno e ora, dovendosi provvedere all'espletamento della gara, sono presenti mediante collegamento da remoto in videoconferenza il dott. Paolo Nardini, funzionario amministrativo della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona, in qualità di Presidente del seggio di gara e RUP abilitato all'utilizzo della piattaforma Sintel, assistito, nel corso dell'espletamento delle operazioni, dalla dott.ssa Francesca Butera, funzionario della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona in qualità di Segretario verbalizzante.

Alle ore 10.15 si procede all'avvio del collegamento in videoconferenza, utilizzando la funzione "riunione" del *software* Skype, alla quale viene invitato il sig. Mistretta Daniele, nato a Mussomeli (CL) il 21.12.1982, legale rappresentante della ditta Mistretta s.r.l., utilizzando l'indirizzo dallo stesso fornito nella richiesta formalizzata tramite piattaforma Sintel, acquisita agli atti con prot. n. 19677 del 27 marzo 2020 (v. schermata di cui all'**Allegato A**)

Alle ore 10.30, caduto il collegamento a causa di problemi di linea (v. Allegato A), si procede immediatamente ad una nuova chiamata (stabilizzata, dopo una successiva caduta di linea, alle ore 10.32, cfr. schermata di cui all'**Allegato B**), per la cui risposta da parte del sig. Mistretta si rimane in attesa fino alle ore 10.45.

Il Presidente, non ricevendosi risposta dall'operatore invitato a partecipare, dichiara aperta la seduta dando atto che, nel corso delle operazioni di gara relative alla precedente seduta pubblica di cui al verbale prot. n. 18947/2020, la stazione appaltante non ha applicato correttamente quanto disposto dall'art. 97 del Codice, come meglio specificato nelle premesse.

Pertanto, ai sensi dell'art. 21 *nonies* della legge n. 241/1990, si dispone l'annullamento parziale della procedura limitatamente alla proposta di aggiudicazione, originariamente avanzata nei

confronti dell'operatore Mistretta s.r.l., disponendone contestualmente la riformulazione.

A tale scopo, stante la validità della stessa, si mantiene ferma la graduatoria formulata nel corso della seduta pubblica del 17 marzo 2020 tramite foglio di calcolo *Excel* al di fuori della piattaforma Aria – Sintel, come da disciplinare (cfr. **Allegato C**).

Si dà atto della soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 2-bis) del Codice, espressa come ribasso percentuale e pari al **31,10640%**, come da prospetto di calcolo effettuato al di fuori della piattaforma Sintel (**Allegato C**).

Poiché il numero delle offerte pervenute è inferiore a dieci, non dovendosi procedere all'esclusione automatica di cui all'art. 97, comma 8 del Codice, si dà atto che l'offerta migliore è quella presentata dall'operatore economico Di Murro Francesco s.r.l., così articolata:

Ribasso offerto	34,011%
Costi della sicurezza afferenti l'operatore economico	Euro 1.800,00
Costi del personale	Euro 49.565,80
Costi della sicurezza derivanti da interferenza	Euro 5.000,00

Il Presidente rileva che detta offerta, presentando una percentuale di ribasso superiore alla soglia, risulta anomala e che l'indicazione dei costi di manodopera non risultano congrui rispetto al valore stimato dalla stazione appaltante.

Conseguentemente, dispone l'invio della richiesta di giustificazioni all'operatore, ai sensi dell'art. 97 comma 5 del Codice.

L'esito della valutazione delle giustificazioni verrà reso noto tramite avviso pubblicato sul sito web della Provincia di Savona. Qualora le giustificazioni siano ritenute esaustive dal RUP, la proposta di aggiudicazione in favore dell'operatore economico Di Murro Francesco s.r.l. verrà confermata.

L'aggiudicazione diventerà efficace a seguito delle verifiche relative al possesso dei requisiti di cui agli articoli 80 e 83 del Codice dei Contratti, nonché degli adempimenti prescritti dalla normativa antimafia e dal Protocollo per lo sviluppo della legalità e la trasparenza degli appalti, sottoscritto

dalla Provincia di Savona e la Prefettura di Savona – Ufficio Territoriale dello Stato.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale in n. 1 originale che, previa lettura e conferma, viene chiuso alle ore 10.59 circa (v. schermata di cui all'**Allegato B**) e sottoscritto come segue:

Il Presidente del seggio di gara  
*dott. Paolo Nardini*

Il segretario verbalizzante  
*dott.ssa Francesca Butera*

## Allegato A

The screenshot displays the Skype application interface. On the left is a sidebar with the user's profile (Francesca Butera, €0,00), a search bar, and navigation icons for Chat, Chiamate, Contatti, and Notifiche. Below these are buttons for Riunione and Nuova chiamata, followed by sections for 'TUTTE', 'CHIAMATE RECENTI' (listing three meetings), and 'PERSONE' (listing Daniele Mistretta). The main area is titled 'Riunione' and shows '3 partecipanti'. A large chat bubble contains the meeting link 'join.skype.com/S4jyqOeY7ISh' and buttons for 'Copia collegamento' and 'Aggiungi persone'. Below the link are system messages: 'Francesca Butera ha reso disponibile la cronologia della chat', 'Francesca Butera ha aggiunto Paolo Nardini a questa conversazione', a timestamp '10:15', 'Chiamata 14 m 51 s', and 'Francesca Butera ha aggiunto Daniele Mistretta a questa conversazione'. A video call window on the right shows a man with glasses. At the bottom is a text input field with the placeholder 'Scrivi un messaggio' and icons for attachments, gallery, microphone, and more options.

## Allegato B

The screenshot shows a Skype window titled "Skype" with a purple header. The main area is a meeting titled "Riunione" with 3 participants. A search bar at the top left contains "Persone, gruppi e messaggi". Below it are icons for Chat, Chiamate, Contatti, and Notifiche. A "Riunione" button and a "Nuova chat" dropdown are visible. The "CHAT RECENTI" section lists four recent meetings:

- Riunione - 11:00 - Chiamata terminata: 1 s
- Riunione - 10:59 - Chiamata terminata: 26 m 51 s
- Riunione - Ven - Chiamata persa
- SUA.SV - Provincia di Savona - Ven - <https://join.skype.com/GTk2wlx2...>

The main chat area displays a meeting invitation card with the link [join.skype.com/caSdNmSHqYww](https://join.skype.com/caSdNmSHqYww). Below the link is the text "Invita i contatti Skype o condividi il collegamento" and two buttons: "Copia collegamento" and "Aggiungi persone". The chat history shows the following messages:

- Francesca Butera ha reso disponibile la cronologia della chat
- 10:30  
**Chiamata** 1 m 47 s
- Francesca Butera ha aggiunto Paolo Nardini a questa conversazione
- Francesca Butera ha aggiunto Daniele Mistretta a questa conversazione
- 10:32  
**Chiamata terminata** 1 m 47 s
- 10:59  
**Chiamata** 26 m 51 s

At the bottom, there is a text input field "Scrivi un messaggio" and icons for emojis, attachments, video, voice, and a menu.

**Calcolo soglia di anomalia per gara per valore percentuale al ribasso con criterio del minor prezzo**

In questa classe di gare l'Operatore Economico inserisce in piattaforma la percentuale di ribasso. Le offerte anomale in questo foglio risultano collocate "in fondo".

**INSERIRE DATI SOLO NELLE CASELLE DI QUESTO COLORE**

Valore economico Procedura / Lotto  284999,93000	Numero offerte considerate	5	
	10% delle offerte	0,50	
	Numero offerte da accantonare	1	
	N° offerte accantonate ala sup.	1	
	N° offerte accantonate ala inf.	1	
	Estremo Ala superiore	18,96800%	
	Estremo Ala inferiore	34,01100%	
	Numero offerte intermedie	3	
			Media aritmetica dei ribassi delle offerte intermedie
			Numero dei ribassi sopra la media
			2
	27,29%		

Art.97 c.2 D.Lgs 50/2016 (15 o più offerte)	Art.97 c.2bis D.Lgs 50/2016 (da 5 a 14 offerte)
<b>MEDIA ARITMETICA DEI RIBASSI DELLE OFFERTE INTERMEDIE</b>	
25,92200%	25,92200%
<b>SCARTO ARITMETICO MEDIO DEI RIBASSI SOPRA LA MEDIA</b>	
2,35300%	2,35300%
<b>SOMMA RIBASSI</b>	<b>SCARTO MEDIO ARITM. / MEDIA ARITM. RIBASSI</b>
77,76600%	0,09077
<b>SOGLIA INTERMEDIA</b>	
28,27500%	
<b>1° decimale SOMMA RIBASSI</b>	
7	
<b>2° decimale SOMMA RIBASSI</b>	
6	
<b>PRODOTTO DECIMALI 1° E 2°</b>	
42	
<b>RIDUZIONE PERCENTUALE</b>	
0,98826	
<b>SOGLIA DI ANOMALIA (espressa come ribasso %):</b>	
<b>27,28674%</b>	<b>31,10640%</b>
<b>NUMERO DI OFFERTE ANOMALE</b>	
<b>2</b>	<b>1</b>

**INSERIRE OFFERTE IN  
ORDINE DI**

NUMERO OFFERTE AMMESSA	<b>PERCENTUALE CRESCENTE</b>	ACCANTONAMENTO DEL 10% (Taglio delle ali)	SCARTI SOPRA MEDIA	OFFERTA ANOMALA	
5	18,96800%	0	0	No	No
4	21,21600%	21,21600%	0	No	No
3	26,55000%	26,55000%	0,62800%	No	No
2	30,00000%	30,00000%	4,07800%	Si	No
1	34,01100%	0	0	Si	Si