

PROGRAMMA ANNUALE 2019-2021
DI AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI INDIVIDUALI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A
SOGGETTI ESTERNI ALL'AMMINISTRAZIONE

Riferimenti normativi:

1. articolo 42, comma 2, lettera b), del decreto legislativo n. 267/2000 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*) che prevede la competenza dell'organo consiliare in materia di “*programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie*”;
2. l'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001 (*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*), come modificato dall'articolo 17, comma 26, lett. a), del decreto legge n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009, che dispone, tra l'altro, “... (omissis) ...per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:
 - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
 - b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
 - d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.
 Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore. ... (omissis)...”
3. l'articolo 3 comma 55 della legge n. 244/2007 (*legge finanziaria 2008*), come modificato dalla legge n. 133/2008 “*Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*”;
4. l'articolo 3 comma 56 della legge n. 244/2007 (*legge finanziaria 2008*), come modificato dalla legge n. 133/2008 “*Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali*”;
5. Il Capo II Titolo V del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
6. l'articolo 6 comma 7 del decreto legge n. 78/2010, convertito con la legge n. 122/2010 (*Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica*), dove è previsto che “*Al fine di valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni, a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, incluse le autorità indipendenti, escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati nonché gli incarichi di studio e consulenza connessi ai*

processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009. L'affidamento di incarichi in assenza dei presupposti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Le disposizioni di cui al presente comma non si applicano alle attività sanitarie connesse con il reclutamento, l'avanzamento e l'impiego del personale delle Forze armate, delle Forze di polizia e del Corpo nazionale dei vigili del fuoco."

7. il comma 420 della legge n. 190 del 23-12-2014 (Legge di stabilità 2015) prevede che "A decorrere dal 1° gennaio 2015, alle province delle regioni a statuto ordinario è fatto divieto:
 - a) di ricorrere a mutui per spese non rientranti nelle funzioni concernenti la gestione dell'edilizia scolastica, la costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente, nonché la tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
 - b) di effettuare spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza;"

PROGRAMMA ANNUALE 2019-2021
DI AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI INDIVIDUALI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA A SOGGETTI ESTERNI ALL'AMMINISTRAZIONE

SETTORE	SERVIZIO	ATTIVITÀ <small>con riferimento alle quali si rende necessario conferire l'incarico</small>	IMPORTO DA ISCRIVERE A BILANCIO			Finalità e progetti <small>Per il cui perseguimento si intende programmare l'attività</small>	Motivazione <small>Che giustifica l'affidamento a soggetto esterno</small>
			2019	2020	2021		
Direzione generale	Servizio Legale e Contenzioso Amministrativo	Attività di difesa dell'Ente davanti alle Autorità giudiziarie	€ 80.000,00	€ 80.000,00	€ 80.000,00	Difesa delle ragioni e dei provvedimenti dell'Amministrazione.	Anche se non è possibile prevedere quando e in quanti casi, si verifica nel corso dell'anno, a causa del carico di lavoro dell'Ufficio Legale o della peculiarità della materia trattata, la necessità di affidare incarichi a professionisti esterni.
Settore Servizi finanziari, Patrimonio e Servizi informativi	Comunicazione	Progetto SPRAR - L'art. 25, del DM 10/08/2016, dispone al co. 2 che l'Ente Locale è chiamato ad avvalersi della figura di un Revisore indipendente, che assume l'incarico di effettuare le verifiche amministrative contabili di tutti i documenti giustificativi originali relativi a tutte le voci di rendicontazione.	€ 5.000,00	€ 0,00	€ 0,00	Revisione, pertinenza, esattezza e ammissibilità delle spese in relazione al Piano Finanziario preventivo e a quanto disposto dalla legislazione nazionale e comunitaria, dai principi contabili e da quanto indicato dal "Manuale Unico di rendicontazione SPRAR". L'attività di verifica si sostanzia in un certificato di revisione che accompagna la rendicontazione delle spese sostenute.	La rendicontazione del Progetto SPRAR SAVONA richiede competenze specialistiche come da quanto disposto dal DM del 10 Agosto 2016 relativo alla presentazione della domanda di accesso alla ripartizione delle risorse del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo.
		GESTIONE SINISTRI PASSIVI DELL'ENTE	€ 20.000,00	€ 30.000,00	€ 30.000,00	Attività stragiudiziale e giudiziale da affidarsi a soggetto con esperienze pregresse nel campo comprendente l'istruzione delle pratiche relative ai sinistri passivi intese ad individuare eventuali responsabilità o corresponsabilità dell'Ente; avvio della fase di negoziazione assistita; capacità di interfacciarsi con parti terze legali evitando per quanto possibile il contenzioso giuridico	L'attività da svolgere, necessita di figura con elevata professionalità e specifiche competenze in diritto civile, con particolare riferimento alla materia dei contratti in generale, diritti reali e responsabilità civile; attualmente tali professionalità non sono rinvenibili nell'Ente
	Economato-Proveditorato-Patrimonio	GESTIONE SINISTRI ATTIVI DELL'ENTE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	Recupero in tempi celeri delle somme derivanti da danni provocati al patrimonio stradale in seguito a danneggiamento di terzi, per eseguire prontamente interventi di recupero o manutentivi a salvaguardia della pubblica incolumità	L'attività da svolgere, necessita di figura con elevata professionalità e specifiche competenze in diritto civile, con particolare riferimento alla materia dei contratti in generale, diritti reali e responsabilità civile; attualmente tali professionalità non sono rinvenibili nell'Ente
		Gestione fiscale e tributaria	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00	Incarico a figura professionale esperta in materia fiscale e tributaria per adempimenti obbligatori per legge contributivi tributari e fiscali	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
		VENDITA IMMOBILI DI PROPRIETA' PROVINCIALE: PRATICHE DI SISTEMAZIONE CATASTALE/URBANISTICA PATRIMONIO IMMOBILIARE	€ 10.000,00	€ 0,00	€ 0,00	Incarico tecnico a figura professionale esperta in materia catastale/urbanistica per regolarizzazione urbanistica/catastale di vari immobili inseriti nel piano delle alienazioni. L'incarico è finalizzato alla dismissione del patrimonio immobiliare di proprietà provinciale	L'attività da svolgere, necessita di figura con elevata professionalità e specifiche competenze in campo tecnico e più specificatamente, in campo catastale ed urbanistico; attualmente tali professionalità non sono rinvenibili nell'Ente

SETTORE	SERVIZIO	ATTIVITÀ con riferimento alla quale si rende necessario conferire l'incarico	IMPORTO DA ISCRIVERE A BILANCIO			Finalità e progetti Per il cui perseguimento si intende programmare l'attività	Motivazione Che giustifica l'affidamento a soggetto esterno
			2019	2020	2021		
Gestione Viabilità Edilizia Ambiente	Manutenzioni Ordinarie e segnaletica	Indagini di stabilità e fitostatiche comprensive di indicazioni di intervento sulle piante di alto fusto (di nostra proprietà) sulle SS.PP. 28 bis "Del Colle di Nava" e 58 "di Quiliano"	€ 8.500,00	--	--	individuazione delle azioni da intraprendere per la riduzione di eventuali rischi; tali operazioni possono spaziare dal non intervento (assenza di rischi), all'abbattimento degli alberi con relative misure di mitigazione e compensazione dell'eventuale danno certo (sostituzione, compensazione ambientale ecc)	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
		Frazionamento e accatastamento S.P. 54 "Noli-Voze-Magnone" tratti vari	€ 7.500,00	--	--	Frazionamento e accatastamento	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
		Indagini di stabilità e fitostatiche comprensive di indicazioni di intervento sulle piante di alto fusto (di nostra proprietà) su strade provinciali	--	€ 5.000,00	--	individuazione delle azioni da intraprendere per la riduzione di eventuali rischi; tali operazioni possono spaziare dal non intervento (assenza di rischi), all'abbattimento degli alberi con relative misure di mitigazione e compensazione dell'eventuale danno certo (sostituzione, compensazione ambientale ecc)	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
		Frazionamento e accatastamento strade provinciali	--	€ 5.000,00	--	Frazionamento e accatastamento	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
	Ato e servizi ambientali	Gara per affidamento del servizio di distribuzione del gas nell'ATEM Savona 1 Sud Ovest	€ 50.000,00	--	--	La gara è prevista per legge (DM 226/2011) e la Provincia opera come Stazione Appaltante individuata dai Comuni dell'ATEM	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
	Ato e servizi ambientali	Aggiornamento piano tariffario/piano d'ambito ATO Centro Ovest 1	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00	A seguito nuovo affidamento post sentenza Corte Costituzionale il gestore ha facoltà di proporre aggiornamento piano d'ambito e nuovo piano tariffario con tariffa unica	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
	Ato e servizi ambientali	Procedura verifica ed eventuale nuovo affidamento del SII nell'ATO Centro Ovest 2 e adempimenti correlati	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00	A seguito difficoltà al riequilibrio economico il Gestore del SII ha proposto modifica forma di affidamento	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
	Nuovi Interventi Edilizi	Incarichi professioni per verifiche strutturali su edifici provinciali	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	L'attività è volta alle verifiche strutturali degli immobili e all'adeguamento alle norme di prevenzione incendi	Mancanza di professionalità adeguata all'interno dell'Ente
	Ato e servizi ambientali	Espletamento attività inerenti la realizzazione/affidamento/gestione dell'impiantistica di valenza Area Omogenea della Provincia di Savona e/o ATO regionale	€ 35.000,00	€ 35.000,00	€ 35.000,00	Supporto specialistico alle attività inerenti la realizzazione/affidamento/gestione dell'impiantistica di valenza Area Omogenea della Provincia di Savona e/o ATO regionale	Conoscenza specialistica. Indisponibilità in organico
	Ato e servizi ambientali	Servizio Ato e Servizi Ambientali/Rilascio pareri ai sensi della L.R. 29/2009 - Prevalutazione/Valutazione di incidenza ZPS/SIC - Rete Natura 2000	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00	Supporto specialistico alle istruttorie finalizzate al rilascio di pareri/nulla osta/autorizzazione	Conoscenza specialistica. Indisponibilità in organico
AFFARI GENERALI E DEL PERSONALE	Trasporti	Incarico inerente il Trasporto pubblico locale	€ 40.000,00	€ 0,00	€ 0,00	Affidamento servizi in materia di trasporto pubblico locale	Non esistono all'interno dell'Ente figure professionalmente idonee allo svolgimento delle attività di redazione degli elaborati tecnici del Piano di Bacino.
	PERSONALE	Medicina del lavoro	€ 8.000,00	€ 8.000,00	€ 8.000,00	Medicina preventiva ed eventuali controlli fiscali ai dipendenti	Non esistono all'interno dell'Ente figure professionalmente idonee allo svolgimento delle attività relative.
	PERSONALE	Responsabile della Protezione dei Dati (RPD) in ottemperanza a quanto disposto all'articolo 37 del Regolamento UE 2016/679	€ 20.000,00	€ 20.000,00	€ 20.000,00	Assolvere i compiti indicati all'articolo 39 del Regolamento UE 2016/679, in particolare informare e fornire consulenza al titolare del trattamento o al responsabile del trattamento nonché ai dipendenti, sorvegliare l'osservanza del regolamento, fornire, se richiesto, un parere in merito alla valutazione d'impatto sulla protezione dei dati e sorvegliarne lo svolgimento.	Non esistono all'interno dell'Ente figure professionalmente idonee allo svolgimento dell'attività che richiede una conoscenza specialistica della normativa e della prassi in materia di protezione dei dati ed in grado di assolvere i compiti richiesti dalla normativa.
TOTALI			€ 539.000,00	€ 438.000,00	€ 428.000,00		