

Piano Esecutivo di Gestione

Anno 2011

Indirizzi, direttive e informative di carattere generale

Indice generale

PARTE I DISPOSIZIONI GENERALI	3
CAPO I PREMESSA.....	3
CAPO II CUP. - CIG.....	11
CAPO III DIFENSORE CIVICO.....	11
CAPO IV BANCA DATI CONTRATTI DELL'ENTE.....	11
CAPO V PARTECIPAZIONI SOCIETARIE (art. 113 T.U. enti locali).....	12
CAPO VI CONTENZIOSO INCARICHI LEGALI di ASSISTENZA PROCESSUALE e CONSULENZA.....	13
CAPO VII CONTROLLI INTERNI - UFFICIO EUROPA.....	14
CAPO VIII CONCESSIONE PATROCINIO - SALE - CONTRIBUTI - SPESE RAPPRESENTANZA - AUTOVETTURE DI SERVIZIO.....	17
PARTE II DISPOSIZIONI RELATIVE ALL'AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI, SERVIZI E FORNITURE	19
CAPO I PARTE GENERALE.....	19
CAPO II LAVORI PUBBLICI.....	23
CAPO III FORNITURE E SERVIZI.....	25
CAPO IV ANAGRAFE DELLE PRESTAZIONI E ANAGRAFE TRIBUTARIA.....	28
CAPO V PROCEDURE ESPROPRIATIVE.....	28
PARTE III DISPOSIZIONI DI CARATTERE FINANZIARIO	29
CAPO I INDIRIZZI GENERALI.....	29
CAPO II GESTIONE DEL BILANCIO.....	29
CAPO III VARIAZIONI E MODIFICHE.....	36
CAPO IV PROVVEDITORATO/ECONOMATO.....	38
PARTE IV SISTEMA INFORMATIVO	41
CAPO I INDIRIZZI GENERALI.....	41
PARTE V DISPOSIZIONI INERENTI IL PERSONALE	43
CAPO I INDIRIZZI GENERALI.....	43
CAPO II GESTIONE DEL PERSONALE.....	46

PARTE I

DISPOSIZIONI GENERALI

La legislazione in materia di ordinamento degli enti locali e di disciplina dell'esercizio delle funzioni ad essi conferite enuncia espressamente i principi che costituiscono limite inderogabile per la loro autonomia normativa.

L'entrata in vigore di nuove leggi che enunciano tali principi abroga le norme statutarie (e regolamentari) con essi incompatibili.

Gli enti locali adeguano gli statuti (ed i regolamenti) entro 120 giorni dalla data di entrata in vigore delle leggi suddette (articolo 1, comma 3, testo unico Ordinamento degli enti locali).

Gli indirizzi sotto descritti riprendono per la maggior parte le regole procedurali contenute negli Indirizzi di PEG degli anni precedenti con alcuni aggiornamenti a seguito della legislazione sopravvenuta ed integrazioni a fini di uniformità e trasparenza.

ALBO ON LINE

L'articolo 32 della legge n. 69/2009 dispone l'obbligo di pubblicare nei propri siti informatici gli atti ed i provvedimenti amministrativi che devono essere portati a conoscenza del pubblico (pubblicità legale) per poter avere effetto.

A decorrere dal 1 gennaio 2011 le pubblicazioni effettuate in forma cartacea non hanno effetto di pubblicità legale, ferma restando la possibilità per le amministrazioni e gli enti pubblici, in via integrativa, di effettuare la pubblicità sui quotidiani a scopo di maggiore diffusione, nei limiti degli ordinari stanziamenti di bilancio.

E' attiva una sezione del sito istituzionale della Provincia di Savona "Albo on line" in cui devono essere pubblicati tutti gli atti per i quali la normativa dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio, suddivisi nelle categorie di seguito elencate:

1. deliberazioni del Consiglio provinciale
2. deliberazioni della Giunta provinciale
3. atti del Segretario Direttore Generale e dei Dirigenti
4. atti del Presidente
5. altri atti, documenti dell'ente
6. documenti di altri enti.

Per le modalità operative relativamente al procedimento di pubblicazione gli operatori possono consultare i manuali pubblicati in intranet.

PROTOCOLLO GENERALE

La gestione del flusso documentale dell'Ente, in entrata e uscita, è effettuata dall'Ufficio Archivio Protocollo tramite il software in uso denominato IRIDE.

Nell'ottica di una graduale informatizzazione di tutti i procedimenti dell'Ente, sulla base della normativa vigente, è gradualmente implementata l'acquisizione nel sistema IRIDE dei documenti digitali. A tal fine la digitalizzazione dei documenti è estesa anche alle comunicazioni interne che dovranno essere inserite nel sistema e firmate digitalmente.

La scansione dei documenti di entrata è ampliata anche per gli atti relativi al contenzioso dell'Ente (quali a titolo esemplificativo, i ricorsi, gli atti di citazione ed i ricorsi straordinari), da inviare alla scrivania Legale di Irìde, e per le cessioni di credito, da chiunque emesse, da inoltrare successivamente alla scrivania Contabilità di Irìde, che provvederà ad inviarle agli uffici competenti.

Si procederà inoltre ad estendere la scansione di ulteriori tipologie di documenti registrati, al fine di ottenere gradualmente un fascicolo digitale corrispondente a quello cartaceo.

Corrispondenza in partenza

All'Ufficio Archivio - Protocollo compete la protocollazione e gestione della corrispondenza in partenza; le sedi distaccate (Settore Politiche Economiche e del lavoro e Settore Tutela del Territorio e dell'Ambiente) consegnano giornalmente la posta **già protocollata e imbustata** all'ufficio archivio-protocollo che ne cura la spedizione tramite ufficio postale. Gli uffici dei Centri per l'Impiego di Albenga e Carcare, per motivi logistici, provvedono in modo autonomo, fatte salve eventuali modifiche in corso d'anno conseguenti a spostamenti di alcuni uffici in altra sede.

Anche il Corpo di Polizia Provinciale in casi particolari ed urgenti può provvedere autonomamente alla protocollazione della corrispondenza di competenza in partenza.

Corrispondenza in arrivo

All'Ufficio archivio-protocollo compete la protocollazione e la gestione di tutta la corrispondenza in arrivo. Le sedi decentrate (Settore Politiche Economiche e del lavoro e Settore Tutela del Territorio e dell'Ambiente) protocollano comunque tutta la corrispondenza a loro pervenuta direttamente, con le modalità previste dal Manuale di gestione.

Anche il Corpo di Polizia Provinciale in casi particolari ed urgenti può provvedere autonomamente alla protocollazione della corrispondenza di competenza in entrata.

Posta Elettronica Certificata

E' attiva la casella di posta elettronica certificata con il seguente indirizzo e-mail: protocollo@pec.provincia.savona.it.

La suddetta procedura consente l'invio e l'acquisizione di documenti **digitali** (con firma digitale) tramite l'Ufficio Archivio Protocollo che provvede alla loro registrazione ed invio ai destinatari competenti. I suddetti documenti originali sono solo in formato digitale e per essi non è prevista la trasposizione su carta.

Atti di citazione e ricorsi – notifiche - conferenze

Le notifiche di ricorsi, di atti di citazione e, comunque, di tutti gli atti relativi al contenzioso dell'Ente, dopo la registrazione di protocollo, devono essere scansiti ed assegnati al Segretario Direttore Generale che, a sua volta, segnala all'Assessore ed al Dirigente competenti nella materia oggetto del contendere la possibilità di prendere visione del documento tramite il sistema IRIDE per poter formulare le richieste valutazioni del caso.

I ricorsi straordinari al Presidente della Repubblica pervenuti all'Ufficio Protocollo, direttamente o mediante notificazione o lettera raccomandata con avviso di ricevimento, devono essere assegnati al Segretario Direttore Generale che segnala la possibilità di prendere visione del documento tramite il sistema IRIDE all'Assessore ed al Dirigente competenti nella materia oggetto del contendere.

Il Settore competente che, presa cognizione del ricorso straordinario, ritenga opportuno o necessario richiedere che il medesimo sia deciso in sede giurisdizionale, inoltra, in tempo utile a garantire il rispetto del termine di sessanta giorni dalla notificazione del ricorso, apposita richiesta in tal senso al Servizio Legale, il quale provvede a formalizzare apposito atto di opposizione.

Il Settore competente, qualora non ritenga opportuno o necessario richiedere che il ricorso straordinario sia deciso in sede giurisdizionale, provvede direttamente agli incumbenti di cui all'art. 9 del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199 e, in particolare, a riferire al Ministero che istruisce l'affare ed a presentare allo stesso deduzioni e documenti.

Le notifiche degli atti di pignoramento di cui all'art. 48-bis DPR 602/73, dopo la registrazione di protocollo, devono essere assegnate al Servizio Gestione Contabile, al quale spetta la redazione dell'atto di liquidazione sulla base dell'atto di pignoramento notificato e l'ordine di emissione del mandato di pagamento a favore dell'Agente di riscossione di Equitalia competente.

A scopo informativo il Servizio invia una e-mail al responsabile di procedimento dell'ufficio che ha redatto l'atto di liquidazione a favore del creditore pignorato.

Gli atti inerenti le opposizioni a ordinanza-ingiunzione vengono inoltrati dall'Ufficio Protocollo direttamente ai Settori competenti "ratione materiae" per l'ulteriore autonomo corso della pratica.

Gli atti inerenti i ricorsi relativi alle violazioni del Codice della Strada sono attribuiti al Comandante del

Corpo di Polizia Provinciale.

L'originale dei decreti di citazione a giudizio e di tutti gli altri atti notificati dalla Procura della Repubblica alla Provincia, in qualità di parte offesa dai reati oggetto di imputazione, dopo la registrazione di protocollo, è assegnato al Segretario Direttore Generale e copia dei medesimi documenti deve essere trasmessa al Dirigente ed all'Assessore competenti per materia.

L'Ufficio Protocollo trasmette le richieste di danni inerenti i sinistri stradali, ivi compresi quelli cagionati da fauna selvatica, al competente Servizio Economato, il quale individua il comparto del Settore Viabilità di competenza e provvede ad inoltrarne copia per le controdeduzioni.

Il comparto di competenza risponde all'Economato nel termine di 15 giorni dal ricevimento della copia della richiesta di risarcimento danni dopodiché l'Economato provvede ad attivare l'iter assicurativo per la tutela relativa alla responsabilità civile verso terzi.

Gli atti giudiziari inerenti i sinistri stradali, ivi compresi quelli cagionati da fauna selvatica, e quelli inerenti danni a terzi comunque determinati da atti, provvedimenti e comportamenti dell'Amministrazione o dal mancato esercizio dei suoi poteri amministrativi, vengono scannerizzati e trasmessi al Segretario Direttore Generale.

Le convocazioni delle Conferenze dei Servizi, dopo la registrazione di protocollo, devono essere assegnate in originale al Servizio Procedimenti Concertativi e in copia al Presidente, all'Assessore e al Servizio competente nella materia oggetto della convocazione.

ATTI DEL CONSIGLIO

Proposte di deliberazione

Le proposte di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio provinciale devono essere redatte secondo i modelli disponibili in H/COMUNICA/MODELLI/Iride, in tempi tali da consentire il preliminare esame da parte della Segreteria Generale.

Tecnica di Redazione

Si richiama in particolare l'attenzione sulla necessità che il testo delle proposte di deliberazione di Consiglio venga redatto, evitando le abbreviazioni e gli acronimi, con l'indicazione degli elementi di fatto e di diritto di riferimento e delle motivazioni che ne sono alla base, secondo la corretta tecnica di elaborazione degli atti amministrativi. A tal fine, risulta utile richiamare la circolare 2 maggio 2001 n. 1088 ad oggetto "Regole di redazione dei testi normativi", emanata dal Dipartimento per gli Affari Giuridici e Legislativi della Presidenza del Consiglio dei Ministri, reperibile sulla Gazzetta Ufficiale n. 101 del 03/05/2001 - Supplemento ordinario n. 105 e disponibile in Intranet alla voce DOCUMENTI E ATTI - DOCUMENTAZIONE PROCEDURA IRIDE.

Pareri

Le proposte di deliberazione devono essere corredate dai prescritti pareri di regolarità tecnica e, qualora comportino impegno di spesa o diminuzione di entrata, contabile.

Le proposte di deliberazione, nei casi previsti dalla legge (articolo 239 del decreto legislativo n. 267/2000 - *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*) o nei casi ritenuti opportuni, sono sottoposte preventivamente anche al parere del Collegio dei Revisori.

Ove il Collegio dei Revisori formuli rilievi, l'Ufficio proponente deve conformare la proposta di deliberazione al parere espresso e apportarvi le necessarie modifiche, ovvero motivare adeguatamente la mancata adozione delle misure proposte dall'organo di revisione, ai sensi dell'articolo 239 del decreto legislativo n. 267/2000.

Le proposte di deliberazione che hanno riflessi sulla spesa di personale, ove eccezionalmente assunte da altro Servizio, devono essere corredate anche del parere di regolarità tecnica del Dirigente del Personale.

Comunicazione alla Giunta provinciale

Tutti gli atti da sottoporre al Consiglio devono essere trasmessi, per conoscenza, alla Giunta, tramite la relativa Segreteria.

Visto dell'Assessore competente

Le cartelline contenenti gli atti da sottoporre all'esame del Consiglio devono essere vistate dall'Assessore competente e dal Presidente della Provincia.

Commissioni consiliari

Ai sensi dell'articolo 18 del regolamento del Consiglio provinciale, alle Commissioni consiliari è attribuito l'esame delle proposte di deliberazione concernente gli atti di cui all'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo n. 267/2000; tale esame, che avviene dopo la comunicazione alla Giunta provinciale, si conclude generalmente con un parere adottato a maggioranza dei voti dei presenti.

Ai sensi dell'articolo 19, comma 13, del regolamento del Consiglio provinciale, l'esito del parere deve essere inserito nelle deliberazioni; tale operazione viene effettuata dalla Segreteria del Consiglio. Il modello del parere della Commissione consiliare è disponibile in H/COMUNICA/MODELLI/Iride.

Gli Uffici che vogliono sottoporre all'esame del consiglio proposte di deliberazione o, in generale, atti, devono fare richiesta di iscrizione della pratica all'ordine del giorno della Commissione consiliare competente, tramite l'Ufficio di Presidenza Integrato. La richiesta, trasmessa via e-mail, deve essere indirizzata al Presidente del Consiglio, ai Vice Presidenti del Consiglio, al Presidente della Provincia o all'Assessore competente, al Presidente o ai Presidenti delle Commissioni consiliari competenti e, per conoscenza, al Dirigente competente e alla casella "affari_generali". L'Ufficio di Presidenza Integrato, ai sensi dell'articolo 12 del regolamento del Consiglio provinciale, approva la programmazione dei lavori delle Commissioni consiliari.

Segreterie Commissioni consiliari

Presso ciascun Settore sono individuate almeno due unità di personale (un titolare e un supplente), destinate a ciascuna Commissione consiliare, con il compito di provvedere alla convocazione, alla registrazione e al verbale delle sedute, e, comunque, a tutto quanto occorra al funzionamento delle Commissioni. Il personale individuato con provvedimento del Segretario generale si alterna nei compiti di gestione in base alla materia che, di volta in volta, deve essere sottoposta all'esame della specifica Commissione.

Le Commissioni Affari Istituzionali ed Enti Partecipati sono gestite esclusivamente dal Settore Affari Generali e del Personale. Tale Settore provvede, altresì, a garantire il coordinamento e l'uniformità della gestione di tutte le Commissioni consiliari, anche attraverso il supporto fornito all'Ufficio di Presidenza Integrato. Il Settore Affari Generali e del Personale segue inoltre i lavori dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio e della Conferenza dei Presidenti dei Gruppi, previsti rispettivamente dagli articoli 11 e 14 del regolamento del Consiglio provinciale.

Interrogazioni, interpellanze, mozioni ed ordini del giorno ("Iniziative" dei Consiglieri)

Le Segreterie dei Gruppi consiliari (Segreteria di Maggioranza e di Minoranza) fanno pervenire all'Ufficio Archivio e Protocollo le "iniziative" dei Consiglieri (interrogazioni, interpellanze, mozioni ed ordini del giorno) debitamente sottoscritte e datate. L'Ufficio Archivio e Protocollo, eseguita la protocollazione e la scansione dei testi delle suddette iniziative, le invia alla Segreteria del Consiglio.

La Segreteria del Consiglio cura il controllo tecnico-formale delle iniziative e gli adempimenti successivi, al fine dell'inserimento delle stesse nell'ordine del giorno del primo Consiglio utile.

Interrogazioni a risposta scritta

Le interrogazioni a risposta scritta, disciplinate dagli articoli 49 e 50 del regolamento del Consiglio provinciale, sono inoltrate all'Ufficio Archivio e Protocollo, a cura delle Segreterie dei Gruppi consiliari. L'Ufficio Archivio e Protocollo, eseguita la protocollazione, invia tali atti, come "documento", alla scrivania del Settore che deve predisporre la risposta e ne inoltra copia all'Assessore competente e al Servizio Affari Generali.

Il Settore competente è tenuto a fornire la risposta entro trenta giorni decorrenti dalla data di protocollazione dell'interrogazione. La Segreteria del Consiglio vigila affinché l'acquisizione della relativa risposta, da parte dell'interrogante, avvenga entro trenta giorni dalla presentazione dell'interrogazione e iscrive copia della stessa, tra le "comunicazioni", all'ordine del giorno della prima seduta del Consiglio.

Ordine del giorno

L'ordine del giorno è costituito dall'elenco degli argomenti da trattare in ciascuna seduta. Le proposte di

deliberazione, complete di tutti gli elementi, e, comunque, gli argomenti da trattare, sono trasmessi dai Settori proponenti alla Segreteria del Consiglio che cura gli adempimenti conseguenti, al fine dell'inserimento degli stessi nell'ordine del giorno del primo Consiglio utile. Gli allegati alle proposte di deliberazione devono pervenire alla Segreteria in duplice originale.

La Segreteria Generale provvede al controllo delle proposte di deliberazione.

In ogni caso, ai sensi dell'articolo 27, comma 1, del regolamento del Consiglio provinciale, l'ordine del giorno è formulato dal Presidente del Consiglio.

Deposito degli atti

La Segreteria del Consiglio deposita gli atti da sottoporre all'esame del Consiglio presso le Segreterie dei Gruppi consiliari, nel giorno della convocazione, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento del Consiglio provinciale.

Approvazione

Dopo l'approvazione delle proposte, la Segreteria del Consiglio prepara le relative deliberazioni con l'indicazione del numero d'ordine, dei dati previsti dall'articolo 55 del Regolamento del Consiglio provinciale e degli eventuali emendamenti presentati, ne predispone la copia conforme digitale, la pubblica all'Albo pretorio on-line e restituisce la cartellina verde al Settore proponente.

Il Settore proponente può disporre di copie informali delle deliberazioni approvate, o comunque esaminate dal Consiglio provinciale, tramite la stampa dal programma informatico Iride.

Termini evasione procedura

Gli adempimenti successivi alla seduta del Consiglio provinciale sono portati a termine, a cura della competente Segreteria, di norma, entro i cinque giorni successivi.

Conservazione delle deliberazioni di Consiglio e copie conformi

La Segreteria Generale conserva l'originale delle deliberazioni di Consiglio e cura, a seguito di richiesta all'indirizzo e-mail "segreteria_atti", il rilascio di copie conformi.

Gli ordini del giorno (intesi come elenchi degli argomenti che verranno trattati dal Consiglio provinciale in una determinata seduta), le deliberazioni del Consiglio e le iniziative (interpellanze e interrogazioni) dei Consiglieri sono disponibili sul sito internet dell'Ente.

ATTI DELLA GIUNTA

Proposte di deliberazione

Le proposte di deliberazione da sottoporre all'esame della Giunta devono essere redatte secondo il modello, disponibile in H/COMUNICA/MODELLI/Iride, in tempi tali da consentire il preliminare esame da parte della Segreteria Generale.

Tecnica di Redazione

Si richiama in particolare l'attenzione sulla necessità che il testo delle proposte di deliberazione di Giunta venga redatto evitando le abbreviazioni e gli acronimi, con l'indicazione degli elementi di fatto e di diritto di riferimento e delle motivazioni che ne sono alla base, secondo la corretta tecnica di elaborazione degli atti amministrativi. Si richiamano a tale proposito le indicazioni fornite sulla tecnica di redazione delle proposte di deliberazione di Consiglio.

Pareri

Le proposte di deliberazione devono essere corredate dai prescritti pareri di regolarità tecnica e, qualora comportino impegno di spesa o diminuzione di entrata, contabile.

Le proposte di deliberazione, nei casi previsti dalla legge (articolo 239 del decreto legislativo n. 267/2000 - *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*) o nei casi ritenuti opportuni, sono sottoposte preventivamente anche al parere del Collegio dei Revisori.

Ove il Collegio dei Revisori formuli rilievi, l'Ufficio proponente deve conformare la proposta di deliberazione al parere espresso e apportarvi le necessarie modifiche ovvero motivare adeguatamente la

mancata adozione delle misure proposte dall'organo di revisione (ai sensi dell'articolo 239 del decreto legislativo n. 267/2000).

Visto dell'Assessore competente

Le cartelline contenenti le proposte di deliberazione da sottoporre all'esame della Giunta devono essere viste dal Presidente o dall'Assessore competente per materia.

Ordine del giorno

Le proposte di deliberazione, complete di tutti gli elementi, sono trasmesse dai Settori proponenti alla Segreteria della Giunta che provvede ad iscriverle nell'ordine del giorno della prima Giunta utile. Gli allegati alle proposte di deliberazione devono pervenire alla Segreteria in duplice originale.

La Segreteria Generale provvede al controllo delle proposte di deliberazione.

Termini presentazione

Le proposte di deliberazione, per consentire il preliminare esame da parte della Segreteria Generale e l'iscrizione all'ordine del giorno della seduta, devono pervenire alla Segreteria della Giunta in tempo utile, ovvero, di norma entro le ore 13,00 del venerdì precedente la seduta, qualora la seduta stessa si tenga il lunedì o il martedì, oppure entro i due giorni precedenti, qualora la seduta si tenga in qualsiasi altro giorno della settimana.

Il ricorso quindi a "fuori sacco", intendendosi con questa espressione l'assenza delle proposte di deliberazione nell'ordine del giorno, deve avvenire solo in casi di assoluta urgenza ed eccezionalità. In ogni caso, anche le proposte di deliberazioni "fuori sacco" devono essere presentate alla Giunta tramite la competente Segreteria.

Approvazione

Dopo l'approvazione il testo della proposta di deliberazione diventa l'"originale" della deliberazione e torna alla Segreteria della Giunta che lo completa con l'indicazione del numero d'ordine e degli Assessori presenti e assenti e ne predispose la copia conforme digitale, la pubblica all'Albo pretorio on-line e restituisce la cartellina azzurra al Settore proponente.

Il Settore proponente può disporre di copie informali delle deliberazioni approvate, tramite la stampa dal programma informatico Iride.

Termini evasione procedura

Gli adempimenti successivi alle sedute della Giunta provinciale sono portati a termine, a cura della competente Segreteria, di norma, entro la settimana in cui si è svolta la seduta della Giunta e comunque anteriormente alla Giunta successiva.

Informative e rapporti alla Giunta provinciale

La Giunta provinciale agisce esclusivamente attraverso "deliberazioni" e gli organi monocratici attraverso provvedimenti individuali come decreti, ordinanze ecc.; le c.d. "comunicazioni" (informative e/o rapporti) non hanno che natura interna e non sono idonei a produrre effetti esterni né a costituire presupposto procedimentale.

Tali comunicazioni possono, al più, costituire indirizzi interni che devono successivamente trovare efficacia giuridica in una deliberazione (o decreto, od ordinanza) dell'organo competente.

L'adozione di atti da parte di soggetti diversi rende l'atto carente per incompetenza (assoluta o relativa).

Sottoporre alla Giunta provinciale atti di competenza dei Dirigenti (doverosa se informativa – nulla se si attribuiscono valenze gestionali), d'altra parte non manleva gli stessi dalle responsabilità proprie dell'Ufficio.

L'ordine del giorno della Giunta è stato suddiviso in "proposte di deliberazioni" e "comunicazioni" al fine di scindere i provvedimenti veri e propri dalle informative e/o rapporti.

Tali informative o rapporti devono pervenire alla competente Segreteria nei termini e con le modalità previste per le proposte di deliberazioni.

6

Conservazione deliberazioni di Giunta e copie conformi

La Segreteria Generale conserva l'originale delle deliberazioni di Giunta e cura, a seguito di richiesta all'indirizzo e-mail "segreteria_atti", il rilascio di copie conformi.

PROVVEDIMENTI DEL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Le proposte di provvedimento di competenza del Presidente della Provincia (ordinanze, decreti, nomine, designazioni, ecc.), redatte secondo i modelli presenti in H/COMUNICA/MODELLI/Iride, sono inserite nel programma Iride a cura dei Settori proponenti e inviate alla Segreteria del Presidente che provvede ad acquisire la firma sul documento cartaceo, alla numerazione, all'eventuale pubblicazione all'Albo pretorio on-line di copia conforme digitale, alla conservazione dell'originale e all'invio al Settore proponente di una copia conforme all'originale.

ATTI DIRIGENZIALI

Si intendono per atti dirigenziali le determinazioni dirigenziali (atti di impegno), le liquidazioni (atti di liquidazione) e tutti quei provvedimenti che assumono nomi diversi (in via esemplificativa: autorizzazioni, concessioni, decreti, ordinanze, deleghe, assensi, ordini, ecc.) e che di seguito verranno indicati come atti dirigenziali.

Con l'attuazione del progetto "dematerializzazione", avviato il 1° gennaio 2008, gli originali degli atti dirigenziali sono formati esclusivamente con mezzi informatici secondo le disposizioni del codice dell'amministrazione digitale (decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e successive modifiche ed integrazioni). Pertanto, il documento informatico sostituisce il documento su supporto cartaceo, soddisfacendo in pieno il requisito della forma scritta.

L'autenticità, la non alterazione e la non ripudiabilità degli atti dirigenziali informatici sono garantite mediante il sistema della firma digitale. Tale sistema di firma è utilizzato per la sottoscrizione degli atti finali dei procedimenti dirigenziali e dei relativi pareri di regolarità contabile, da parte dei Dirigenti o da chi è autorizzato a sostituirli.

L'attuazione del progetto "dematerializzazione" ha comportato la modifica parziale degli iter degli atti dirigenziali e la revisione dei modelli di riferimento.

A tale proposito, si richiamano il manuale di gestione degli atti dirigenziali e il manuale per la gestione informatica degli stessi in Iride, entrambi presenti in Intranet sotto la voce "Documentazione procedura Iride".

DETERMINAZIONI DIRIGENZIALI

Testo

Il testo delle proposte di determinazione è redatto in forma completa di tutti i suoi elementi, con la corretta imputazione di spesa ed il riferimento al relativo programma/progetto ed è predisposto secondo il modello disponibile in H/COMUNICA/MODELLI/Iride. Si richiamano a tale proposito le indicazioni fornite sulla tecnica di redazione delle proposte di deliberazione.

Assistenza Contabile

Al fine di evitare che l'Ufficio finanziario non apponga, per fondati motivi di natura contabile, il relativo visto di regolarità, i Settori proponenti possono preventivamente accertare eventuali elementi ostativi con l'Ufficio medesimo prima della stesura o dell'invio della determinazione stessa.

Il Settore Servizi finanziari, patrimonio e Sistemi Informativi assicura la dovuta assistenza ai Settori negli adempimenti di cui sopra.

Le determinazioni che hanno riflessi sulla spesa di personale devono essere corredate dei riferimenti al parere di regolarità tecnica del Dirigente del Personale espresso sulla deliberazione.

Trasmissione e pubblicazione all'Albo pretorio

La determinazione firmata digitalmente dal Dirigente o dal dipendente autorizzato, viene trasmessa alla Segreteria Atti che ne verifica la regolarità formale e la invia, di norma entro lo stesso giorno, alla scrivania dell'Ufficio finanziario. Tale Ufficio a sua volta verifica, in tempi solleciti (di norma entro i quattro giorni

6

successivi), la regolarità dell'impegno, apponendo le annotazioni ed il visto di competenza e restituendo la determinazione, divenuta esecutiva, alla Segreteria Atti per la pubblicazione all'Albo pretorio.

Conclusione iter procedimentale e copie conformi

La Segreteria Atti conclude l'iter procedimentale delle determinazioni dirigenziali. Soggetto competente al rilascio di eventuali copie conformi delle determinazioni dirigenziali è il Dirigente del Settore che le ha adottate o i dipendenti dallo stesso autorizzati. In via subordinata, competente alla stessa operazione è il Dirigente del Settore Affari Generali e del Personale o i dipendenti dallo stesso autorizzati, a seguito di richiesta all'indirizzo e-mail "segreteria_atti".

Termini evasione procedura

La procedura di cui sopra deve essere portata a termine, di norma, entro **dieci** giorni.

LIQUIDAZIONI

Testo

Il testo delle proposte di liquidazione è redatto in forma completa di tutti i suoi elementi, con i corretti riferimenti contabili, secondo il modello disponibile in H/COMUNICA/MODELLI/Iride.

Si richiamano a tale proposito le indicazioni fornite sulla tecnica di redazione delle proposte di deliberazione.

Trasmissione

La liquidazione firmata digitalmente dal Dirigente o dal dipendente autorizzato, viene trasmessa alla scrivania dell'Ufficio finanziario che, effettua la registrazione nelle scritture contabili ed emette il mandato di pagamento.

Conclusione iter procedimentale e copie conformi

L'Ufficio finanziario conclude l'iter procedimentale. Soggetto competente al rilascio di eventuali copie conformi delle liquidazioni è il Dirigente del Settore che le ha adottate o i dipendenti dallo stesso autorizzati. In via subordinata, competente alla stessa operazione è il Dirigente del Settore Servizi Finanziari, patrimonio e servizi informativi o i dipendenti dallo stesso autorizzati. Le liquidazioni non sono soggette a pubblicazione.

ATTI DIRIGENZIALI

Testo

Il testo delle proposte di atto dirigenziale è redatto in forma completa di tutti i suoi elementi, secondo il modello disponibile in H/COMUNICA/MODELLI/Iride.

Si richiamano a tale proposito le indicazioni fornite sulla tecnica di redazione delle proposte di deliberazione.

Pubblicazione all'Albo pretorio

L'atto dirigenziale, firmato digitalmente dal Dirigente o dal dipendente autorizzato, viene trasmesso alla Segreteria Atti che, salvo diverse disposizioni dell'Ufficio proponente, entro cinque giorni dall'esecutività, cura la pubblicazione all'Albo pretorio di copia conforme digitale dell'atto stesso.

Conclusione iter procedimentale e copie conformi

La Segreteria Atti conclude l'iter procedimentale degli atti dirigenziali.

Soggetto competente al rilascio di eventuali copie conformi degli atti dirigenziali è il Dirigente del Settore che li ha adottati o i dipendenti dallo stesso autorizzati. In via subordinata, competente alla stessa operazione è il Dirigente del Settore Affari Generali e del Personale o i dipendenti dallo stesso autorizzati, a seguito di richiesta all'indirizzo e-mail "segreteria_atti".

Termini evasione procedura

La procedura di cui sopra deve essere portata a termine, di norma, entro **dieci** giorni.

[REDACTED]

Il codice di identificazione (CUP) deve essere obbligatoriamente attribuito a ciascun progetto di investimento pubblico.

Le modalità e le procedure attuative per consentire l'uso del codice unico di progetto, previsto dalla legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione" sono state disciplinate dal Comitato Interministeriale per la programmazione economica (CIPE), con deliberazione n. 143 del 27 dicembre 2002.

Con la stessa deliberazione il CIPE ha attivato il Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici (MIP), istituito dalla legge 17 maggio 1999, n. 144, e basato su una banca dati comune a tutte le Amministrazioni.

Con le successive deliberazioni n. 24 e 25 del 29 settembre 2004, il CIPE ha poi semplificato le procedure per l'attribuzione del CUP ed ha fornito alcuni chiarimenti al riguardo. E' stato, tra l'altro, creato il CUP "cumulativo" da utilizzare per i progetti di investimento pubblico di costo ridotto che siano parte di un unico complesso di interventi.

I dirigenti, ciascuno per i progetti di propria competenza, devono attuare le suddette disposizioni.

Nell'accreditarsi presso il CIPE, deve essere indicato un solo soggetto referente per ciascun Settore e il codice unico di progetto deve essere indicato obbligatoriamente in tutte le comunicazioni e in tutti gli atti inerenti il progetto, cui lo stesso si riferisce.

Il codice CIG (codice identificativo di gara) è obbligatorio, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, in relazione a ciascun contratto pubblico avente ad oggetto lavori, servizi e forniture, **a prescindere dall'importo dello stesso e dalla procedura di affidamento prescelta** e dovrà essere indicato nel bando di gara o lettera d'invito a presentare l'offerta e successivamente inserito nella richiesta di offerta, comunque denominata e in ogni caso, al più tardi, nell'ordinativo di pagamento (ad esempio acquisti a mezzo M.E.P.A. e contratti eseguiti in via d'urgenza).

Il CIG dev'essere richiesto dal responsabile del procedimento tramite il sistema SIMOG sul sito dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici.

[REDACTED]

L'Ufficio del Difensore civico è entrato in funzione dal 1° gennaio 2003.

Il Difensore civico ha il compito di garantire l'imparzialità ed il buon andamento dell'amministrazione provinciale, segnalando, anche di propria iniziativa, gli abusi, le disfunzioni, le carenze ed i ritardi dell'amministrazione stessa nei confronti dei cittadini.

Il Difensore civico è, inoltre, l'organo a cui compete attivare la procedura prevista per il riesame delle deliberazioni sottoposte dai Consiglieri provinciali (c.d. controllo eventuale) nel rispetto del quorum previsto dalla legge e secondo le modalità previste dal relativo regolamento. Un quarto dei Consiglieri provinciali può, infatti, richiedere l'intervento del Difensore civico avverso le deliberazioni della Giunta provinciale e del Consiglio provinciale ritenute illegittime, ai sensi dell'articolo 127 del decreto legislativo n. 267/2000.

Il Servizio Affari Generali fornisce il supporto per l'applicazione delle previsioni regolamentari. A tale proposito, le notizie e le informazioni richieste devono essere fornite dai Settori competenti al Difensore civico, in forma scritta e con la massima completezza ed esattezza, non oltre trenta giorni dalla richiesta.

[REDACTED]

Il sistema informativo della gestionale documentale è implementato con la procedura di gestione dei contratti

stipulati dall'Ente.

La procedura di inserimento dati si effettua direttamente sul sistema informativo creando un documento della tipologia di riferimento che dovrà essere fatta:

- a cura del Servizio Appalti e Contratti per i contratti inseriti a Repertorio (da 30 mila Euro a 50 mila registrati in caso d'uso, da 50 mila Euro registrati);
- a cura degli uffici competenti per materia per i contratti non inseriti a repertorio (da 0 a 30 mila Euro);
- a cura dell'ufficio protocollo per gli accordi di programma, protocolli d'intesa, convenzioni ecc. e tutti gli altri tipi di contratto che non sono registrati a Repertorio; tali contratti sono inoltrati all'Ufficio Archivio - Protocollo, che provvede alla protocollazione, ed alla scansione del documento stesso;
- a cura del Servizio Espropri per i decreti d'esproprio.

I Servizi/Uffici competenti dovranno provvedere all'inserimento nella banca dati degli elementi essenziali ai fini della ricerca: oggetto, data, soggetti firmatari, tipologia di contratto, dati registrazione, importo

Le convenzioni del Settore Politiche Attive del Lavoro sono protocollate ed inserite oppure scansionate a cura del Servizio competente.

Le concessioni e le convenzioni generiche sono inserite a cura del Servizio competente previa protocollazione.

Il contratti di lavoro sono inseriti e registrati nell'apposito registro informatico a cura del Servizio Personale.

L'iter di cui sopra deve essere applicato anche per gli "accordi sostitutivi o integrativi del provvedimento ex articolo 11 legge n. 241/1990".

Conferenza Interna dei Servizi

L'Istituto della Conferenza dei Servizi è uno strumento da utilizzare in via generale ogni qualvolta il perseguimento degli obiettivi dell'Amministrazione comporti la valutazione di interessi pubblici differenziati.

Risulta pertanto elemento di sostanziale rilevanza la definizione di procedure per l'utilizzo della Conferenza di Servizi come metodo di lavoro all'interno dell'Amministrazione che consenta di definire:

- a) una leadership del gruppo dei "pares" (responsabili di servizio o di progetto o di procedimento) in funzione di guida ed impulso teso a superare i tempi di inerzia dei diversi uffici competenti;
- b) un processo decisionale che eviti duplicazioni di controlli e consenta di formulare un parere unico e articolato quale espressione dei vari Settori dell'Ente coinvolti.

La Conferenza dei Servizi è prevista e disciplinata nel Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (art. 26).

Elenco di enti, aziende, associazioni e commissioni

Il Servizio Affari Generali, dietro tempestiva segnalazione dei Settori competenti, cura l'aggiornamento dell'elenco contenente i principali dati relativi agli enti, alle aziende, alle associazioni e alle commissioni alle quali la Provincia partecipa e provvede all'aggiornamento di tale elenco sul sito provinciale.

Con la definizione dell'articolazione dei Settori dell'Ente le partecipazioni societarie sono state inglobate nel Settore Affari Generali e del Personale.

Il Servizio competente provvede a verificare che ogni società partecipata rispetti gli adempimenti previsti dalla normativa e, a sua volta, svolge le necessarie attività relative agli obblighi di comunicazione e di pubblicità a carico dei soci pubblici secondo le norme vigenti.

L'Ente, al fine di monitorare costantemente i dati economici-finanziari delle società partecipate, aggiorna

periodicamente le schede relative a ciascuna società contenenti le indicazioni più rilevanti. Sono pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente i dati relativi alle Società a cui la Provincia partecipa.

Assistenza e patrocinio legale

Gli incarichi di difesa, assistenza e patrocinio legale relativi al contenzioso dell'Ente vengono conferiti dal Presidente con decreto assunto ai sensi dell'art. 6, comma 4, dello Statuto.

Ad eccezione delle ipotesi di incarico conferito agli Avvocati interni, al decreto presidenziale segue l'assunzione del relativo impegno di spesa da parte del Segretario Direttore Generale titolare del pertinente capitolo di P.E.G..

E' fatto salvo il potere del Presidente di conferire – sentita la Giunta Provinciale – delega di rappresentanza in giudizio con potere di promuovere e resistere alle liti ai sensi dell'art. 6, comma 4, dello Statuto.

In tal caso il soggetto delegato (Direttore Generale o Dirigente) assume le determinazioni relative alla resistenza alla lite, provvede – ove necessario - al conferimento dell'incarico e, qualora competente, alla contestuale assunzione del relativo impegno di spesa.

Gestione degli atti inerenti il contenzioso

Il Servizio Legale, ricevuto l'atto che introduce un giudizio, richiede al/ai Settore/i competente/i nella materia oggetto del contendere di valutare e, nel caso, segnalare l'eventuale necessità di resistere alla lite.

I Settori competenti, qualora ravvisino la sussistenza di un interesse attuale e concreto a resistere alla lite, devono comunicarlo al Servizio Legale nel rispetto dei termini all'uopo segnalati trasmettendo contestualmente, allo stesso Servizio, apposita relazione contenente le valutazioni di competenza sui fatti di causa. La relazione deve inoltre essere corredata dalla documentazione ritenuta utile o necessaria per la predisposizione dei più opportuni incombenti difensivi.

Qualora, entro il termine assegnato dal Servizio Legale, i Settori competenti non provvedano alla suddetta comunicazione, né rappresentino particolari esigenze istruttorie, si presume l'insussistenza di un interesse attuale e concreto a resistere alla lite e si provvede all'archiviazione definitiva della pratica.

Il ogni caso il Servizio Legale sottopone la pratica al Presidente, cui compete il potere di promuovere e resistere alle liti. Le decisioni inerenti la promozione o resistenza alla lite, la eventuale definizione transattiva di una causa, la eventuale rinuncia agli atti del giudizio o l'accettazione della rinuncia fatta dalla/e controparte/i vengono formalizzate mediante apposito decreto presidenziale o apposito provvedimento del Dirigente eventualmente delegato dal Presidente della Provincia.

A seguito della decisione in ordine alla promozione o resistenza alla lite, il Presidente provvede se del caso, di concerto con il Servizio Legale, all'individuazione del/i professionista/i legale/i (interno/i o esterno/i) cui affidare l'incarico di rappresentanza e difesa processuale della Provincia, in base alla specifica competenza per materia.

Tutte le decisioni di non resistere a una lite o di non proseguirla vengono formalizzate dal Presidente o dal Dirigente dallo stesso eventualmente delegato in calce ad apposito rapporto informativo predisposto dal Servizio Legale.

Consulenze legali

I Settori che intendono acquisire una consulenza giuridica inoltrano formale e motivata richiesta scritta in tal senso al Servizio Legale, che provvede a rilasciare il parere richiesto, in tempi adeguati alla complessità del quesito e tenuto conto del proprio carico di lavoro.

In ogni caso la ritenuta opportunità o necessità, da parte dei Settori dell'Amministrazione, di richiedere ed acquisire pareri legali per la definizione di procedimenti di competenza non può costituire causa di sospensione e/o interruzione dei termini di conclusione dei procedimenti medesimi.

La struttura procedente ha, pertanto, sempre il dovere di procedere indipendentemente dal parere qualora, a causa di eventuali attività prioritarie del Servizio Legale, lo stesso non possa essere espresso entro il termine previsto per l'adozione del provvedimento conclusivo.

Nel caso di materia di particolare complessità il Settore richiedente, sentito il Servizio Legale, potrà ricorrere ad un professionista esterno, appositamente incaricato.

La determinazione di affidamento dell'incarico di consulenza ad un professionista esterno, da adottarsi da parte del Settore interessato con assunzione del relativo impegno di spesa, deve essere assunta in conformità alle disposizioni del Titolo V, Capo II del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei Servizi.

Assistenza e tutela legale dei dirigenti e degli incaricati di posizione organizzativa

E' prevista l'assicurazione e la tutela legale dei soggetti sopra individuati per la copertura dei rischi connessi con l'attività svolta. A tal fine, il Soggetto interessato prenderà sollecitamente contatto con il Responsabile dell'Ufficio Economato per l'attivazione dell'iter assicurativo.

Contemporaneamente con la denuncia, l'assicurato ha il diritto di indicare alla Società un legale di propria fiducia residente nel luogo ove ha sede l'Ufficio Giudiziario competente per la controversia.

Assistenza e tutela legale dei dipendenti non assicurati

In conformità a quanto previsto dall'art. 28 del C.C.N.L. 14/9/2000 l'ente, anche a tutela dei propri diritti ed interessi, ove si verifichi l'apertura, nei confronti di un suo dipendente non assicurato ai sensi dell'art. 43, comma 1, dello stesso C.C.N.L., di un procedimento di responsabilità civile o penale per fatti o atti direttamente connessi all'espletamento del servizio e all'adempimento dei compiti d'ufficio, assume a proprio carico, a condizione che non sussista conflitto di interessi, ogni onere di difesa sin dall'apertura del procedimento, facendo assistere il dipendente da un legale di comune gradimento.

A tal fine sarà cura del dipendente non assicurato comunicare sollecitamente al Servizio Legale, non appena avutane notizia, l'apertura del procedimento dichiarando contestualmente se lo stesso attiene a fatti o atti direttamente connessi all'espletamento del servizio e all'adempimento dei compiti d'ufficio ed indicando il nominativo del legale cui intende conferire incarico di difesa.

Il Servizio Legale, verificata l'insussistenza di conflitto di interessi ed accertato il gradimento dell'Amministrazione sul nominativo del legale indicato dal dipendente, provvederà alla predisposizione della necessaria copertura finanziaria assumendo apposito impegno di spesa in favore del difensore.

In caso di sentenza di condanna esecutiva per fatti commessi con dolo o colpa grave, l'ente ripeterà dal dipendente tutti gli oneri sostenuti per la sua difesa in ogni stato e grado del giudizio.



CONTROLLI INTERNI

Gli enti locali, nell'esercizio della propria autonomia normativa e organizzativa, possono individuare strumenti e metodi per rafforzare il proprio sistema di controlli interni e realizzare un modello di governo locale valutabile in termini di efficacia, efficienza e legalità, a garanzia dei cittadini, ma anche degli Amministratori che possono così raggiungere i risultati promessi in un quadro di correttezza amministrativa.

In tale contesto, i dettati legislativi in tema di controlli interni nella Pubblica Amministrazione (D.Lgs. 286/99 e D.Lgs. 267/00 e D.Lgs. 150/2009) hanno richiesto agli Enti Locali di individuare gli strumenti adeguati a garantire la regolarità amministrativa.

I controlli interni individuati dal D.Lgs. n. 286/99 sono i seguenti:

- a) il controllo di regolarità amministrativa e contabile;
- b) il controllo di gestione;
- c) la valutazione delle prestazioni dei dirigenti;
- d) la valutazione ed il controllo strategico.

Tali tipologie di controlli costituiscono il sistema mediante il quale l'Amministrazione verifica la correttezza e l'efficacia dell'attività amministrativa e della gestione, ai sensi dell'articolo 24, comma 2, dello Statuto.

La Provincia di Savona ha individuato il sistema di funzionamento dei controlli interni con un Regolamento

adottato dal Consiglio provinciale nella seduta del 29 marzo 2004 con deliberazione n. 15.

Successivamente all'adozione del richiamato regolamento, sono state introdotte nell'ordinamento nuove tipologie di controllo.

In particolare, gli aspetti salienti dei nuovi controlli sono relativi agli atti:

- di acquisto di beni e servizi comparabili con quelli per i quali esistono convenzioni Consip o quelli offerti dal mercato elettronico effettuati in modo autonomo;
- di affidamento di incarichi di collaborazione, che secondo la Legge 244 del 24 dicembre 2007 (finanziaria 2008) articolo 3, commi 54-58, deve avvenire in conformità alle norme all'uopo previste nel regolamento sull'ordinamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;
- di acquisti di importo superiore ai 5.000 euro per cui si rinvia ai paragrafi successivi. Al riguardo sono state diramate apposite direttive dalla Segreteria Generale.

Con l'articolo 198 bis del D.Lgs. 267/2000 è stato introdotto l'obbligo di trasmissione alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti del referto sull'attività del controllo di gestione.

La Legge n. 266/2005 (Legge Finanziaria 2006) ha introdotto all'articolo 1, comma 173, l'obbligo di trasmettere alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti gli atti di spesa di importo superiore a 5.000 euro relativi ad affidamento di incarichi per studi e consulenza, spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza.

A seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs 150/2009 a decorrere dal 30 aprile 2010 sono abrogate le seguenti disposizioni del *decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286*:

- a) il terzo periodo dell'*articolo 1*, comma 2, lettera a);
- b) l'*articolo 1*, comma 6;
- c) l'*articolo 5*;
- d) l'*articolo 6*, commi 2 e 3;
- e) l'*articolo 11*, comma 3.

ai sensi delle quali si è proceduto all'adeguamento del Regolamento dei Controlli interni avvenuto con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 41 del 28 dicembre 2009.

Tale processo di modifica ha portato all'istituzione, presso la Provincia di Savona, del Nucleo di Valutazione composto da:

- Direttore Generale se nominato, ovvero, Segretario Generale, con funzioni di presidente;
- due esperti, in materia di amministrazione, contabilità, tecniche di gestione ed organizzazione del personale, da scegliere fra soggetti esterni all'amministrazione.

Il Nucleo di Valutazione ha il compito:

- a) di verificare la strutturazione delle politiche in programmi e progetti, la fattibilità dei progetti, la coerenza; di individuare gli indicatori (qualità, costi, prodotto, risultato); di supportare la definizione dei target di prestazione;
- b) di monitorare l'attività dei dirigenti attraverso la verifica degli indicatori, analizzando gli scostamenti; di proporre contromisure correttive; di assicurare il reporting almeno quadrimestrale;
- c) di valutare, con le modalità specificate nel successivo paragrafo, i dirigenti verificando i risultati raggiunti e analizzando gli scostamenti;
- d) di supportare l'analisi delle cause e l'individuazione delle contromisure; di assicurare il raccordo con il nuovo ciclo di programmazione.

A tal fine il Nucleo di Valutazione determina annualmente, anche su indicazione degli organi di vertice, i parametri di riferimento del controllo.

Tale organismo riferisce almeno semestralmente sui risultati della sua attività direttamente al Presidente della Giunta.

Il Nucleo di Valutazione, per lo svolgimento delle proprie funzioni, si può avvalere della collaborazione di tutti gli uffici e settori, degli organi di staff appositamente istituiti ed, in particolare collaborazione del Servizio Controllo Interno.

Per facilitare il consolidamento della contabilità analitica e il suo utilizzo da parte del controllo di gestione, è

stato anche redatto il Prontuario di funzionamento della contabilità analitica che verrà aggiornato nel corso dell'esercizio per adeguarlo alle modifiche di cui sopra.

Tale documento contiene le regole di carattere generale di imputazione ai centri di costo e alle voci del Piano dei conti.

PEG – P.d.O. e Valutazione della dirigenza

La struttura base del P.E.G. per l'anno 2011 si articola su tre livelli che interagiscono tra di loro e danno coerenza a tutto il documento:

- a) P.E.G. finanziario
Individua le risorse finanziarie, per ciascuna risorsa e intervento del Bilancio di Previsione, in Capitoli da assegnare ai Dirigenti. In particolar modo, responsabilizza i Dirigenti al rispetto del Patto di Stabilità;
- b) P.E.G. - Piano degli Obiettivi e misurazione delle Performance
Individua dettagliatamente gli obiettivi di Investimento, di sviluppo e di Processo specifici di ogni Settore;
- c) Indirizzi di P.E.G.
Individuano regole interne sulle procedure al fine di migliorare il coordinamento e la razionalizzazione dell'azione amministrativa e della gestione.

E' importante sottolineare che l'attuazione del P.E.G.-P.d.O. per i dirigenti è obiettivo prioritario in quanto il suo grado di raggiungimento è legato al sistema di valutazione ed incentivazione come risulta dal Manuale di valutazione di prossima approvazione e recante l'adeguamento al D.lgs. 150/2009. La valutazione è correlata in parte al grado di raggiungimento degli obiettivi ed in parte a fattori di professionalità.

Il sistema in uso da qualche anno, di predisposizione degli obiettivi, monitoraggio degli stessi durante tutto l'anno e verifica finale, deve considerarsi acquisito, ma a seguito delle modifiche di cui sopra, verrà integrato con sistemi di misurazione delle Performance. In fase di predisposizione degli obiettivi e in fase di monitoraggio infra annuale e finale gli elementi richiesti tradotti in termini schematici possono riguardare:

- Obiettivi di investimento:
Relazioni, anche sintetiche, sulle finalità degli obiettivi in fase di predisposizione, con relazione conclusiva alla fine dell'anno.
- Obiettivi di sviluppo:
Definizione di obiettivi che riguardano attività innovativa volta alla crescita e allo sviluppo dell'Ente con definizione delle fasi coerenti con la natura degli stessi monitorabili attraverso l'individuazione di indicatori misurabili e significativi.
- Obiettivi di processo:
Definizione di obiettivi che riguardano l'attività ordinaria dell'ente con definizione di indicatori di performance sia di unità organizzative, sia individuali.

Per quanto riguarda poi le modifiche agli obiettivi di sviluppo, bisogna precisare:

- se si tratta di ridefinire completamente l'obiettivo perché, per eventi successivi al momento della previsione e indipendenti dalla volontà del dirigente, è divenuto impossibile proseguire tale attività, si può procedere alla richiesta di sostituzione di obiettivi di sviluppo, che sarà valutata dal direttore generale e dalla Giunta per le eventuali modifiche entro il 30 settembre;
- se si tratta di ridefinire elementi complementari all'obiettivo che nella sostanza non si modifica (per esempio scadenza di fasi intermedie), e si prevede comunque il raggiungimento entro l'ultima fase prevista, è possibile proporre, entro il termine di cui sopra, richieste di modifica. Tali richieste vanno adeguatamente motivate (cause derivanti da eventi imprevisi e/o imprevedibili al momento della definizione dei parametri) e formalizzate. Trattasi infatti di atto di competenza della Giunta che ha approvato il Piano degli Obiettivi.

UFFICIO EUROPA

- I Compiti dell'Ufficio Europa possono così riassumersi:

- ◆ Ricerca diretta delle fonti di finanziamento che la Commissione Europea mette a disposizione delle realtà territoriali e lo sviluppo di progetti nell'ambito di programmi comunitari.
 - ◆ Segnalazione dei bandi di maggior rilievo con gli obiettivi strategici della Provincia e rispettive scadenze agli assessori e dirigenti dei settori interessati.
 - ◆ Comunicazione delle proposte di partenariato di rilievo arrivate dall'Italia e dall'estero agli assessori e dirigenti dei settori interessati.
 - ◆ Esercizio di un ruolo di referente organizzativo e di coordinamento tra i diversi settori dell'Amministrazione nella gestione dei progetti comunitari.
 - ◆ Formulazione di azioni di sensibilizzazione e di informazione nei confronti dei cittadini, delle Associazioni di categoria e delle Imprese sulle politiche comunitarie anche attraverso l'organizzazione di convegni e seminari aperti al pubblico
- L'Ufficio Europa mette a disposizione dei settori amministrativi della Provincia, degli altri Enti pubblici e della cittadinanza in generale, informazioni aggiornate sulle opportunità di finanziamento nell'ambito dei programmi comunitari, nazionali e regionali sul link dell'Ufficio Europa presso il sito della Provincia.
 - L'attività dell'Ufficio Europa - diretta principalmente al reperimento di fondi europei - riguarda trasversalmente tutti i Settori che vi dovranno concorrere per le specifiche competenze tecniche e progettuali.
A tal fine pertanto i Dirigenti ed i dipendenti provinciali nella fase di ideazione di progetti e soprattutto nelle fasi di ricerca e di costruzione dei progetti stessi sono chiamati a partecipare fattivamente.
Nel caso in cui un settore sia interessato a presentare una proposta progettuale in qualità di capofila o ad aderire come partner a un progetto, l'Ufficio Europa si incarica di collaborare con il personale del settore allo scopo di fornire supporto per: la stesura dei progetti; la ricerca dei partners; la raccolta dei documenti necessari per l'invio del materiale all'Ente erogatore dei fondi. In caso di approvazione del progetto, sarà cura dell'Ufficio Europa, preparare la documentazione richiesta dall'Ente erogatore del fondo e l'accompagnamento della realizzazione delle attività previste nel progetto in collaborazione con i settori interessati.

Nell'ambito della collaborazione per la gestione in partenariato internazionale di progetti comunitari la Provincia di Savona collabora con realtà istituzionali di tutta l'area comunitaria e dei paesi candidati all'Unione attraverso protocolli di collaborazione finalizzati ad attivare azioni progettuali sulla base di scambi reciproci di esperienze.



Patrocinio

Il patrocinio della Provincia viene concesso con le modalità previste dal regolamento per la concessione del patrocinio e per l'attribuzione di provvidenze e vantaggi economici.

Gli adempimenti amministrativi sono di competenza della Segreteria di Presidenza.

Sale

L'utilizzo delle sale è disciplinato dal regolamento per la concessione in uso temporaneo dei locali di proprietà della Provincia.

La Segreteria di Presidenza istruisce le pratiche inerenti la concessione dell'uso delle sale, che viene rilasciata dal Presidente della Provincia e, nel caso di concessione della sala del Consiglio provinciale e del ridotto della stessa, d'intesa con il Presidente del Consiglio provinciale.

La prenotazione delle sale viene effettuata dalla Segreteria del Presidente e degli Assessori, eccetto la sala biblioteca, mediante procedura Intranet.

B

L'Ufficio Patrimonio provvede a comunicare ai richiedenti la concessione in uso delle sale e gli adempimenti successivi.

Nel caso di concessione congiunta del patrocinio e delle sale provvede direttamente la Segreteria di Presidenza.

Al termine dell'utilizzo della sala, si dovrà provvedere alla verifica dello stato della stessa e delle attrezzature ivi installate, provvedendo eventualmente ad incamerare il deposito cauzionale.

Qualora l'utilizzo della sala derivi da iniziative promosse da Settori dell'Ente che richiedano la presenza di un operatore di accoglienza, il compenso per lavoro straordinario dell'operatore è posto a carico del Settore promotore dell'iniziativa.

L'uso della sala mostre può essere riservato, per determinati periodi dell'anno, alle iniziative dell'Amministrazione.

Contributi

Le provvidenze di natura economica vengono concesse nel rispetto delle leggi di riferimento e del regolamento per la concessione del patrocinio e per l'attribuzione di provvidenze e vantaggi economici.

Le istanze e le istruttorie sono istruite dai Settori competenti per materia.

Spese di rappresentanza

Le spese di rappresentanza devono rispondere a criteri di ragionevolezza debitamente esposti nella motivazione del provvedimento con il quale viene disposta la spesa, devono sempre avere una stretta corrispondenza con le finalità, nell'ambito delle relazioni, ordinarie e straordinarie, con altri soggetti pubblici o privati.

Il destinatario deve essere un soggetto estraneo all'Amministrazione e deve avere una particolare posizione esponentiale e rappresentativa che giustifica la necessità o l'opportunità che l'Ente abbia con esso una particolare relazione.

Tali spese devono, inoltre, essere finalizzate ad accrescere l'immagine dell'Ente locale verso l'esterno.

Le spese di rappresentanza implicano oneri finanziari per forme di ospitalità o atti di cortesia a contenuto e valore prevalentemente simbolico, quali consumazioni, piccoli rinfreschi e colazioni di lavoro da offrire a personalità o rappresentanti di Enti pubblici o privati, in occasione di incontri con carattere di ufficialità.

Le spese di rappresentanza (acquisto beni e prestazioni di servizi) sono gestite dalla Segreteria di Presidenza su determinazione di impegno di spesa del Dirigente del Settore Affari Generali e del Personale.

La liquidazione della spesa deve evidenziare precisi riferimenti soggettivi, temporali e modali.

Gli atti relativi a spese di rappresentanza di importo superiore a 5.000 euro devono essere trasmessi alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Telefonia

Per quanto concerne la telefonia fissa e mobile, si rinvia alle disposizioni di cui al Piano triennale di razionalizzazione spese di funzionamento ex art. 1, commi 154 e seguenti della Legge Finanziaria 2008.

Autovetture di servizio, autorimesse e spazio parcheggi

Si rinvia alle disposizioni del Piano triennale di razionalizzazione spese di funzionamento ex art. 1, commi 154 e seguenti della Legge Finanziaria 2008.

Autovetture in dotazione al Corpo Polizia Provinciale

La Polizia Provinciale è dotata di proprie autovetture predisposte con gli accessori, i loghi e le scritte come da regolamento del Corpo o da leggi che regolano la materia.

Possono essere guidate e utilizzate dal solo personale appartenente al Corpo per compiti di istituto o di rappresentanza.

Sulle autovetture possono essere trasportate le persone che interagiscono a qualsiasi titolo con l'espletamento dei compiti di cui sopra.

Dette autovetture, in conformità alla legge, dovranno essere immatricolate come mezzi speciali in dotazione ai Corpi di Polizia Locale e dotate della prevista targa e della serigrafia stabilita per le auto della polizia locale ligure.

La custodia di tali mezzi deve avvenire in locali chiusi o spazi protetti di proprietà pubblica o in locazione o comodato della provincia, al fine di prevenire ogni possibile danneggiamento.

Autorimessa Via Sormano 12

I locali possono essere utilizzati esclusivamente per il parcheggio delle auto di rappresentanza, per la sosta delle auto del Presidente della Giunta, degli Assessori, del Direttore, del Segretario Generale, dei Dirigenti e dell'auto a disposizione dei Dirigenti, nonché per la sosta dell'auto del custode nel solo caso di chiamata per intervento urgente. Il servizio Fabbricati provvede a definire e ad assegnare gli spazi.

PARTE II DISPOSIZIONI RELATIVE ALL'AFFIDAMENTO DI LAVORI PUBBLICI, SERVIZI E FORNITURE

(Le presenti disposizioni tengono conto delle novità legislative introdotte dal decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti di lavori, servizi, forniture"; tuttavia, i riferimenti ai regolamenti attualmente in vigore devono intendersi transitori e validi fino all'entrata in vigore dei regolamenti previsti nello stesso Codice – Regolamento di esecuzione del Codice dei contratti pubblici D.P.R. n. 207/2010 in vigore dal 09/06/2011)

Fasi delle procedure di affidamento

Determinazione a contrattare

Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, il Dirigente del Settore competente determina di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

In particolare, ai sensi dell'art. 192 del Testo Unico sull'ordinamento degli Enti locali, "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.*

Si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano."

Ai sensi dell'art. 183, comma 3, del medesimo Testo Unico, la suddetta determinazione deve contenere la prenotazione dell'impegno della spesa e deve essere trasmessa al Servizio finanziario per gli adempimenti di competenza dello stesso e al Servizio Appalti e Contratti se da attivarsi una procedura di gara o la formalizzazione del conseguente contratto/scrittura privata.

Procedura di gara

La selezione dei partecipanti avviene mediante uno dei sistemi previsti dal "codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, per l'individuazione dei soggetti offerenti. Le procedure di affidamento selezionano la migliore offerta, mediante uno dei criteri previsti dal medesimo codice. Al termine della procedura è dichiarata l'aggiudicazione provvisoria a favore del miglior offerente.

I procedimenti di gara sono disciplinati nel regolamento dei contratti dell'Ente.

Nel bando di gara o lettera d'invito a presentare l'offerta dovrà essere inserito il CIG. Lo stesso è inserito nella richiesta di offerta, comunque denominata e, in ogni caso, al più tardi, nell'ordinativo di pagamento.

Le prese visioni per le gare indette sono effettuate a cura del Settore che ha adottato la determinazione a contrarre.

Scelta del soggetto contraente

Gli appalti relativi a forniture, servizi e lavori pubblici devono essere affidati mediante espletamento di procedure ad evidenza pubblica (procedura aperta oppure procedura ristretta). Le modalità per l'espletamento della procedura di gara devono essere concordate preventivamente col Servizio Appalti e Contratti ed indicate nelle apposite determinazioni a contrattare. Al momento dell'esecutività della determinazione a contrarre il Responsabile del procedimento avrà cura di darne comunicazione immediata al Servizio Appalti e Contratti con apposita nota da inviarsi tramite il protocollo corredata da tutti gli atti necessari per avviare il procedimento di gara e dagli elaborati tecnici necessari in duplice copia firmati dai progettisti, dal Dirigente e dal Responsabile del Procedimento.

Le procedure negoziate e gli affidamenti diretti sono gestiti dai Settori competenti in materia sulla base della normativa vigente e con il supporto del Servizio Appalti e Contratti.

Nell'ambito delle procedure negoziate di lavori pubblici fino a 500.000 Euro il Settore competente può procedere all'affidamento mediante "procedura ad evidenza pubblica semplificata" con pubblicazione del bando di gara all'Albo on line dell'ente e sul sito INTERNET dell'Ente per 15 giorni.

Aggiudicazione definitiva

Il dirigente del Settore competente, a seguito dell'aggiudicazione provvisoria, provvede all'aggiudicazione definitiva con apposita determinazione dirigenziale di impegno di spesa.

L'aggiudicazione provvisoria è, infatti, soggetta ad approvazione del Dirigente interessato alla stipulazione del contratto, previa verifica del possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa del soggetto risultato provvisoriamente aggiudicatario, entro **quarantacinque giorni dal ricevimento dell'aggiudicazione provvisoria** (termine stabilito dalla legge). Il termine è interrotto dalla richiesta di chiarimenti o documenti, e inizia nuovamente a decorrere da quando pervengono i chiarimenti o documenti richiesti. Decorso il termine di cui sopra, l'aggiudicazione si intende approvata. Ai fine di consentire al Servizio Appalti e Contratti di comunicare/diffondere tempestivamente le risultanze di gara relativamente alle offerte e consentire il rispetto dell'articolo 13 del Codice contratti (accesso agli atti e divieti di divulgazione), il provvedimento di aggiudicazione definitiva dovrà essere adottato entro 7 giorni dall'aggiudicazione provvisoria, salvo motivate ragioni in ordine alla richiesta di documenti o chiarimenti necessari.

L'aggiudicazione definitiva non equivale ad accettazione dell'offerta. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito per la stipulazione del contratto di appalto.

L'aggiudicazione definitiva diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente.

La determinazione di aggiudicazione, pertanto, anche se già provvista del visto di copertura finanziaria, diventa efficace dopo la suddetta verifica, che dovrà essere attestata dal responsabile del procedimento di verifica che redige apposita relazione. Ai sensi dell'articolo 79, comma 5, del codice, il Settore che gestisce il procedimento di gara:

a) comunica l'aggiudicazione, tempestivamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni, all'aggiudicatario, al concorrente che segue nella graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, nonché a coloro la cui offerta sia stata esclusa, se hanno proposto impugnazione avverso l'esclusione, o sono in termini per presentare detta impugnazione;

b) comunica l'esclusione, ai candidati e agli offerenti esclusi, tempestivamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni dall'esclusione.

Il Responsabile del procedimento, conseguentemente, dovrà effettuare le relative comunicazioni obbligatorie all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici con le modalità e i termini dalla stessa previste.

Accertamento dei requisiti

Il Servizio Appalti e Contratti, a seguito della comunicazione da parte del Responsabile del procedimento di esecutività dell'aggiudicazione definitiva procede alle verifiche del possesso dei requisiti dei soggetti contraenti, nei tempi e nei modi previsti dalla normativa vigente.

All'esito positivo delle suddette verifiche, il responsabile del Servizio Appalti e Contratti attesta l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva con apposita relazione e procede alla predisposizione degli atti per la stipulazione del contratto.

Per i contratti registrati in caso d'uso o altre forme contrattuali di tipo privatistico è data facoltà al dirigente che deve procedere alla relativa sottoscrizione disporre di procedere alla formalizzazione ed esecuzione del

contratto stesso sulla base di autodichiarazione del possesso dei requisiti da parte dei soggetti contraenti, salvo procedere in ogni caso alla verifica dei requisiti stessi prima della liquidazione delle relative fatture. Di tale scelta lo stesso dirigente deve darne atto nella determinazione a contrarre o, al più tardi, nel provvedimento di aggiudicazione/affidamento.

Stipulazione del contratto

Divenuta efficace l'aggiudicazione definitiva, la stipulazione del contratto di appalto ha luogo entro il termine di sessanta giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire.

Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dalla comunicazione ai controinteressati del provvedimento di aggiudicazione, salvo motivate ragioni di particolare urgenza che non consentono all'amministrazione di attendere il decorso del predetto termine.

Il contratto è stipulato mediante forma pubblica amministrativa a cura del Segretario Generale, ovvero mediante scrittura privata, nonché in forma elettronica, quando vi siano le condizioni tecniche idonee per farlo.

Documento unico di regolarità contributiva (DURC)

Con l'attuazione delle norme di cui alla Legge n. 266/2002 ed al Decreto Legislativo n. 276/2003 sono state attivate le procedure per l'utilizzo del DURC per la verifica della regolarità contributiva delle ditte appaltatrici per lavori, forniture e servizi.

Il DURC deve essere richiesto in via telematica – ove previsto – dal Responsabile del procedimento per ogni fase per cui la normativa ne prevede l'obbligo. Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, con la circolare n. 35/2010 ha previsto che nelle procedure di appalti di opere, servizi e forniture pubbliche, al fine dell'iscrizione all'Albo fornitori e per le attestazioni SOA, il DURC ha validità trimestrale (vedasi altresì Circolare INPS n. 145 del 17/11/2010).

Atti conseguenti a procedure negoziate

I contratti a seguito di gara ufficiosa o affidamento diretto devono essere stipulati entro trenta giorni dall'aggiudicazione definitiva/affidamento e previo accertamento del possesso dei requisiti.

Per importi contrattuali inferiori a 30.000 €, nonché per gli acquisti per i quali sono previste forme contrattuali di tipo privatistico (vedi automezzi), i Settori competenti verificano l'opportunità di procedere secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'articolo 17 del R.D. n. 2440/1923 (firma per accettazione dell'atto di affidamento, ecc. a cura del dirigente competente).

Per importi contrattuali da 30.000 € a 50.000 € si procede alla formalizzazione del contratto, mediante sottoscrizione di scrittura privata, registrata in caso d'uso, a cura del Servizio Appalti e Contratti. Qualora sia possibile procedere ad affidamento diretto ad una società partecipata dalla Provincia, il suddetto limite è elevato a 100.000 €. Per importi contrattuali superiori a 50.000 €, il contratto è stipulato mediante atto pubblico oppure scrittura privata autenticata, predisposti e registrati a cura del Servizio Appalti e Contratti.

Per gli affidamenti di qualsiasi importo, conseguenti a procedure ad evidenza pubblica, il contratto è stipulato mediante atto pubblico, predisposto e registrato a cura del Servizio Appalti e Contratti.

Le convenzioni stipulate con professionisti esterni dovranno seguire le stesse modalità sopra descritte per quanto attiene alla stipula dei contratti di incarico o disciplinari – e dovranno seguire le indicazioni di cui al successivo paragrafo "documentazione".

Documentazione

Per consentire al Servizio Appalti e Contratti il rispetto dei termini indicati nei paragrafi precedenti, i Settori che hanno adottato una determinazione di aggiudicazione di un appalto – sia nelle procedure ad evidenza pubblica che in quelle negoziate - con perfezionamento contestuale dell'impegno di spesa, dovranno darne comunicazione immediata (il giorno stesso, o al più tardi, il giorno successivo a quello di esecutività della determinazione) al Servizio Appalti e Contratti con apposita nota da inviarsi tramite il protocollo in modo da consentire al Servizio Appalti e contratti di effettuare le comunicazioni di legge entro cinque giorni dall'aggiudicazione/affidamento con richiesta di provvedere altresì alla stipulazione del contratto. Alla comunicazione deve essere allegata ogni specificazione necessaria da inserire in contratto, la determinazione stessa, l'offerta presentata dall'aggiudicatario (se procedura negoziata o affidamento diretto) e la relativa

documentazione tecnica, in originale o in copia conforme all'originale, firmata dai progettisti, dal Dirigente e dal Responsabile del Procedimento.

Contratti di Servizio

Il contratto di servizio costituisce uno strumento privatistico di gestione indiretta di un pubblico servizio, caratterizzato dal trasferimento di funzioni, istituzionalmente facenti capo all'Amministrazione, a soggetti terzi.

Il contratto di servizio deriva da un atto amministrativo di natura concessoria (cd. concessione traslativa di pubblico servizio).

Successivamente all'individuazione di un gestore del servizio, attraverso una procedura ad evidenza pubblica, viene stipulato il "contratto di servizio" al fine di regolare gli aspetti patrimoniali inerenti il rapporto di concessione, nonché i diritti e gli obblighi del concessionario.

L'Amministrazione mantiene i poteri di controllo sull'attività del concessionario sia sotto il profilo organizzativo che esecutivo. L'Amministrazione può esercitare un potere sostitutivo nei confronti del concessionario inadempiente.

La disciplina per l'affidamento dei servizi pubblici locali è contenuta negli articoli 113 e successivi del D. Lgs. n. 267/2000.

Contratti di utenza

I contratti relativi alle utenze sono stipulati e gestiti dai Dirigenti dei Settori competenti.

Il pagamento è effettuato dal Servizio Economato su indicazioni specifiche dei settori stessi. I relativi contratti sono conservati in originale nei fascicoli dei settori competenti ed in copia dal Servizio Economato.

Contratti di durata

Il Servizio Economato Provveditorato e Patrimonio provvede all'istituzione e all'aggiornamento dell'**Elenco dei contratti di durata** indicando competenze, durata e scadenze.

Lavori, servizi e forniture in economia compresi gli incarichi professionali

Si applica il vigente regolamento, approvato dal Consiglio provinciale.

Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture

I Settori competenti per materia e per essi i Responsabili del procedimento provvedono, ai sensi dell'articolo 7 del decreto legislativo n. 163/2006 e delle relative decisioni dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, all'invio dei dati relativi ai lavori, servizi e forniture aggiudicati/affidati.

Pagamento contributo all'Autorità

Con l'entrata in vigore dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge n. 266/2005, legge finanziaria per l'anno 2006, e sulla base delle successive determinazioni dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, deve essere pagato un contributo sulle gare effettuate dall'Ente a favore dell'Autorità stessa sia da parte dei soggetti concorrenti agli appalti pubblici sia da parte delle stazioni appaltanti. Il pagamento del contributo di che trattasi da parte degli operatori economici (con le modalità previste dall'Autorità) è requisito necessario affinché gli stessi possano presentare offerta per gare ad evidenza pubblica, procedure negoziate o affidamenti diretti. Il Responsabile del procedimento dovrà richiedere alle ditte partecipanti e affidatarie la ricevuta del versamento effettuato all'Autorità.

Il CIG - necessario per il pagamento del contributo all'autorità - dev'essere richiesto dal responsabile del procedimento ed è obbligatorio in relazione a ciascun contratto pubblico avente ad oggetto lavori, servizi e forniture, a prescindere dall'importo dello stesso e dalla procedura di affidamento prescelta. Il CIG dovrà essere indicato nel bando di gara o lettera d'invito a presentare l'offerta per consentire all'operatore economico di assolvere all'obbligo del pagamento del contributo.

Il Servizio Appalti e Contratti provvede ad effettuare il pagamento del contributo a carico della Provincia per tutti i tipi di affidamento secondo le modalità e le tempistiche (ogni quadrimestre) stabilite dall'Autorità (MAV).

Il mancato pagamento del contributo comporta la riscossione coattiva e la corresponsione degli interessi di mora.

Obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari -clausole contrattuali

Sono soggetti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari i contratti relativi a lavori servizi e forniture pubblici sottoscritti dopo la data di entrata in vigore della legge n. 136/2010 (7 settembre 2010), ancorché relativi a bandi pubblicati in data antecedente alla data citata indipendentemente dall'esperimento o meno di una gara per l'affidamento dell'opera/servizio/fornitura e senza deroghe per gli appalti di modico valore. Con riferimento al Bilancio, sono soggette agli obblighi di tracciabilità gli acquisti e le prestazioni di servizi a valere su: Titolo 1, interventi 02 e 03 e Titolo 2, interventi 01, 05, 06.

La stazione appaltante:

- inserisce nei contratti relativi a lavori servizi e forniture pubblici, a pena di nullità assoluta, una apposita clausola con la quale i soggetti a qualsiasi titolo interessati ai lavori, ai servizi e alle forniture pubblici assumono gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari
- verifica che nei contratti sottoscritti con subappaltatori e subcontraenti della filiera delle imprese a qualsiasi titolo interessate ai lavori, servizi e forniture sia inserita, a pena di nullità assoluta, un'apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari.

I contratti stipulati antecedentemente al 7 settembre 2010, ai sensi dell'art. 1374 del codice civile, si intendono automaticamente integrati con le clausole di tracciabilità previste dai commi 8 e 9 dell'art. 3 della Legge n. 136/2010. Il meccanismo di integrazione automatica è idoneo ad evitare la grave conseguenza della nullità assoluta dei contratti sprovvisti delle clausole di tracciabilità alla scadenza del periodo transitorio (180 giorni dall'entrata in vigore della Legge n. 217/2010 (19/12/2010) = 19/06/2011).

Risulta necessario effettuare - a cura dei Settori competenti - una ricognizione dei contratti ancora aperti alla data del 19 giugno 2011, e provvedere ad inviare agli operatori economici interessati una comunicazione con la quale si evidenzia l'avvenuta integrazione automatica del contratto e, al contempo, si proceda alla comunicazione del CIG, laddove non precedentemente previsto.

PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI

In conformità allo schema definito con decreto del Ministro delle Infrastrutture viene redatto, aggiornando quello precedentemente approvato, un programma dei lavori pubblici, per opere di importo superiore a 100.000 € da eseguire nel successivo triennio secondo un ordine di priorità. Tale programma è deliberato dall'amministrazione contestualmente al bilancio di previsione e al bilancio pluriennale.

Lo schema di programma e di aggiornamento sono redatti dai Dirigenti, sentito l'Assessore di riferimento.

La deliberazione di approvazione dello Schema di Programma dei lavori pubblici viene presentata alla Giunta provinciale a cura del Settore Gestione della Viabilità, Strutture, Infrastrutture e Urbanistica. A tale scopo i Settori devono trasmettere, entro e non oltre il 31 luglio dell'anno precedente il periodo di riferimento, al suddetto Settore l'elenco delle opere di rispettiva competenza che andranno a comporre sia il piano triennale che il piano annuale, con l'indicazione di tutti gli elementi necessari alla compilazione delle apposite schede Ministeriali.

I Settori competenti dovranno, inoltre, provvedere alla redazione degli studi propedeutici allo schema del Programma triennale dei lavori e, per l'inclusione dei lavori nell'elenco annuale, alla predisposizione di uno studio di fattibilità per i lavori di importo inferiore ad 1.000.000 di euro e, per quelli di importo superiore a tale soglia, alla predisposizione della progettazione preliminare, salvo che per i lavori di manutenzione, per i quali sarà sufficiente una stima sommaria dei costi.

Il programma dei lavori pubblici è corredato dall'elenco dei lavori da eseguire in economia per i quali è possibile formulare una previsione ancorché sommaria ai sensi dell'art. 125 c.7 del D.Lgs. 163/2006, approvato dalla Giunta Provinciale.

Nella considerazione della molteplicità di settori tecnici presenti all'interno della struttura, si individua nel Dirigente del Settore Gestione della Viabilità, Strutture, Infrastrutture e Urbanistica il Responsabile del programma triennale e dell'elenco annuale dei lavori pubblici, ai sensi della disciplina vigente. Si fa presente, tuttavia, che in capo ai Dirigenti tecnici rimangono tutti i compiti e le responsabilità inerenti la predisposizione degli atti e degli studi necessari per la corretta programmazione, per il finanziamento, per la nomina del responsabile del procedimento, e tutti gli atti connessi alla realizzazione degli interventi.

Le eventuali modifiche all'elenco annuale e al programma triennale devono essere predisposte dai Dirigenti interessati, su concorde valutazione degli Assessori competenti, e sottoposti agli Organi collegiali rispettivamente per l'adozione e l'approvazione.

In sede di assestamento del bilancio, si dovrà provvedere all'aggiornamento del programma triennale e dell'elenco annuale con l'eliminazione degli interventi che non è possibile avviare in corso d'anno.

Gli atti di programmazione e le eventuali modifiche degli stessi devono essere trasmessi all'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture come previsto dall'articolo 7 del decreto legislativo n. 163/2006.

Procedure di affidamento

Sarà privilegiato come sistema di scelta del soggetto contraente la procedura aperta che garantisce maggiore trasparenza della procedura, certezza dei tempi e risparmio di risorse.

Si richiama la Deliberazione della Giunta Provinciale n. 142 del 30/06/2010 avente ad oggetto "Iniziativa della Provincia per la crisi finanziaria nel settore dell'edilizia – Indirizzi per l'affidamento di lavori pubblici per importi compresi tra 100.000 e 500.000 Euro". Con la quale la Giunta provinciale da mandato ai dirigenti di applicare la procedura prevista dall'art. 122, comma 7 bis del D.Lgs. n. 163/2006, ai procedimenti per l'affidamento di lavori pubblici di importo ricompreso tra 100.000 e 500.000 euro, previsti nel Programma delle Opere Pubbliche, ad esclusione dei lavori da affidare ai sensi del vigente Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione dei lavori in economia. Ai fini dell'applicazione della normativa sopra richiamata, si applicano i criteri e gli indirizzi operativi indicati nei punti da 1 a 8 delle premesse della Deliberazione sopra citata che di seguito si sintetizzano:

1. i lavori che rientrano nella soglia economica ricompresa tra euro 100.000 e euro 500.000 sono affidati a cura del responsabile del procedimento nel rispetto dei principi comunitari di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;
2. ad ogni gara informale il responsabile del procedimento dovrà invitare almeno dieci ditte, scelte dall'elenco informale predisposto dal Dirigente competente, fra quelle che posseggono i requisiti tecnici richiesti dagli interventi da realizzare;
3. le offerte dovranno essere presentate all'Amministrazione, a seguito di lettera di invito, nel termine di dieci giorni dall'invito stesso, corredate da autodichiarazione del possesso dei requisiti e della cauzione provvisoria;
4. lo svolgimento della gara avverrà in seduta pubblica;
5. la stipulazione del contratto sarà effettuata entro 30 giorni dall'aggiudicazione definitiva e sarà subordinata alla presentazione di tutta la documentazione prevista dalla normativa e all'accertamento dei requisiti di ordine generale;
6. si procederà ad effettuare la valutazione dell'anomalia dell'offerta utilizzando le procedure previste dall'art. 86, comma 1 del Codice contratti qualora le offerte ammesse siano in numero pari o superiore a dieci; in caso contrario si applicherà l'art. 83 comma 3.

Tali procedure negoziate sono gestite direttamente dai Settori competenti con il supporto e la collaborazione del Servizio Appalti e Contratti nella fase di verifica dei requisiti e dello svolgimento della gara. Sarà cura del Servizio Appalti e Contratti, a seguito di aggiudicazione definitiva da parte del Dirigente competente, provvedere alla verifica dei requisiti di ordine generale, provvedere alla stipulazione del contratto e agli adempimenti connessi.

Subappalti

I servizi di competenza, prima di concedere l'autorizzazione al subappalto, devono richiedere al Servizio

Appalti e Contratti la verifica del possesso della necessaria qualificazione da parte dei soggetti subappaltatori, ai sensi del D.P.R. n. 34/2000, nonché la verifica del possesso dei requisiti generali di cui all'articolo 38 del decreto legislativo n. 163/2006 e l'acquisizione del DURC.

Il Servizio competente verifica che nei contratti sottoscritti con subappaltatori e subcontraenti della filiera delle imprese a qualsiasi titolo interessate ai lavori, servizi e forniture sia inserita, a pena di nullità assoluta, un'apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari.

Per subappalti di importo inferiore a 10.000 Euro viene acquisita un'autodichiarazione relativa al possesso dei requisiti richiesti.

Chiusura lavori e collaudo

I Settori sono tenuti a monitorare e verificare dinamicamente la situazione dei lavori finanziati e non ancora conclusi.

I Settori comunicano al Servizio Finanziario il quadro economico finale dei lavori conclusi e aggiornano l'apposita procedura informatica finanziaria prevista per la gestione dei lavori pubblici.

Archivio incarichi professionali per i collaudi

I Settori prima di procedere all'affidamento all'esterno di incarichi professionali per collaudi di lavori pubblici – con le modalità di cui al capitolo relativo agli incarichi professionali – provvederanno ad inviare copia delle determinazioni dirigenziali al Servizio Appalti e Contratti, per la verifica del rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 188, comma 12, del D.P.R. n. 554/1999.

Interventi di somma urgenza

I lavori di somma urgenza sono disciplinati dagli articoli 146 e 147 del D.P.R. n. 554/99 e dal vigente Regolamento per l'affidamento di lavori in economia.

Per i lavori di somma urgenza dovranno essere seguiti gli indirizzi già disposti dal Dirigente del Settore Viabilità con nota id. 860145 in data 16 febbraio 2010.

Affidamento di incarichi individuali di collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione.

Per l'affidamento di incarichi individuali di collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione occorre far riferimento a quanto previsto dal Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei Servizi, come modificato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 85 del 17 aprile 2008.

Convenzioni e contratti con Professionisti

Gli incarichi professionali devono essere formalizzati con la sottoscrizione di apposita Convenzione o contratto, che dovrà essere redatta sulla base dello schema messo a disposizione dal Servizio Appalti e Contratti, che dovrà contenere almeno i seguenti dati: l'oggetto dell'incarico, il corrispettivo, i termini entro i quali va conclusa la prestazione, la durata e le condizioni dell'incarico, le cause di risoluzione automatica e la decadenza dall'incarico, le cauzioni e le penali. Il Settore competente, con la determinazione a contrarre, provvederà altresì ad approvare lo schema di disciplinare/contratto.

Norme valide per l'acquisto di beni e servizi di qualsiasi importo

Ove possibile, i settori devono fare ricorso alle convenzioni Consip, ovvero utilizzarne i parametri di qualità e di prezzo per l'acquisto di beni comparabili con quelli oggetto di convenzionamento.

In sintesi, per l'acquisto di beni e servizi, oggetto di convenzioni Consip, è necessario:

- a) aderire alle convenzioni Consip, oppure
- b) procedere autonomamente utilizzando i parametri prezzo-qualità previsti in tali convenzioni, come limite massimo inderogabile.

In altri termini, è obbligatorio se non si aderisce alle convenzioni Consip, utilizzare i parametri indicati nelle medesime convenzioni.

La suddetta disciplina è estesa a tutte le tipologie di beni e servizi, oggetto delle convenzioni Consip o ad esse

comparabili.

Gli acquisti fatti in violazione delle suddette disposizioni non sono nulli, ma sono fonte di responsabilità amministrativa per i dirigenti o, comunque, per coloro che li hanno disposti. Questa regola vale per qualsiasi procedura di acquisizione di beni e servizi (indagine di mercato, procedura negoziata, cottimo fiduciario per spese in economia, procedura ristretta, procedura aperta, ecc.), anche di tipo telematico (ad esempio marketplace).

Nella lettera d'invito, nell'avviso o nel bando deve essere chiaramente indicato che l'aggiudicazione è subordinata all'esito favorevole del confronto con i parametri della convenzione Consip relativa a beni o servizi comparabili.

Tutte le determinazioni relative ad acquisti di beni o servizi comparabili con beni e servizi oggetto di convenzioni Consip, effettuati in modo autonomo rispetto a tali convenzioni, verranno verificate a campione dal Controllo di Gestione.

Il Dirigente che sottoscrive il contratto di acquisto in forma autonoma di un bene o servizio comparabile con un bene o servizio oggetto di convenzione Consip (in qualsiasi forma: lettera commerciale, scrittura privata, ecc.), deve allegare all'atto una dichiarazione che attesti, nelle forme previste per le dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà dall'articolo 47 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, il rispetto dei suddetti obblighi. In caso di contratto stipulato nella forma di atto pubblico amministrativo, la dichiarazione del Dirigente è ricevuta nello stesso atto dal Segretario generale rogante.

Anche nelle ipotesi consentite dalla legge, i Settori possono fare ricorso alla **procedura negoziata solo in casi eccezionali e motivati**, come previsto dalla vigente normativa e dalla giurisprudenza ormai consolidata in materia.

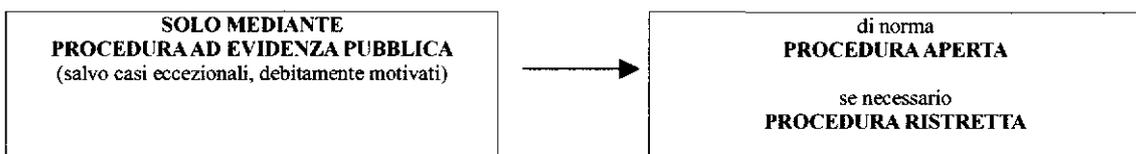
Terzo Settore - Affidamenti a cooperative sociali

Per la promozione, il sostegno e lo sviluppo della cooperazione sociale, in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, i Settori possono stipulare convenzioni con le cooperative sociali, iscritte all'albo della Regione di appartenenza, per la fornitura di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

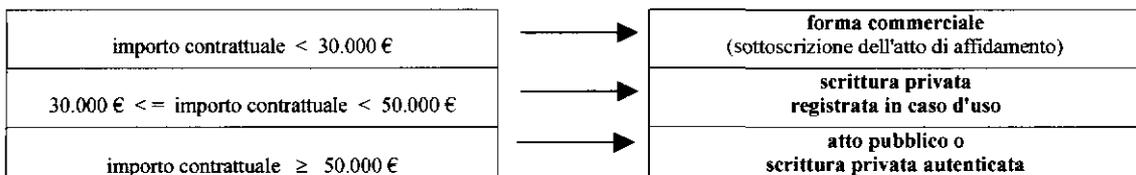
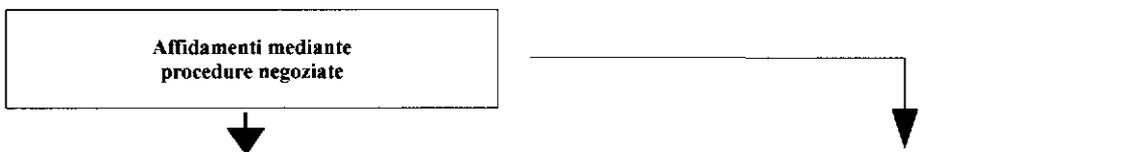
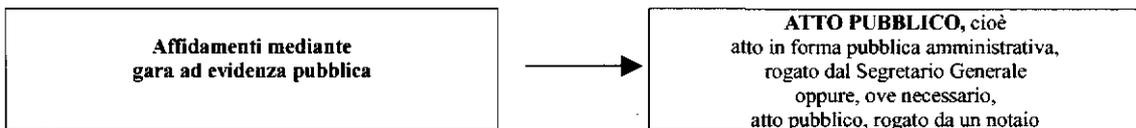
Gli affidamenti devono avvenire nel rispetto della normativa nazionale (Legge n. 381/91) e di quella regionale (Legge Regione Liguria n. 23/1993).



SCELTA DEL SOGGETTO CONTRAENTE

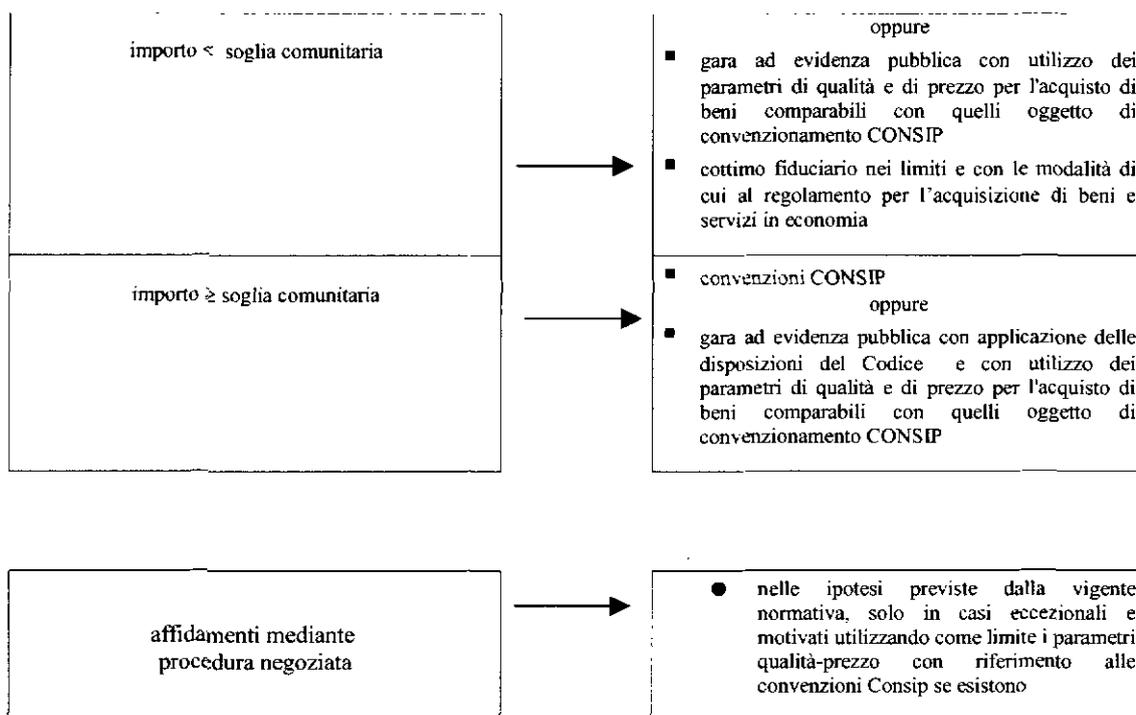


FORMA DEI CONTRATTI



ACQUISTO DI BENI E SERVIZI





Anagrafe delle prestazioni – articolo 53, decreto legislativo n. 165/2001

Il Servizio Affari Generali trasmette al Dipartimento della funzione pubblica (cosiddetta Anagrafe delle Prestazioni), tramite collegamento telematico:

- semestralmente i dati dei “collaboratori esterni e dei soggetti cui sono stati affidati incarichi di consulenza”;
- annualmente i dati dei dipendenti dell'ente ai quali sono stati conferiti o autorizzati incarichi retribuiti.

L'elaborazione dei dati presenti nei database delle procedure Infor e Iride consente di estrapolare le informazioni, inerenti alle collaborazioni esterne, richieste dal programma informatico dell'anagrafe delle prestazioni, evitando in tal modo di ricorrere, come in passato, alla richiesta semestrale dei medesimi dati ai Settori competenti.

A seguito della sopraindicata modifica, i Settori competenti sono tenuti a comunicare al Servizio Affari Generali, a seguito di specifica richiesta, solamente i dati necessari ad individuare gli incarichi conferiti al personale dipendente dell'ente.

Il Servizio Personale è tenuto a comunicare, in aggiunta, i dati necessari ad individuare gli incarichi autorizzati al medesimo personale.

I dati relativi all'affidamento di incarichi al personale dipendente devono pervenire al Servizio Affari Generali tramite la scheda presente in Intranet (Modulistica – Modello Anagrafe prestazioni dipendenti).

Anagrafe tributaria – articolo 20, comma 2, lettera e, Legge n. 413/91

Il Servizio Affari Generali provvede a trasmettere al Ministero delle Finanze – Dipartimento delle Entrate (cosiddetta Anagrafe Tributaria), tramite collegamento telematico, gli estremi dei contratti di appalto, di somministrazione e di trasporto conclusi mediante scrittura privata non registrata e di importo complessivo non inferiore ad euro 10.329,14 al lordo dell'imposta sul valore aggiunto. A tale scopo, i Settori competenti sono tenuti a comunicare annualmente al Servizio Affari Generali, a seguito di specifica richiesta, i dati necessari ad individuare le suddette tipologie di contratto, entro i limiti di importo sopra indicati.

[REDACTED]

Le competenze relative ai procedimenti espropriativi, di accesso ai fondi, di occupazione temporanea e di imposizione di servitù per la realizzazione di opere pubbliche o di pubblica utilità di competenza dell'Ente sono in carico al Settore Affari Generali e del Personale presso il quale è collocato il Servizio Espropri. Sono di competenza di tale servizio altresì i procedimenti di retrocessione (parziale e totale) e quelli di accorpamento al demanio stradale provinciale quando ricorrono le condizioni previste dalla legge.

Per ciascun procedimento espropriativo, è designato un responsabile che dirige, coordina e cura tutte le operazioni e gli atti del procedimento avvalendosi dell'ausilio di tecnici. Le competenze tecniche relative agli espropri e, in generale, ai procedimenti disciplinati dal D.P.R. n. 327/2001, sono in carico al Settore Gestione della Viabilità, strutture, infrastrutture, urbanistica.

Le varie fasi dei procedimenti assegnati al Servizio Espropri sono attivate su istanza formale del Settore competente a realizzare l'opera. Al fine di consentire il rispetto delle norme del D.P.R. n. 327/2001 e, in particolare, dei termini dallo stesso imposti, dovrà essere garantito il coinvolgimento del Servizio Espropri nelle fasi di elaborazione e approvazione del progetto nonché nell'eventuale procedimento di conferenza di servizi se convocata ai fini autorizzativi e urbanistici (apposizione del vincolo preordinato all'esproprio).

Il Dirigente del Servizio espropri emana ogni provvedimento conclusivo del procedimento o di singole fasi di esso, anche se non predisposto dal responsabile del procedimento.



PARTE III

DISPOSIZIONI DI CARATTERE FINANZIARIO

Si richiamano integralmente i Postulati ed i Principi Contabili per gli Enti Locali dell'Osservatorio per la Finanza e la Contabilità degli Enti Locali.

Patto di stabilità

Le registrazioni contabili (variazioni di bilancio, impegni e pagamenti) verranno effettuate dal Servizio Finanziario nei limiti previsti dal Patto di stabilità interno nel rispetto dei vincoli previsti dalla normativa vigente. E' indispensabile la collaborazione attiva dei responsabili di servizio di ciascun settore con il servizio finanziario sia nella fase della pianificazione delle previsioni, sia nell'aggiornamento in corso d'anno dei flussi di cassa.

Per quanto riguarda le procedure generali per incassi e pagamenti, nel 2010 l'organo esecutivo adotterà apposite linee guida a cui tutti i settori dovranno attenersi; in particolare occorrerà porre attenzione a:

- introitare entrate correlate a spese già anticipate dalla Provincia per le quali era previsto il concorso di terzi;
- incassare le entrate costituenti residui attivi in particolare di c/capitale;
- pianificare, nel corso dell'esercizio i pagamenti da effettuare per investimenti nell'ambito del budget che verrà assegnato a ciascun Dirigente;
- effettuare una costante ricognizione dei residui attivi e passivi anche in ottemperanza a quanto disposto dalla Deliberazione della Giunta provinciale n. 231 del 14/11/2008.

Inoltre, le determinazioni dirigenziali di liquidazione, sia di spesa corrente che di investimento finanziate con entrate finalizzate, devono contenere il richiamo al relativo finanziamento. Il pagamento in anticipazione avverrà, di norma, se nell'atto di liquidazione il Dirigente ne motiva adeguatamente l'esigenza.

Si sottolinea che tutti i Dirigenti concorrono al raggiungimento dell'obiettivo al 31 dicembre imposto dalla normativa sul patto di stabilità attraverso la gestione delle risorse loro assegnate.

Verifica periodica stato di accertamento delle entrate e di impegno delle spese

Il Servizio Bilancio e Programmazione Finanziaria provvede a trasmettere ai Dirigenti, con periodicità trimestrale, la situazione dei capitoli di entrata e di uscita di competenza del settore.

I Dirigenti sono tenuti a verificare la rispondenza dei dati contenuti nelle situazioni e a comunicare sollecitamente al Servizio Bilancio e Programmazione Finanziaria ogni notizia che faccia presumere scostamenti nelle previsioni di entrata e di uscita.

Parere di regolarità contabile su deliberazioni

Il parere di regolarità contabile deve seguire quello di regolarità tecnica ed è sottoscritto dal Dirigente del Settore Servizi finanziari, patrimonio e Sistemi Informativi, o da suo delegato, in forma scritta e inserito nella deliberazione. Non è vincolante e, se negativo, deve essere adeguatamente motivato.

Le proposte di provvedimento sulle quali per l'espressione del parere sono necessarie integrazioni o modifiche, sono oggetto di approfondimento tra i servizi finanziari ed il servizio proponente ai fini della definizione di idonee soluzioni.



E' espresso sotto l'aspetto giuscontabile e presuppone sia la verifica dell'esatta imputazione al bilancio e disponibilità finanziaria dell'intervento, sia la regolarità della documentazione a corredo della proposta e valutazione del procedimento di formazione dell'atto sotto l'aspetto finanziario, economico e fiscale.

Il parere di regolarità contabile non è richiesto sulle proposte di deliberazioni che non comportino spese né presenti né future o altre implicazioni di carattere contabile e fiscale.

Le deliberazioni che approvano progetti preliminari e/o studi di fattibilità di opere pubbliche non sono sottoposte al parere di regolarità contabile.

Gli atti devono pervenire ai servizi finanziari almeno tre giorni lavorativi precedenti alla data di convocazione della Giunta.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulle determinazioni

E' un atto dovuto. Viene espresso dal Dirigente del Settore Servizi finanziari, patrimonio e Sistemi Informativi, o da suo delegato, datato e sottoscritto e inserito nella determinazione.

Il visto impone la verifica dell'effettività dei mezzi finanziari previsti in bilancio per la copertura delle spese considerando:

- la disponibilità dello stanziamento di spesa sul relativo capitolo
- nel caso di spese correlate ad entrate con vincolo di destinazione, il controllo si estende alla verifica della realizzazione delle medesime entrate
- l'esistenza degli equilibri di bilancio al momento del rilascio del visto tenendo conto della relazione volume impegni/volume accertamenti.

Sono sottoposte al visto di copertura finanziaria tutte le determinazioni che comportano impegni di spesa o che comunque hanno riflessi sulla gestione finanziaria dell'Ente come approvata dal Consiglio provinciale.

Il Servizio Finanziario deve rendere il parere o respingere l'atto con le relative motivazioni entro il quarto giorno lavorativo successivo al ricevimento.

Qualora il Servizio Finanziario rilevi, nell'ambito dei controlli di competenza, la necessità di approfondimenti anche di carattere amministrativo, provvederà a restituire l'atto al Servizio di provenienza.

Accertamenti

Entrate finanziarie:

- valutare accuratamente la consistenza e l'esigibilità dei residui attivi e porre in essere, da parte dei Responsabili dei Servizi, tutte le misure necessarie all'introito delle somme a credito, con particolare riferimento a quelle relative a trasferimenti vincolati ad interventi già rendicontati all'ente erogante, che incidono positivamente sul raggiungimento degli obiettivi del Patto di stabilità del quale i singoli Dirigenti sono responsabili per la quota parte.

I Dirigenti, individuati quali centri di Responsabilità per l'acquisizione delle entrate, devono curare che l'accertamento e la riscossione si realizzi con tempestività procedurale e gestionale.

A tal fine è necessario un corretto rispetto del Regolamento di Contabilità in merito:

- alla trasmissione protocollata ai servizi finanziari, entro tre giorni da quando ne entra in possesso, di copia della delibera regionale di assegnazione delle risorse e della documentazione idonea per l'accertamento dell'entrata negli altri casi (che deve consistere in una comunicazione sottoscritta dal Dirigente competente, contenente tutti gli elementi utili alla registrazione nelle scritture contabili e protocollata). Si ricorda a tal proposito che la mancata comunicazione finalizzata all'accertamento delle entrate comporta, ai fini del calcolo del patto di stabilità uno squilibrio del saldo di competenza;
- all'indicazione del codice Siope;
- all'indicazione della natura CO. GE.;

- alla comunicazione immediata del verificarsi di situazioni di insolvenza e di ritardo nelle riscossioni;
- alla comunicazione immediata di possibili minori o maggiori entrate rispetto alla previsione di bilancio.

Incasso sanzioni

Al fine di un attento monitoraggio e corretta registrazione del pagamento delle sanzioni rilevate dai diversi Settori le stesse devono essere versate sul conto corrente postale 288175 (codice IBAN IT69M076011060000000288175). E' necessario che il verbale riporti i sottoelencati elementi che dovranno essere indicati obbligatoriamente sui bollettini postali di pagamento:

- causale;
- codice identificato della sanzione;
- numero del verbale.

Dilazione pagamenti

Eventuali richieste di dilazioni o rateazioni di pagamenti dovuti alla Provincia, possono essere concesse a specifica richiesta del debitore, alle condizioni previste all'art. 16 del vigente Regolamento delle Entrate.

Prenotazioni/Impegni

Le determinazioni di prenotazione/impegno di spesa vengono assunte dal Dirigente responsabile del Programma/progetto cui fa riferimento, mentre vengono assunte dai servizi di supporto (personale – legale – contratti - provveditorato/economato/patrimonio – Sistemi Informativi) per i capitoli che il Peg individua gestiti da tali servizi (responsabile procedurale).

In particolare, in caso di progetti che necessitano di servizi di supporto per sub-procedimenti (espropri, contratti, legale, personale, ced, provveditorato/patrimonio), il servizio di supporto si attiverà, su formale richiesta del responsabile del progetto, per tutti gli atti di gestione necessari. Il servizio di supporto dovrà aggiornare il responsabile del progetto sulle fasi di avanzamento del sub-procedimento nonché sulla conclusione dello stesso.

I servizi di supporto procedono inoltre, contestualmente all'impegno assunto dal competente settore, alla registrazione dell'impegno e della liquidazione dell'Irap su lavoro autonomo occasionale, collaborazioni coordinate e continuative e compensi per commissioni, direttamente sui capitoli relativi ad Irap - intervento 07 "Imposte e tasse", gestiti dal Servizio Gestione Contabile e dal Servizio Personale, di volta in volta integrati utilizzando le risorse stanziare dal settore a tale titolo.

Le determinazioni di prenotazione assunte ai sensi dell'art.14 del Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori in economia, devono essere assunte entro il 30 novembre. Le determinazioni di impegno di spesa, anche al fine di una migliore programmazione dell'attività, devono essere assunte entro il mese di novembre, con proroga al 15 dicembre esclusivamente per le risorse assegnate in sede di assestamento.

Salvo casi particolari, debitamente argomentati, nel corso della seconda quindicina del mese di dicembre non è ammessa l'assunzione di prenotazioni di spese correnti se non contestuali all'indizione di gara.

Si ricorda che la deroga all'assunzione dell'impegno di spesa di cui all'art. 14 del Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori in economia, è prevista esclusivamente per le forniture che non rientrano nella pianificazione degli acquisti e fino all'importo unitario di 2.000,00 euro. Tale limite è superabile solo nel caso di riparazioni urgenti di mezzi meccanici e/o automezzi nonché per la fornitura di materiale per la manutenzione stradale da utilizzarsi in condizioni di emergenza o eccezionalità e/o di incidenti stradali.

Pertanto, le prenotazioni di impegno ai sensi dell'art. 14 di cui sopra, saranno ammesse solo se debitamente motivate e nei limiti di spesa previsti dal Regolamento stesso. Sono altresì ammesse prenotazioni di impegno per acquisti da effettuare sul mercato elettronico.

Relativamente alle prenotazioni di spesa, si rinvia a quanto disposto dalla Giunta provinciale con deliberazione n. 231 del 14 novembre 2008.

Le determinazioni devono sempre contenere nella parte dispositiva:

- il riferimento al programma/progetto di cui alla Relazione Previsionale Programmatica e alla relativa assegnazione di Peg;
- l'esatta imputazione della spesa con l'indicazione del Titolo, Funzione, Servizio, Intervento del Bilancio;
- i dati completi del creditore (per gli impegni) a cui verrà successivamente liquidata la spesa;
- il centro di costo;
- il codice Siope (rif. alla parte I – Capo VII – Controlli Interni);
- la natura CO.GE.;
- il codice dell'obiettivo;
- la tipologia di affidamento della fornitura;
- il parametro Consip (per gli acquisti di beni e servizi);
- il codice unico di progetto (per gli investimenti pubblici).

Nel caso di impegno di spesa per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma occorre inserire gli opportuni dati nella procedura Iride.

Le determinazioni di trasformazione di prenotazioni in impegno, devono dare atto dell'eventuale minore spesa da rendere disponibile sul capitolo.

Entro il 15 gennaio dell'esercizio successivo i Settori devono comunicare al Servizio Finanziario, al fine del mantenimento a residuo delle somme prenotate, le specifiche delle gare bandite e non concluse entro il 31 dicembre.

Gli acquisti di beni di consumo, intesi quali beni che esauriscono la loro utilità nel corso dell'anno e non inventariabili vanno effettuati sul Titolo I della Spesa – Intervento 02 “Acquisto beni di consumo e/o materie prime”.

Gli acquisti di beni durevoli, intesi come quei beni che vengono utilizzati per più esercizi finanziari e quasi sempre soggetti a inventariazione, vanno effettuati sul Titolo II Spese in conto capitale – Intervento 05 – “Acquisizione beni mobili, macchine e attrezzature tecnico-scientifiche” e devono essere comunicati, a mezzo verbale di consegna o atto digitale, al momento della consegna del bene, al servizio Patrimonio per la registrazione in inventario.

■ **Investimenti:**

- gli interventi di spesa in conto capitale finanziati con indebitamento devono essere appaltati entro un anno dalla disponibilità delle risorse. Un eventuale supero di detto termine costituisce danno erariale imputabile al responsabile della spesa (l'onere di ammortamento decorre al massimo dal secondo anno successivo alla data di stipula del contratto di mutuo);
- a decorrere dall'anno 2009 per i progetti finanziati con risorse provinciali viene disposta la decadenza del finanziamento in caso di mancata aggiudicazione dei lavori entro due anni dalla effettiva disponibilità finanziaria, salvo casi eccezionali autorizzati dalla Giunta

Impegni pluriennali

Possono essere assunti nei limiti degli stanziamenti iscritti sul Bilancio Pluriennale, limitatamente alle spese correnti per le quali sia indispensabile assicurare la continuità del Servizio, per affitti ed altre spese continuative e ricorrenti quando ne venga riconosciuta la necessità o la convenienza.

Per le altre tipologie di spesa è necessario il preventivo consenso da parte della Giunta, da esprimere con deliberazione, se non già previsto negli obiettivi di Peg.

Gli impegni di spesa relativi a contratti di durata pluriennale sono imputati ai rispettivi esercizi secondo quanto stabilito dal contratto stesso o, se non altrimenti definito, secondo il principio della competenza economica.

Ordinazione della spesa

L'ordinazione, compresa la registrazione del Buono d'Ordine sulle procedure informatizzate, deve essere effettuata, dal Responsabile del Procedimento, solo dopo l'assunzione di regolare impegno di spesa.

Il Servizio Provveditorato svolge funzioni di supporto ai servizi dell'Ente e, pertanto, compete allo stesso provvedere all'espletamento del procedimento per l'acquisizione dei beni e servizi nell'ambito dei capitoli

assegnati come servizio di supporto.

I Servizi che ordinano spese devono comunicare ai fornitori il numero di impegno e di buono d'ordine i cui riferimenti devono essere sempre riportati sulla fattura.

Tenuto conto di quanto previsto dal D.Lgs. n. 231 del 9 ottobre 2002 in merito ai ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali, gli ordini devono anche sempre indicare i termini di pagamento della relativa fattura. E' consigliabile l'indicazione di 90 giorni dal ricevimento fattura.

Per le forniture ai sensi del Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori in economia e del Titolo XI "Economato e agenti contabili" del Regolamento di Contabilità, la registrazione del buono d'ordine sulla prenotazione di impegno tramuta automaticamente la stessa in impegno, che si formalizza al momento della liquidazione delle relative fatture o con il provvedimento di riaccertamento dei residui per le spese non ancora liquidate. La registrazione del buono d'ordine sulla procedura informatizzata, a cura del servizio che ha predisposto l'ordinazione, è condizione per il mantenimento del relativo residuo passivo.

La registrazione nella procedura informatizzata è indispensabile per tutte le spese relative agli interventi 02 "acquisto beni di consumo" e 03 "prestazioni di servizi" del Titolo I - Spese correnti.

Il servizio che ha emesso il buono d'ordine ne cura il monitoraggio ed il sollecito buon fine, verificando la regolare fornitura nei tempi assegnati che non possono essere superiori a mesi sei (termine da comunicare al fornitore).

Il servizio è altresì tenuto a registrare sul buono d'ordine la natura co.ge e il centro di costo al fine della tenuta della contabilità analitica.

Nel monitorare i buoni d'ordine gli uffici ne devono curare la chiusura se inutilizzati oppure se vi sono residui ininfluenti o insufficienti al collegamento di successive fatture. In caso contrario si procederà alla loro chiusura d'ufficio (CTF).

Il servizio deve provvedere, quindi, alla riduzione del buono d'ordine per incompleta fornitura o all'annullamento in caso di fornitura non effettuata nei termini previsti.

Come disposto dalla Giunta Provinciale con Deliberazione n. 231 del 14/11/2008, i Servizi Finanziari procederanno alla registrazione di economie di spesa nel caso in cui non sia pervenuta fattura entro mesi sei dalla data di emissione dell'ordine.

Gli atti di prenotazione di spesa da utilizzarsi con buoni d'ordine, ai sensi dell'art. 14 del *Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori in economia* - possono essere adottati esclusivamente dai Responsabili della spesa dei Settori di staff, del Servizio Manutenzione strade, del Servizio Promozione Turistica e della Polizia Provinciale, così come specificato al comma 1 dell'art. 14.

Tutti gli acquisti e prestazioni di servizi di qualunque tipologia, ricadenti sul Tit. I, interv. 02 e 03, sono pagabili dietro presentazione di Fattura/Nota di Debito/Parcella e devono avere il Buono d'Ordine sul relativo impegno.

La prenotazione di impegno riferita a procedura di gara bandita prima della fine dell'esercizio e non concluse entro tale termine, si tramuta in impegno e conservano validità gli atti ed i provvedimenti relativi alla gara già adottati. La procedura di gara deve comunque concludersi entro l'anno successivo all'indizione; nel caso di mancata aggiudicazione l'impegno costituisce economia di spesa.

Le prenotazioni di spesa corrente con buoni d'ordine registrati e di cui non è ancora pervenuta fattura entro mesi sei (termine massimo da prevedersi obbligatoriamente per la consegna e fatturazione da indicare al fornitore) costituiscono economia di spesa per incompleta fornitura.

Liquidazioni e pagamenti

La fase della liquidazione, nella quale il responsabile del procedimento accerta la conformità della prestazione eseguita rispetto alla normativa vigente (ad esempio L. 136/2010 e s.m.i. sulla tracciabilità dei pagamenti, in relazione alla quale si rinvia alle Linee guida adottate da questo Ente), alle disposizioni contrattuali, fondata su esiti di collaudi, verifiche tecniche e contabili sulla regolarità dei documenti comprovanti l'effettuazione della prestazione, deve essere eseguita con celerità avendo presente che il D.Lgs.

n. 231/2002 prevede, salvo diversi accordi contrattuali, che il pagamento delle forniture di beni e servizi (il pagamento è inteso come materiale messa a disposizione della somma dovuta al creditore) deve essere effettuato entro trenta giorni dalla richiesta di pagamento, ricevimento fattura (con riferimento alla data di protocollo) o consegna della merce.

Il mancato rispetto del termine è sanzionato con il pagamento di interessi moratori.

Deve essere cura del Responsabile del procedimento operare in modo tale da rispettare i termini contrattuali.

Salvo i più ristretti termini sopraccitati, le liquidazioni delle fatture devono essere effettuate entro venti giorni dal ricevimento delle stesse presso il servizio competente, la liquidazione dei certificati di pagamento e/o saldo lavori entro quindici giorni dalla sottoscrizione dello stato di avanzamento o certificato di regolare esecuzione.

Le determinazioni di liquidazione di spese finanziate da mutuo, come da modello disponibile in H\COMUNICA\MODELLINRIDE, devono indicare obbligatoriamente tale tipologia di finanziamento.

Le determinazioni di liquidazione soggette a ritenuta fiscale devono seguire l'iter opportunamente previsto nella procedura Iride.

I provvedimenti di liquidazione devono dare atto di eventuali minori spese rispetto all'impegno assunto al fine di rendere immediatamente disponibili risorse non utilizzate sia nel caso di riduzioni di impegni in conto competenza sia nel caso di residuo passivo in caso di somme impegnate negli esercizi precedenti.

Cessioni di credito

Gli atti inerenti le CESSIONI DI CREDITO da parte dei fornitori a istituti di credito/intermediari finanziari vengono protocollati dal competente Servizio Archivio con la classifica 005.010.001; viene aperto un apposito fascicolo su richiesta del Servizio Gestione Contabile a inizio anno.

Il servizio Archivio dopo aver protocollato il documento provvede a inviarlo sulla scrivania CTB al Servizio Gestione Contabile, quest'ultimo individua il servizio competente a liquidare le fatture oggetto del credito e trasmette il documento relativo.

Sarà cura del servizio che predispone l'atto di liquidazione indicare nelle modalità di pagamento l'atto di cessione di credito con l'iban e il nominativo della banca cessionaria.

Sulla base della convenzione sottoscritta nel 2009 tra Provincia di Savona e Cassa di Risparmio di Savona, nel caso la Provincia di Savona si trovi nell'impossibilità di "pagare" per rispettare il patto, i nostri fornitori possono rivolgersi alla Cassa di Risparmio, avendo la certezza di vedersi accogliere la richiesta con un finanziamento che va da un minimo dell'80% ad un massimo del 100% del credito verso la Provincia, con tassi di interessi pari all'Euribor con uno spread che può variare tra l'1,5% ed un massimo 2,50% in base al rating del richiedente.

La durata della convenzione è stata prevista in 12 mesi, rinnovabili in funzione della situazione economica del Paese e del territorio, in modo da garantire la massima stabilità dell'economia savonese.

L'iter per la concessione del credito sulla base della convenzione Carisa è il seguente:

Passi operativi:

- 1) Il creditore presenta l'istanza in marca da bollo di € 14,62 (allegato 1 della convenzione) alla Provincia, insieme ai documenti comprovanti il credito (fattura o altro).
- 2) L'istanza, **scansionata**, unitamente ai documenti comprovanti il credito - anch'essi **scansionati** - **dev'essere protocollata**, come **RH** con la seguente classifica: **005.010.001**, avendo cura di aprire un **nuovo fascicolo** per ogni istanza; la stessa deve essere **collegata** alla fattura originaria.
- 3) L'istanza è trasmessa ai Servizio Gestione Contabile (**CTB**) e, in copia, al Servizio competente alla liquidazione (es: **PROGVI**, se viabilità; **DDA** per la Difesa del suolo e tutela ambientale ecc.) e alla scrivania **DFI** (Dirigente Settore Servizi finanziari, patrimonio e sistemi informativi).
- 4) Il Servizio Gestione Contabile invia copia dell'istanza e della documentazione allegata, **con lettera di accompagnamento**, tramite i messi, alla Segreteria Rapporti con Enti della Carisa.
- 5) Il Servizio competente, verificato che la fornitura/il lavoro/la prestazione è stata regolarmente effettuata, previa acquisizione del DURC positivo, **entro 10 giorni**, predispone **atto dirigenziale di attestazione** che il credito è certo, liquido ed esigibile. Tale atto **deve essere inserito nel fascicolo dell'istanza**.
- 6) Il Servizio Gestione Contabile dispone, qualora l'importo sia superiore ai 10,000,00 euro, l'effettuazione

di una prima verifica ai sensi dell'articolo 48 del D.P.R. 602/1973 nei confronti del cedente, dando atto che seguirà successiva verifica nei confronti del cessionario, al momento del pagamento (*Circolare n. 29 del 08/10/2009 del M.E.F.*).

- 7) Se il cedente risulta non inadempiente, il Dirigente del Settore Servizi finanziari, patrimonio e sistemi informativi, rilascia **entro i 20 giorni** dalla data del protocollo - che ne attesta la ricezione nell'Ente - la CERTIFICAZIONE che il credito è certo, liquido ed esigibile, indicando anche **la data entro la quale si procederà al pagamento** (*NB le anticipazioni verso Enti Pubblici hanno, di norma, durata massima di 180 giorni*).
- 8) Copia della CERTIFICAZIONE, **redatta sotto forma di atto dirigenziale**, viene inoltrata dal Servizio Gestione Contabile al cedente, al cessionario (Tesoreria) e al Servizio proponente la liquidazione.
- 9) La banca valutata la CERTIFICAZIONE delibera la cessione del credito. La CESSIONE - contenente l'importo finanziato, la data di concessione unitamente alle coordinate bancarie del conto finalizzato all'estinzione del credito ceduto - viene notificata alla Provincia, a mezzo lettera raccomandata con avviso di ricevimento (art. 3 della convenzione).
- 10) La CESSIONE, **protocollata e scansionata**, è inviata al Servizio Gestione Contabile (CTB) e in copia, al Servizio competente alla liquidazione e al DFI.
- 11) Il Servizio proponente, valutato il budget dei pagamenti per spese d'investimento (TITOLO II) del Settore di appartenenza, ai fini del rispetto del patto di stabilità e, comunque, **entro il termine indicato nella CERTIFICAZIONE**, procede al pagamento del credito, predisponendo un atto di liquidazione, che tenga conto dell'anticipazione concessa dalla banca (se del 100% si pagherà l'intero importo sul conto CARISA indicato nella cessione; altrimenti, per la parte non finanziata, si procederà al pagamento sul conto indicato dal cedente).
Se sussistono i presupposti di cui all'art. 48-bis del D.P.R. 602/1973, il cessionario e, in caso di finanziamento parziale, nuovamente il cedente, saranno sottoposti al controllo Equitativa.
L'atto di liquidazione dovrà essere collegato, oltre che alla fattura, anche alla CESSIONE di cui al punto 10.
- 12) Dopo aver emesso i relativi mandati di pagamento il Servizio Gestione Contabile, in collaborazione con l'archivio, chiuderà il fascicolo inerente l'istanza.

NB

Se il creditore risulta inadempiente non verrà rilasciata la CERTIFICAZIONE di cui art. 2 della Convenzione.

Verifica Equitativa

Per un corretto adempimento del Decreto ministeriale 18 gennaio 2008, n. 40, concernente "Modalità di attuazione dell'articolo 48-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, recante disposizioni in materia di pagamenti da parte delle Pubbliche Amministrazioni", i singoli Responsabili della spesa dovranno indicare espressamente negli atti di liquidazione quali sono i soggetti oggetto di controllo (es. in caso di ATI sia impresa mandataria che imprese mandanti, sugli importi di pertinenza di ogni singola impresa sulla base dei lavori eseguiti da ciascuna, pure laddove ciò sia avvenuto non in conformità alla quota di partecipazione) specificando, oltre sì, se il pagamento dovuto non è soggetto al controllo previsto dall'articolo 48 bis precisandone la motivazione (disposizione di legge, ecc.).

In caso di mancata dichiarazione nella determina di liquidazione si procederà al controllo di legge.

Trasmissione

Il Dirigente proponente, prima di adottare l'atto di liquidazione di spese in c/capitale, verificherà la congruità con i vincoli imposti dalla normativa dettata dal patto di stabilità interno.

Nel provvedimento di liquidazione devono essere dichiarate le eventuali minori spese rispetto all'impegno assunto al fine di rendere immediatamente disponibili risorse non utilizzate, nel caso di riduzioni di impegni in conto competenza e di poter chiudere il residuo passivo nel caso di somme impegnate negli esercizi precedenti (economie).

Si ricorda che la mancata dichiarazione di eventuali economie di spesa vincola risorse a bilancio che potrebbero essere impiegate per altre necessità, comportando la violazione del principio di economicità di gestione.

Le determinazioni di liquidazione devono sempre contenere nella parte dispositiva:

- tutte le indicazioni richieste per gli impegni;
- il riferimento al numero di impegno;
- il codice del beneficiario (deve coincidere con il codice beneficiario specificato al momento dell'impegno);
- il numero di protocollo della fattura;
- il codice Miope;
- l'indicazione della natura corege e del centro di costo specificata nel buono d'ordine di riferimento.

La liquidazione delle fatture è preferibile avvenga tramite l'utilizzo della procedura Inforsa "validazione".

Per consentire i pagamenti entro i termini di scadenza prefissati gli atti devono pervenire al Servizio Finanziario almeno giorni 15 prima della data di scadenza con la segnalazione in Iride dell'urgenza.

I mandati di pagamento sono emessi dal Servizio Finanziario in ordine cronologico di numerazione degli atti di liquidazione, salvo casi particolari segnalati dal Dirigente del Settore che ha effettuato la liquidazione e autorizzati dal Dirigente del Servizio Finanziario ed i casi correlati ad entrate finalizzate, nonché per il pagamento di spese con scadenza fissa.

Il Servizio Gestione Contabile non gestisce la richiesta del DURC per gli altri Servizi, i quali dovranno avviare sulla scrivania Iride "CTB" gli atti di liquidazione interessati dal DURC con una validità residua di almeno 20 giorni dalla scadenza. In caso di restituzione dell'atto di liquidazione al Servizio proponente, per rettifica, sarà cura del Servizio medesimo verificare la scadenza del DURC, in modo da tener esentato il Servizio Gestione Contabile riguardo l'eventuale scadenza.

Salvo casi eccezionali debitamente motivati, l'emissione dei mandati di pagamento è sospesa dal 15 al 31 dicembre per le operazioni di chiusura.

L'emissione dei mandati di pagamento e delle reversali d'incasso è, altre sì, sospesa dal primo giorno dell'anno per non più di quindici giorni, al fine di consentire le operazioni di chiusura esercizio da parte del tesoriere.

Per non gravare sulla gestione dell'Ente, l'imposta di bollo di euro 1,81, sulla quietanza dei mandati, qualora dovuta, è sempre a carico dell'utente/beneficiario e, quindi, al fine di evitare possibili contestazioni, è necessario pattuirlo in sede di affidamento della fornitura/prestazione/incarico.

Allo stesso modo, l'apposizione della marca da bollo di euro 1,81, sulle fatture/parcelle/note e documenti di addebitamento di addebitamento in genere, qualora dovuta, è sempre a carico dell'utente che la emette.

L'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali ha esplicitato, tra i postulati del sistema di bilancio secondo i principi contabili, il principio della ragionevole flessibilità evidenziando come i documenti previsionali non debbano essere interpretati come immodificabili, ma che un eccessivo ricorso a strumenti di flessibilità va visto come un fatto negativo in quanto inficia l'attendibilità del processo di programmazione e rende non credibile il complesso del sistema di bilancio.

Ciò premesso si esaminano le diverse tipologie di possibili modifiche ai documenti previsionali che, redatte

secondo lo schema già in uso, devono essere:

- proposte dal Dirigente del Settore competente e viste dall'Assessore di riferimento
- adeguatamente motivate e contenere tutti gli elementi utili per poter provvedere alla corretta imputazione nel Bilancio di Previsione
- protocollate e trasmesse al Servizio Finanziario per la predisposizione dell'atto deliberativo, nei termini comunicati dal Servizio Bilancio.

Le tipologie di variazioni che possono presentarsi nel corso dell'esercizio finanziario possono essere di natura programmatica o di natura contabile, in particolare:

- variazioni ai programmi e/o progetti non comportanti variazioni contabili
- variazioni nei programmi e nei progetti che incidono sulla dimensione del bilancio o che richiedono storni di fondi
- variazioni contabili che non comportano mutamenti nei programmi e nei progetti.

Variazioni di bilancio annuale e pluriennale

Le modifiche di bilancio devono, possibilmente, essere raggruppate e sottoposte all'approvazione consiliare in occasione dei seguenti adempimenti:

- approvazione rendiconto esercizio precedente (entro i termini di legge);
- verifica mantenimento degli equilibri finanziari (30 settembre);
- assestamento (30 novembre).

Il Servizio Finanziario raccoglie le richieste e provvede a predisporre l'atto deliberativo da presentare al Consiglio.

Casi particolari di urgenza devono essere segnalati a cura del Servizio proponente, e adeguatamente motivati. In tal caso il Servizio Finanziario predisporrà, se l'urgenza è tale da non poter attendere la successiva seduta consiliare, atto deliberativo da sottoporre all'approvazione d'urgenza della Giunta e successivamente alla ratifica del Consiglio provinciale.

Prelevi dal fondo di riserva

I prelevi dal Fondo di riserva, proposti dal Dirigente del Settore competente e visti dall'Assessore di riferimento, devono essere trasmessi al Servizio Finanziario che predisporrà, per la prima seduta utile di Giunta, la proposta di atto deliberativo.

Modifiche PEG e Piano degli obiettivi

Le variazioni possono concernere tutte le dotazioni assegnate e quindi sia quelle quantitative-monetarie sia gli obiettivi gestionali ed i risultati attesi.

Le modifiche PEG di natura contabile sono possibili solo tra capitoli dello stesso Titolo, Funzione, Servizio, Intervento e relativi allo stesso programma/progetto.

Variazioni di dotazione degli articoli nell'ambito dello stesso capitolo e del singolo obiettivo assegnato sono di competenza del Dirigente interessato che dovrà provvedere con proprio atto da comunicare al Servizio Finanziario.

La bozza di deliberazione di modifica alle dotazioni finanziarie assegnate con il PEG, a seguito dell'approvazione di modifiche di bilancio, è predisposta dal Servizio Finanziario e proposta alla Giunta nella prima seduta utile.

Le modifiche al PEG e al P.d.O. sono predisposte dal Direttore Generale, mentre la relativa proposta di deliberazione è sottoscritta dal Dirigente del Settore finanziario e vista, per regolarità tecnica dai Dirigenti dei Settori interessati alla modifica.

Depositi cauzionali e fidejussioni.

In presenza di fidejussioni definitive, o di depositi cauzionali, il servizio interessato deve provvedere tempestivamente alla relativa registrazione sull'apposita procedura Infor - CESPITI.



I depositi cauzionali devono essere restituiti alla conclusione dell'atto amministrativo per cui sono stati costituiti o incamerati a scomputo di somme dovute all'ente, adottando opportuno atto di liquidazione.

Acquisti

Per l'acquisto di beni e servizi si rinvia a quanto disposto dalla vigente normativa che disciplina la materia, in particolare il sistema delle Convenzioni Consip e del Mercato elettronico della P.A., nonché dal "Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori in economia".

L'acquisto di arredi deve assicurare la continuità delle tipologie e stili con quelli acquistati negli ultimi anni ed il rispetto della Legge 81/2008 e s.m.i..

A tal fine gli acquisti di mobili e attrezzature vengono effettuati esclusivamente dal Servizio Provveditorato/Patrimonio, ad esclusione di progetti specifici.

Per quanto riguarda i beni e servizi di natura informatica gli stessi dovranno essere effettuati coerentemente con quanto previsto dall'art. 13 del Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori in economia.

I Servizi Sistema Informativo e Provveditorato ed Economato redigono il Piano dei fabbisogni dell'Ente nel limite del budget complessivo assegnato sulla base delle richieste di risorse strumentali inoltrate in sede di programmazione dai Settori.

Per le forniture di arredi ed attrezzature, verrà data priorità sia all'adeguamento previsto dalle norme vigenti in materia di sicurezza, sia alla sostituzione di beni obsoleti, non più adeguati alle esigenze dell'Ente.

Al fine di poter ottemperare a quanto previsto dal D.Lgs. n. 231/2002 che attua la Direttiva 2000/35/Ce, i Servizi devono provvedere a riconsegnare i buoni d'ordine firmati al Servizio Provveditorato entro 24 ore dal ricevimento della merce o dalla prestazione del servizio.

Eventuali interessi passivi ascrivibili a ritardata comunicazione, saranno imputati al Responsabile del procedimento.

Le richieste di materiale di cancelleria e consumo informatico a magazzino vengono evase, di norma, entro 24/48 ore. Occorre rispettare al massimo il criterio di omogeneità sostanziale e standardizzazione qualitativa, per cui le richieste di cancelleria devono essere esclusivamente, salvo casi particolari, effettuate in base al catalogo on line di magazzino. E' prioritario l'utilizzo di carta riciclata ad esclusione di particolari elaborazioni adeguatamente motivate.

Le ordinazioni vengono effettuate dal Servizio Provveditorato/Patrimonio, di norma entro tre giorni dal ricevimento della richiesta; successivamente ne cura il monitoraggio ed il sollecito buon fine.

Gli acquisti di beni durevoli non effettuati tramite il Servizio Provveditorato devono essere allo stesso comunicati entro tre giorni dalla consegna del bene per le opportune registrazioni inventariali (a mezzo verbale di consegna).

I singoli Dirigenti consegnatari dei beni mobili ed attrezzature, sono responsabili dei beni loro assegnati e devono comunicare al Servizio Provveditorato/Patrimonio, utilizzando l'apposito modulo indicante il numero di inventario, sia ogni trasferimento ad altro Settore, sia l'eventuale richiesta di messa fuori uso degli stessi.

I beni dichiarati fuori uso non devono essere depositati, per motivi di sicurezza, nei corridoi, ma conservati presso il relativo servizio fino al ritiro da parte della ditta incaricata.

Il Servizio Provveditorato/Patrimonio provvede al ritiro dei beni dichiarati fuori uso e allo smaltimento a norma di legge.

I Dirigenti di ogni Settore sono individuati quale Consegnatari dei beni e ricevono annualmente da parte del Servizio Provveditorato/Patrimonio, il Conto del Consegnatario in duplice copia, una delle quali deve essere tempestivamente siglata e ritornata al Servizio Patrimonio per la trasmissione su richiesta alla Corte dei Conti.

Per gli Istituti Scolastici, i Dirigenti Scolastici sono individuati quali Consegnetari dei beni.

Con il Peg vengono assegnate le risorse strumentali.

L'acquisto delle autovetture, ad esclusione di quelle acquistate dal Settore Viabilità e dal Servizio Polizia Provinciale, è disposto dal Servizio Provveditorato/Patrimonio.

Cassa Economale

Il servizio di cassa economale può essere usufruito solo dal personale di ruolo e deve essere utilizzato nel rispetto dell'orario (martedì e giovedì) e dei limiti previsti dal vigente regolamento. Le richieste devono essere siglate dal Dirigente del Settore richiedente e devono contenere l'oggetto e l'ammontare del rimborso, il soggetto percipiente, l'impegno di spesa, il centro di costo, il codice Siope e devono essere corredate, dove possibile, da fattura o, in mancanza, da ricevuta fiscale o altro documento giustificativo.

I rimborsi e i pagamenti richiesti all'Agente contabile non prevederanno più l'emissione del buono d'ordine da parte dei singoli servizi interessati, e pertanto devono essere provvisti di impegno presunto appositamente creato con determina a favore dello stesso (cred. 225).

Si fa presente che in carenza di tale impegno non si potrà procedere ad alcun rimborso.

La cassa economale non può essere utilizzata per le spese di rappresentanza.

Per le spese per missioni, invece, le anticipazioni vengono concesse esclusivamente al personale dell'autorimessa (autisti) e devono essere regolarizzate dal Servizio Personale con mandato a favore dell'economista entro due mesi dall'erogazione e comunque entro il mese di dicembre di ogni anno.

Per gli autisti il limite massimo concedibile è pari a € 260,00 su autorizzazione del Direttore Generale.

Per quanto riguarda gli assegni che pervengono al servizio Protocollo dell'Ente, dopo la relativa protocollazione, devono essere consegnati all'agente contabile che, prima di procedere al loro versamento, ne dà comunicazione ai Servizi competenti in modo che gli stessi possano effettuare le opportune verifiche e controlli e quindi se ritengono opportuno accettarli, autorizzare l'economista stesso al versamento sul ccb di tesoreria, comunicando contestualmente al Servizio Gestione contabile i dati necessari all'emissione delle reversali d'incasso a regolarizzazione.

La cassa economale è sospesa dal 15 dicembre per le operazioni di chiusura.

Buoni carburante

Il Servizio Provveditorato/Patrimonio provvede all'acquisto e consegna dei buoni carburante, di norma, con cadenza quindicinale. La consegna è subordinata alla contestuale restituzione della scheda carburante debitamente compilata e sottoscritta relativa al periodo precedente (di cui alle disposizioni previste nel Piano triennale di razionalizzazione delle spese di funzionamento ex art. 1, commi 594 e seguenti, della legge finanziaria 2008).

Assicurazioni Automezzi

Ogni volta che viene acquistato un autoveicolo soggetto ad assicurazione RCA e tassa automobilistica, occorre contestualmente dare in permuta o rottamare altrettanti mezzi (consegnando al Servizio provveditorato/Patrimonio, unitamente al contrassegno delle auto dismesse, la certificazione di avvenuta permuta o rottamazione con gli estremi dell'atto).

In caso di mancata compensazione, è necessario che i dirigenti preposti all'acquisto procedano preliminarmente al reperimento dei fondi necessari per far fronte ai suddetti obblighi di legge.

Il Servizio Provveditorato/Patrimonio non procederà all'inserimento delle nuove polizze in mancanza di tale documentazione.

A sensi del Regolamento Speciale del Corpo di Polizia Provinciale (art. 32) i mezzi di trasporto devono essere assicurati con l'estensione dell'assicurazione ai trasportati.

Centro stampa e fotocopiatrici - uso

Per quanto concerne l'uso delle fotocopiatrici si rinvia alle disposizioni previste nel Piano triennale di razionalizzazione delle spese di funzionamento ex art. 1, commi 594 e seguenti, della legge 2008.

Gli elaborati da fotocopiare devono essere corredati da apposita richiesta vistata dal Dirigente interessato con indicazione del centro di costo.

A seguito decisione di Giunta n 17/2011, le richieste di elaborati di stampa devono essere inoltrate al Servizio Provveditorato Economato Patrimonio che provvederà all'esame tecnico, alla redazione della parte grafica e alla richiesta dei preventivi. I preventivi saranno quindi comunicati al servizio interno richiedente al fine dell'affidamento, del servizio, che dovrà quindi procedere ad adottare gli atti conseguenti (impegni/ordini/liquidazioni) utilizzando il proprio budget di spesa. Non verranno più espletati lavorazioni di stampe connesse alla concessione di patrocinio.

Riduzione utilizzo carta (art. 27 D.L. 112/2008 convertito in L. 133/2008)

Nell'ottica di contenimento della spesa pubblica previsto dalla vigente legge in materia, in particolare per quanto concerne l'utilizzo della carta, è indispensabile ridurre al minimo le stampe dei documenti che è possibile archiviare e reperire informaticamente. Pertanto i documenti pubblicati sulla intranet (rassegna stampa, atti dirigenziali, delibere, ecc.) devono essere consultati esclusivamente a video, fatte salve le copie necessarie per svolgere attività istituzionali.



PARTE IV SISTEMA INFORMATIVO

Amministrazione Digitale

Con la pubblicazione del "Codice dell'amministrazione digitale" redatto dal Ministro per l'Innovazione e le Tecnologie, accanto alla Pubblica amministrazione digitale nasce oggi il cittadino digitale, a cui il Codice riconosce nuovi diritti e nuove possibilità, definendo il quadro giuridico per garantirne l'effettivo godimento.

Da una parte quindi garantire il diritto per i cittadini di interagire sempre, ovunque e verso qualunque amministrazione attraverso i nuovi strumenti informatici e dall'altra obbligare le amministrazioni ad organizzarsi e dotarsi di sistemi che garantiscano questo nuovo diritto.

Il codice è volto a rendere più produttivo ed efficace il lavoro pubblico. In tale contesto la Provincia adotta le procedure informatiche necessarie a dare seguito a quanto previsto dal Codice.

Principi Generali

La programmazione è presupposto essenziale di efficienza e di organizzazione; pertanto **l'affidamento di incarichi professionali o di collaborazione** che prevedano l'utilizzo di data-base o sistemi informatici dell'Amministrazione (quali PC/Server) o che realizzino pagine da pubblicare sui siti web gestiti dal Servizio Sistemi Informativi, deve essere preventivamente concertato con il S.I. al fine di garantire gli standards informatici in uso.

Abilitazioni informatiche per i neo assunti o nuovi incaricati

Il Dirigente del Settore di riferimento deve inoltrare la richiesta via e-mail, tramite la casella "help" al Servizio Sistemi Informativi.

Sviluppo di nuove procedure informatiche e richieste di modifiche e/o aggiornamento di quelle già esistenti

Il Dirigente del Settore interessato deve inoltrare apposita richiesta al Servizio Sistema Informativo e concordare con lo stesso le modalità di modifica, aggiornamento o nuova realizzazione.

Beni e servizi di natura informatica

Devono essere effettuati esclusivamente dal Servizio Sistema Informativo ai sensi dell'art. 13 del Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori in economia.

Tale procedura è derogata unicamente per beni di natura altamente specialistica e di utilizzo non generale.

Utilizzo degli strumenti informatici

Sono disciplinati nel Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (Art. 62).

Bacheca virtuale

E' istituita su intranet, menù banche dati, il servizio "Bacheca". Ogni dipendente, abilitato all'accesso ad intranet, può inserire messaggi di interesse collettivo, relativamente ai macro argomenti individuati nella bacheca e ad oggi disponibili:

- Relazioni sindacali
- Centro Turistico Sportivo (CTS)
- Informazione al Personale
- Varie

Ogni messaggio può essere corredato da un allegato e dalla firma del mittente. A garanzia dell'integrità delle

informazioni solo chi inserisce un messaggio lo può modificare e gli allegati vengono salvati su una cartella visibile da tutti, ma protetta dalla scrittura/modifica.

Tale strumento consente di evitare l'utilizzo massivo della posta elettronica interna, e quindi di intasarla, per l'invio di comunicazioni non connesse a motivi istituzionali.

Pubblicazione su internet

- I testi da pubblicare sul sito web devono pervenire al S.I. su supporto informatico o in alternativa su documento cartaceo sottoscritto dai responsabili del procedimento.
- La pubblicazione di materiale integrativo a servizi già attivati è garantita entro il 3° giorno lavorativo dalla richiesta.
- Per la pubblicazione di materiale che non ha ancora una collocazione all'interno del sito Internet dovrà essere effettuata un'analisi con il personale del Sistema Informativo, previa richiesta del Dirigente competente.
- La responsabilità del contenuto di tutti i documenti pubblicati e la tempestiva comunicazione di eventuali modifiche è del dirigente competente.

Sul sito istituzionale www.provincia.savona.it possono essere inseriti links unicamente verso pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e verso società partecipate dalla Provincia.

Sistema Informativo Territoriale – Dati Cartografici

Per garantire la fruizione del patrimonio cartografico, la condivisione delle informazioni ambientali, l'unitarietà della banca dati istituzionale e permettere l'acquisizione a regime dei dati cartografici ed il loro aggiornamento, ogni Settore, per le materie correlate al Sistema Informativo Territoriale (PTC, Piano Faunistico Venatorio, Carta Ittica, Piani di Bacino, Protezione Civile, ecc.), prima di procedere ad affidamento di incarichi esterni e predisporre i relativi disciplinari, analizza i progetti con il SIT, in modo da predisporli agli standard informatici attuati nel Sistema Informativo Provinciale.

Una volta ultimati i progetti, in quanto patrimonio di tutto l'Ente, questi dovranno essere messi a disposizione del sistema informativo territoriale centrale che ne curerà l'organizzazione e l'implementazione nella banca dati cartografica generale, creata per consentire una gestione coerente, multicanale e multifunzionale di tutte le informazioni cartografiche e permettere l'accessibilità del dato a tutti i Settori dell'Ente, non trascurandone integrità e sicurezza.

Le informazioni contenute negli archivi digitali ed in particolare i dati cartografici:

- non possono essere duplicati e/o riprodotti sotto qualsiasi forma, commercializzati e/o ceduti a terzi in assenza di esplicita autorizzazione al trattamento;
- non devono essere utilizzati per scopi diversi da quelli istituzionali.

L'Amministrazione provinciale è esonerata da qualsiasi danno cagionato per un uso improprio delle informazioni digitali o derivanti da proprie elaborazioni in contrasto con le disposizioni precedenti.

Comunicazione

Le eventuali azioni legate alla comunicazione esterna di interesse pubblico (mass media, comunicazione diretta alla cittadinanza, promozione di eventi, convegni etc.), escluse le comunicazioni relative agli atti di gara ed ai concorsi, dovranno essere sempre concertate con il Servizio Comunicazione al fine di razionalizzare modalità e strumenti da utilizzare sulla base del Piano di Comunicazione dell'Ente

In particolare si richiede la realizzazione di un flusso attivo di suggerimenti, immagini, informazioni, atti che possano contribuire ad una comunicazione efficace, puntuale e completa anche con l'utilizzo di mezzi di comunicazione di gestione diretta della Provincia (es. SMS, rivista, sito web, pubblicazioni, etc.)

Al fine di razionalizzare i costi, per acquisto degli spazi sui mass media locali per bandi pubblici, annunci legali etc., occorrerà fare riferimento al Servizio Comunicazione.

Allo scopo di implementare l'archivio fotografico, i singoli settori sono invitati a fornire al Servizio Comunicazione immagini legate alle risultanze dell'attività amministrativa (es. LL.PP, inaugurazioni, riunioni aperte al pubblico, partecipazioni a convegni anche fuori sede, etc.) con particolare riferimento alle immagini fotografiche.

PARTE V

DISPOSIZIONI INERENTI IL PERSONALE

Sono elementi collegati alla gestione e realizzazione del P.E.G. e P.d.O.:

- le risorse finanziarie
- le risorse strumentali
- le risorse umane

L'articolo 1, comma 3 del T.U.E.L. n. 267/2000 dispone che la legislazione in materia di ordinamento degli EELL costituisce limite inderogabile ed abroga le norme statutarie (e regolamentari) con essa incompatibili. Gli enti locali hanno l'obbligo vincolante di adeguamento delle fonti secondarie quali lo Statuto e i Regolamenti.

Le disposizioni di legge devono considerarsi vincolanti e non derogabili per l'Ente e per gli operatori.

L'articolo 88 del T.U.E.L. fa obbligo di applicare al personale degli EELL le disposizioni del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i..

Il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi è stato modificato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 279 del 28 dicembre 2010, per renderlo compatibile con le disposizioni del D.Lgs. 150/2009 (cosiddetta Riforma Brunetta) e calare nella realtà della Provincia le norme in materia di trasparenza, valutazione e merito.

E', comunque, in corso un costante aggiornamento ed armonizzazione del Regolamento stesso all'evoluzione delle norme e agli indirizzi della Giunta provinciale.

Razionalizzazione organizzativa

L'articolo 2, comma 1 del Decreto Legislativo 165/01, dispone che le pubbliche amministrazioni definiscano, secondo principi fissati da disposizioni di legge e, sulla base dei medesimi, mediante atti organizzativi secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici ed individuino gli uffici di maggior rilevanza, nonché le dotazioni organiche complessive.

La nuova macrostruttura, rimodulata sulla base del programma di governo della Giunta e seguendo il criterio della razionalizzazione delle strutture burocratiche, è stata approvata a febbraio 2010 ed è entrata in vigore il 1° giugno 2010. Il punto di forma della riorganizzazione è la riduzione dei settori da sette a cinque e l'accorpamento per materie omogenee dei nuovi settori.

Alla riorganizzazione generale, è seguita la ridefinizione dell'area delle posizioni organizzative e della microstruttura con l'assunzione da parte dei Dirigenti, dei provvedimenti di articolazione dei servizi e la nomina dei relativi responsabili.

I provvedimenti di articolazione della microstruttura devono essere comunicati al Servizio Personale e al Servizio Controllo Interno in sintonia con i principi generali di organizzazione e in accordo con il Direttore Generale al fine delle comunicazioni periodiche e tempestive.

Programmazione fabbisogno di personale - (Andamento dei processi occupazionali)

Il D.Lgs. 267/00, all'art. 89 comma 5, dispone che gli enti locali "... provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle sole esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti".

L'art. 91 comma 2 del medesimo D.Lgs. recita *“Gli enti locali, ai quali non si applicano discipline autorizzatorie delle assunzioni, programmano le proprie politiche di assunzioni adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per nuove assunzioni, ..., anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili nel quadro delle assunzioni compatibili con gli obiettivi delle programmazione e giustificate dai processi di riordino o di trasferimento di funzioni e competenze.”*

La programmazione triennale del fabbisogno di personale è uno strumento necessario a supportare le iniziative di governo in termini di pianificazione quantitativa del personale, ed è realizzata tenendo conto dei vincoli di finanza pubblica stabiliti dalle leggi di settore. Il D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, all'art. 6, c. 4 bis, prevede che *“Il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4 sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti”*. Per il 2011, la programmazione triennale persegue le seguenti politiche del personale:

- fare leva sulle risorse interne mediante, per quanto ancora possibile, accorpamenti, riorganizzazioni e riallocazione di risorse;
- dare priorità, anche nell'ambito del processo di riorganizzazione, alla massima flessibilità delle figure professionali e alla mobilità interna;
- ripristino del turn over per il 20% della spesa del personale cessato nell'anno precedente (come prevede il D.L. 78/2010);
- utilizzo forme flessibili solo per far fronte alle necessità che si dovessero presentare per le sostituzioni di maternità, le assunzioni temporanee legate a progetti finanziati con entrate vincolate da fondi comunitari e le assunzioni di cui all'art. 90 D.Lgs. 267/2000.

La dotazione organica dovrà essere, ancora una volta, rideterminata in caso di trasferimento di funzioni o di riassunzione di funzioni da parte dello Stato o della Regione, come è accaduto per la gestione delle strade statali.

Sistema di valutazione

Il D.Lgs. 150/2009 (cosiddetta “riforma Brunetta”) prevede che *ogni amministrazione è tenuta a misurare ed a valutare la performance con riferimento all'amministrazione nel suo complesso, alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola e ai singoli dipendenti (...)*.

La valutazione viene effettuata per verificare il soddisfacimento effettivo dei bisogni del cittadino e, pertanto, per attribuire le diverse tipologie di salario accessorio. Il sistema si basa su indicatori di risultato oggettivi in grado di misurare effettivamente la qualità della prestazione dei dipendenti e il grado di raggiungimento degli obiettivi prefissati. Il sistema di valutazione introduce una metodologia costruita sulla meritocrazia e coinvolgerà tutte le categorie di personale: dipendenti, dirigenti e incaricati di posizione organizzativa.

L'elemento qualificante del sistema è la ricerca di un equilibrio tra gli strumenti già a disposizione per la programmazione finanziaria e gestionale dell'Ente (bilancio, relazione previsionale e programmatica, piano esecutivo di gestione, piano degli obiettivi) e gli strumenti di valutazione del personale. A questo fine è stato elaborato il Piano annuale delle performance, come stabilito dalla legge e dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

Posizioni organizzative e alte professionalità

L'area delle posizioni organizzative è stata rivista, unitamente alle microstrutture, a seguito dell'entrata in vigore della nuova macrostruttura e, a seguito di un processo di selezione che ha comportato la valutazione di diversi elementi, sono stati nominati i nuovi incaricati. I soggetti conservano l'incarico per due anni.

Formazione

La Provincia, come previsto dal vigente CCNL, favorisce la formazione del personale dipendente, previa rilevazione dei fabbisogni formativi e conseguente elaborazione del Piano di Formazione annuale.

Nel corso del 2009 è stata realizzata l'analisi dei fabbisogni formativi, mediante la somministrazione di un questionario e la realizzazione di alcune interviste con alcune categorie di personale, ed elaborato il piano

con valenza triennale. Il piano di formazione è suddiviso in aree di intervento, già tradizionalmente in uso per la formazione del personale. Le aree sono le seguenti:

- normativa generale
- manageriale
- organizzazione e personale
- economico finanziaria
- informatica
- tecnica specialistica
- linguistica
- comunicazione

A queste è stata aggiunta l'area di "formazione settoriale" che riguarda percorsi formativi richiesti dai settori per particolari profili professionali o su materie di interesse limitato al settore. Questa sezione ha una regolamentazione a parte con un budget dedicato.

La programmazione della formazione è su base triennale ma possiede un margine di flessibilità al fine di rispondere alle esigenze di aggiornamento e approfondimento che possono scaturire nel corso del triennio e che non è stato possibile programmare.

L'area "Normativa generale" è centrata sull'approfondimento di alcune tematiche trasversali e di particolare rilevanza per gli aggiornamenti e le modifiche realizzate negli ultimi tempi in sede di governo centrale.

L'area "Manageriale" comprende alcuni percorsi formativi che danno continuità e sviluppo a quanto già realizzato nel passato per i dirigenti e i quadri dell'Ente. Lo scopo è quello di fornire a questi dipendenti gli strumenti gestionali per svolgere al meglio il proprio lavoro conferendo le modalità comportamentali necessarie per gestire la propria squadra di lavoro.

L'area "Organizzazione e personale" comprende due percorsi utili ad approfondire la gestione del personale sia dal punto di vista amministrativo che economico-finanziario. Rientrano in questa area anche gli approfondimenti in materia di sicurezza, benessere e coaching dei collaboratori.

I corsi dell'area "Economico finanziaria" rispondono all'esigenza manifestata da dirigenti e dipendenti, di avere una maggiore conoscenza degli strumenti di gestione amministrativo-contabile oltre che avere una conoscenza teorico-pratica degli strumenti di finanziamento comunitari e privati di progetti per la collettività. I corsi dell'area "Informatica" mirano ad un approfondimento degli applicativi in uso nell'Ente oltre che dare maggiori competenze in materia di internet, cartografia e comunicazione web.

L'area "Tecnica-specialistica" comprende i percorsi formativi che hanno un contenuto specialistico ma, comunque, trasversale e coinvolgenti un numero significativo di persone tale da permettere delle economie di scala, se gestito con modalità in house.

L'area "Linguistica" prevede ulteriori approfondimenti della lingua tedesca per il personale addetto agli uffici di informazione turistica, corsi di lingua inglese per tutte le categorie di personale, corsi base di lingua francese e spagnola per addetti ai servizi all'impiego.

Di particolare rilievo sono anche i corsi dell'area "Comunicazione", vista la rilevanza data dai dipendenti intervistati al tema della comunicazione interpersonale e alla necessità di migliorare l'integrazione fra i settori. L'obiettivo è anche di tipo organizzativo: occorre rendere consapevoli gli operatori del ruolo di cui sono rivestiti nei confronti dei colleghi e del pubblico, facendo acquisire la consapevolezza che una migliore comunicazione rende migliore il lavoro e l'immagine della Provincia. Sono stati pertanto programmati corsi che riguardano sia la comunicazione interpersonale, sia la comunicazione con il pubblico in situazione di difficoltà, sia interventi formativi per migliorare le attività di front office e accoglienza.

Gli interventi formativi sono realizzati direttamente dall'Ente, tramite l'Ufficio preposto, o attraverso la partecipazione a seminari e corsi esterni.

La Provincia si avvale prioritariamente della Scuola Superiore dell'Amministrazione Locale (SSPAL) e del Centro Studi sulle Autonomie Locali di cui è socio.

Per la partecipazione a convegni o corsi che riguardano esclusivamente un numero limitato di dipendenti (massimo tre), è previsto un budget per settore gestito dal Servizio Personale.

La partecipazione ai corsi organizzati dall'Ente è un diritto/dovere cui deve essere data la maggiore considerazione possibile, garantendo la massima puntualità nelle giornate programmate.

Sulla home page di intranet è presente un link, destinato specificamente alla formazione, che contiene i calendari dei corsi, i materiali didattici, i riferimenti bibliografici e altri argomenti di interesse trasversale.

Missioni e straordinario

Le richieste di rimborso spese di missione devono pervenire al Servizio Personale non oltre il quinto giorno del mese successivo a quello di riferimento per la liquidazione nel mese seguente.

Tale termine diventa inderogabile a chiusura dell'esercizio finanziario al fine del mantenimento dei relativi residui. Eventuali richieste pervenute successivamente (oltre il 5 gennaio dell'anno successivo) saranno prese in considerazione compatibilmente con la disponibilità finanziaria sui residui dell'esercizio concluso. Il ritardo nella trasmissione al Servizio Personale della nota spese, rispetto ai tempi come sopra stabiliti, comporta l'impossibilità di contabilizzare, nel mese successivo, le relative ore ai fini del completamento dell'orario di lavoro.

Non sono possibili anticipazioni di cassa per missioni del personale, possono essere richieste solo anticipazioni del 75% della spesa complessiva, con accredito sul conto corrente, almeno 5 giorni prima della data di inizio della missione, a fronte di un'ipotetica spesa complessiva di **almeno 250 euro**.

Eventuali anticipazioni di cassa per missioni del personale in servizio presso l'autorimessa (autisti) per le quali non è stato possibile seguire la procedura standard, possono essere effettuate dall'economista entro il limite massimo di 260 €, su autorizzazione del Direttore Generale.

In caso di utilizzo del treno, i biglietti ferroviari dovranno essere di norma richiesti almeno 3 giorni prima del viaggio. Per limitare i rimborsi spese per missioni, saranno acquistati prioritariamente biglietti ferroviari di seconda classe.

Rilevazione delle presenze

Particolare attenzione deve essere prestata da dipendenti e Dirigenti in merito alla corretta gestione delle assenze e presenze mediante la timbratura del cartellino e la procedura Staffweb, in particolare in merito alle richieste di autorizzazione al lavoro straordinario, le missioni, le mancate timbrature, le richieste di permessi. La regolarizzazione del cartellino, compresa l'autorizzazione del Dirigente, devono avvenire entro 5 giorni lavorativi dall'invio, mediante e-mail, del cartellino, senza possibilità di deroga, salvo motivi eccezionali (malattia, ferie o altre assenze nel giorno in cui viene inviato il cartellino). Oltre il termine indicato **non sarà più possibile apportare modifiche al proprio cartellino, neanche tramite autorizzazione tardiva (con qualsiasi mezzo: e-mail, lettera, ecc.) del Dirigente competente.**

I dipendenti che hanno effettuato assenze per le quali è previsto un giustificativo cartaceo, e non lo hanno consegnato a tempo debito, devono consegnare il giustificativo entro il termine sopra indicato.

Particolare cura e attenzione deve essere prestata dai Dirigenti dei settori alla trasmissione dei dati relativi alle presenze e assenze del personale che si trova ad operare sul territorio (in particolare i cantonieri).

I termini indicati sono di particolare importanza in quanto vari organi centrali di controllo (Dipartimento della Funzione Pubblica, Ragioneria generale dello Stato, Corte dei Conti) richiedono la trasmissione dei dati sulle presenze dei dipendenti.

Per il personale del Corpo di Polizia Provinciale valgono le indicazioni del regolamento Speciale del Corpo stesso oltre le norme e le disposizioni vigenti in materia in quanto compatibili (art. 18).

Disciplina delle assenze per malattia e relativi controlli

Si ricordano le innovazioni introdotte dal decreto legge 112/2008 (convertito nella Legge 133/2008):

- a) per i periodi di assenza per malattia di qualunque durata, nei primi dieci giorni è corrisposto il trattamento economico fondamentale con esclusione di ogni indennità o emolumento, comunque denominati aventi carattere fisso e continuativo, nonché di ogni altro trattamento accessorio. Resta fermo il trattamento previsto dal CCNL o da normativa di settore per le assenze dovute ad infortunio sul lavoro o a causa di servizio, oppure a ricovero ospedaliero o day hospital, nonché per assenze gravi che richiedono terapie salva vita;
- b) in caso di assenza superiore a 10 giorni e, in ogni caso, dopo il secondo evento di malattia nell'anno solare (ossia al terzo) l'assenza viene giustificata esclusivamente mediante la presentazione di certificazione medica rilasciata da struttura sanitaria pubblica;
- c) la verifica di controllo dello stato di malattia deve essere effettuata dalla Pubblica Amministrazione anche per assenze di un solo giorno;

- d) le fasce orarie di reperibilità per le visite mediche di controllo sono 9:00 – 13:00 e 15:00 – 18:00 di tutti i giorni compresi i non lavorativi ed i festivi;
- e) per i permessi retribuiti nel caso di fruizione dell'intera giornata lavorativa, l'incidenza dell'assenza sul monte ore del dipendente, per ciascuna tipologia, viene calcolata con riferimento all'orario di lavoro che il medesimo avrebbe dovuto osservare nella giornata di assenza (*nel nostro caso la fruizione dei permessi rimane comunque invariata*).

La procedura per la comunicazione dello stato di malattia di un dipendente è la seguente:
i dipendenti che si trovano in condizione di malattia dovranno:

- **avvertire la persona designata** presso il Settore di appartenenza tempestivamente all'inizio dell'orario di lavoro (per i dipendenti in servizio dalla mattinata **entro le ore 10**, per i dipendenti in turno pomeridiano **entro le ore 14.30**), specificando se l'**indirizzo** in cui ci si trova è diverso da quello in possesso del Servizio Personale;

La trasmissione cartacea del certificato di malattia non è più necessaria in quanto dal 1° febbraio 2011 tutti i medici sono obbligati a inviare il certificato on-line che può essere visibile in tempo reale da parte dell'ufficio. Tuttavia, per un periodo transitorio, i dipendenti potranno comunque presentare la copia del certificato che il medico rilascia parallelamente alla trasmissione on line, senza, peraltro, che ciò diventi un obbligo perentorio. **Non potranno essere accettati altri tipi di certificato medico.**

I Dirigenti di ogni Settore dovranno:

- **individuare una o più persone** (con relativi sostituti in caso di assenza), da comunicare a tutti i dipendenti del Settore ed al Servizio Personale, incaricate di **ricevere la chiamata** dei dipendenti che si trovano in condizione di malattia;
- dare disposizioni affinché le persone designate spediscono **entro le ore 10.15** l'elenco del personale assente per malattia all'Ufficio rilevazione presenze tramite un **messaggio e-mail alla casella "malattia"** in modo che il Servizio personale possa tempestivamente avviare la visita fiscale.

I dipendenti che dovranno recarsi presso strutture sanitarie o presso studi medici per accertamenti diagnostici rientranti in un'assenza per malattia, dovranno provvedere a comunicare anche questa eventualità alla persona designata del settore di appartenenza e produrre l'idonea certificazione. L'ufficio rilevazione presenze provvederà di conseguenza. Se il medico curante giustifica l'uscita dalla propria abitazione nelle fasce obbligatorie per motivi di cura o terapia, dovrà essere prodotta apposita certificazione dello stesso medico.

Autorizzazione allo svolgimento di incarichi retribuiti

Si richiama integralmente l'art. 85 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, modificato il 28/12/2010, che disciplina analiticamente la materia:

1. *I dirigenti dei settori possono autorizzare i propri dipendenti ad assumere incarichi esterni con l'osservanza dei seguenti criteri:*
 - a) *non possono essere autorizzati incarichi di tipo professionale nell'ambito del territorio provinciale, se riguardanti lavori pubblici o pianificazione urbanistica;*
 - b) *l'incarico deve essere definito nel tempo, per un periodo, di norma, non superiore all'anno, e di natura occasionale salvo rinnovo autorizzato per esigenze manifeste e dimostrabili e per una sola volta;*
 - c) *l'attività esterna deve essere svolta al di fuori dei compiti d'ufficio e dell'orario di lavoro;*
 - d) *la natura dell'incarico deve escludere casi di incompatibilità o conflitto d'interesse con l'Ente, da attestare con autocertificazione dello stesso dipendente;*
 - e) *dall'incarico deve possibilmente conseguire un accrescimento delle conoscenze specifiche applicate all'interno della Provincia con conseguente beneficio per la stessa;*
 - f) *non possono essere autorizzati più incarichi nello stesso periodo di tempo.*
2. *Sono considerati occasionali gli incarichi di durata complessivamente non superiore all'anno e di importo non superiore ai 5.000 Euro.*
3. *Sono esclusi dall'autorizzazione i compensi derivanti dalla collaborazione a giornali, riviste e enciclopedie, dalla utilizzazione economica da parte dell'autore o inventore di opere dell'ingegno o*

invenzioni industriali, dalla partecipazione a seminari e convegni, da incarichi per i quali è corrisposto solo il rimborso delle spese documentate, da incarichi per lo svolgimento dei quali il dipendente è posto in aspettativa, da incarichi conferiti dalle organizzazioni sindacali a dipendenti presso le stesse distaccati o in aspettativa non retribuita, da attività di formazione diretta ai dipendenti della pubblica amministrazione.

4. *Le richieste devono essere presentate dal dipendente almeno una settimana prima dell'inizio dell'attività altrimenti sono considerate non autorizzabili.*

5. *Le funzioni di cui ai commi precedenti, per i dirigenti, sono svolte dal Segretario Direttore generale.*

Pertanto a differenza dell'anno precedente, l'autorizzazione deve essere effettuata dal dirigente su richiesta del dipendente che trova, come di consueto, la relativa modulistica sulla intranet.

Trasformazione rapporto di lavoro

Con un protocollo d'intesa firmato in data 6 giugno 2002, sono state individuate diverse articolazioni orarie e temporali del part-time, oltre alle seguenti disposizioni operative.

Sulla base delle esigenze rilevate in sede di programmazione triennale dei fabbisogni di personale, sono individuati annualmente i posti da destinare ai rapporti di lavoro a tempo parziale nel rispetto dei criteri definiti dal Regolamento.

Il personale in servizio, che intenda usufruire del lavoro a tempo parziale, deve presentare la domanda nel mese di giugno o dicembre di ogni anno.

Negli stessi termini e con le medesime modalità, il dipendente già a tempo parziale potrà proporre una modifica del proprio contratto di lavoro in corso sia con riferimento alla tipologia dello stesso, sia con riferimento all'articolazione oraria della prestazione lavorativa. I dipendenti con rapporto di lavoro a tempo parziale hanno diritto di tornare a tempo pieno alla scadenza di un biennio dalla trasformazione, anche in soprannumero oppure, prima della scadenza del biennio, a condizione che vi sia la disponibilità del posto in organico. I dipendenti assunti con contratto a tempo parziale hanno, invece, diritto di chiedere la trasformazione del rapporto a tempo pieno decorso un triennio dalla data di assunzione, a condizione che vi sia la disponibilità in organico. La variazione del rapporto di lavoro comporta la stipula di un nuovo contratto. Non possono essere presentate richieste di modifica del rapporto di lavoro se non sono decorsi almeno due anni dalla stipula dell'ultimo contratto individuale.

Nel caso di trasformazione da articolazione verticale ad orizzontale, o viceversa, le ferie devono essere completamente fruite, così come i crediti/debiti orari. In caso contrario non può essere autorizzata la trasformazione. L'ultimazione di tutte le ferie maturate è opportuna anche in caso di trasformazione da tempo pieno a tempo parziale (e viceversa) e in caso di modifica dell'articolazione oraria.

Il decreto legge 112/2008 ha introdotto alcune novità per la concessione del part-time nel pubblico impiego, attraverso modifiche all'art. 1, comma 58, della legge n. 662/1996. In particolare, viene meno l'automaticità della trasformazione in quanto ora si afferma che "può essere concessa dall'Amministrazione".

A seguito dell'entrata in vigore della L. 183/2010, nel corso dell'anno saranno riesaminati tutti i contratti di lavoro a part-time e riconsiderati con i dipendenti secondo quanto previsto dalla legge stessa.

Partecipazione a seminari e convegni formativi

La partecipazione a convegni e corsi di aggiornamento esterni è possibile in quanto riguardante materie specifiche o specialistiche per le quali non è possibile prevedere l'organizzazione di seminari ad hoc a cura del Servizio Personale. Per queste iniziative, sono utilizzate le risorse finanziarie individuate per ogni settore. Le richieste devono pervenire al Servizio Personale di norma almeno dieci giorni prima della data del corso o convegno.

Per le richieste pervenute oltre tale termine, benché autorizzate, provvederà direttamente il dipendente al pagamento dell'iscrizione e delle relative spese di missione con successivo rimborso su rendicontazione.

La partecipazione a corsi e/o convegni, non espressamente autorizzati per la spesa dal responsabile del Settore Affari Generali e del Personale, determina l'impossibilità alla liquidazione dei costi, che pertanto saranno sostenuti dal responsabile degli atti assunti.

Le spese di missione relative a dette partecipazioni dovranno essere specificatamente rendicontate, stralciandole dalle normali missioni per servizio al fine di individuare il costo complessivo relativo alla formazione.

L'acquisto di dispense, libri o altro materiale utile alla formazione viene effettuato su apposito stanziamento destinato all'autoformazione.

Le risorse per la formazione sono a destinazione vincolata dagli stessi CCNL, e pertanto le risorse non utilizzate nel corso di un anno solare potranno essere utilizzate nell'anno successivo.

Infortuni

Le comunicazioni relative ad infortuni dovranno essere denunciate tempestivamente al Servizio Personale per permettere la denuncia all'INAIL entro 48 ore. In caso contrario il singolo datore di lavoro è suscettibile di sanzioni amministrative.

Indirizzi in merito alle modalità di trattenimento in servizio

Con deliberazione n. 197 del 21/9/2010 sono stati innovati gli indirizzi in merito al trattenimento in servizio già disciplinato dalla precedente deliberazione n. 236 del 14/11/2008. In particolare la Giunta provinciale ha deliberato di:

1. di non autorizzare i trattenimenti in servizio del personale che abbia superato il limite del 65° anno di età o il limite dei 40 anni di servizio;
2. di prendere atto del contenuto della circolare n. 10 del 20 ottobre 2008 del Dipartimento della Funzione Pubblica e di fare propri i seguenti indirizzi:
 - nel caso di collocamento a riposo d'ufficio, l'Amministrazione deve tenere conto della decorrenza del trattamento pensionistico, evitando che, cessato il rapporto di lavoro per effetto della scelta datoriale, il dipendente possa trovarsi privo del trattamento retributivo e di quello previdenziale;
 - in caso di domanda del soggetto interessato, l'amministrazione deve disporre il trattenimento in servizio per quei dipendenti che al compimento del 65° anno di età non abbiano ancora raggiunto il requisito minimo di contribuzione per la maturazione del diritto alla pensione di vecchiaia.

Disposizioni in materia di commissioni provinciali

A partire dal 1° gennaio 2010 per la liquidazione delle commissioni provinciali ci si dovrà attenere alle seguenti nuove regole.

Prima di tutto dovrà essere stabilito se si tratta di una commissione per l'esercizio di pubbliche funzioni (lettera f), comma 1, art. 50 T.U.I.R.), cioè costituita per obbligo di legge. Si tratta di commissioni che esercitano funzioni necessarie per la validità dei procedimenti nei quali sono coinvolte.

Per esempio: il collegio dei revisori dei conti è una commissione che svolge pubbliche funzioni in quanto i pareri sono obbligatori.

Se si tratta di commissioni per l'esercizio di funzioni pubbliche i componenti devono essere distinti in tre categorie:

1. dipendenti dell'ente: liquida il servizio Personale
2. possessori di partita IVA con oggetto inerente all'attività svolta per la commissione: emetteranno fattura e liquiderà il servizio Gestione contabile
3. tutti gli altri sono redditi assimilati al reddito di lavoro dipendente (lettera f)) che liquiderà il servizio Personale

Se si tratta di commissioni che non svolgono esercizio di funzioni pubbliche, bisogna distinguere innanzitutto se un commissario è nominato per una sola attività o commissione oppure per più attività o commissioni.

Nel primo caso (singola attività) si fa questa distinzione:

- Dipendenti dell'ente: liquiderà il servizio Personale
- Professionista con partita IVA inerente: emetterà fattura
- Professionista con partita IVA non inerente: sarà prestazione occasionale con emissione di nota con ritenuta 20% e liquiderà il servizio Gestione contabile
- Lavoratore dipendente designato dall'ente per cui lavora: reddito assimilato lettera b) comma 1 art. 50 T.U.I.R. che sarà liquidato dal servizio Personale
- Lavoratore dipendente scelto dalla Provincia: sarà prestazione occasionale con emissione di nota con ritenuta 20% e liquiderà il servizio Gestione contabile
- Nel secondo caso (più attività) si fa invece questa distinzione:
- Dipendenti dell'ente: liquida il servizio Personale

- Professionista con partita IVA inerente: emetterà fattura
- Professionista con partita IVA non inerente: sarà collaborazione coordinata e continuativa (in questo caso contattare il servizio Personale prima di assegnare l'incarico)
- Lavoratore dipendente designato dall'ente per cui lavora: reddito assimilato lettera b) comma 1 art. 50 T.U.I.R. che sarà liquidato dal servizio Personale
- Lavoratore dipendente scelto dalla Provincia: sarà collaborazione coordinata e continuativa (in questo caso contattare il servizio Personale prima di assegnare l'incarico)

Resta invariata la disposizione di prevedere gli importi dell'Irap sui capitoli 1194, 1194/1 o 1199 a seconda che si tratti, rispettivamente, di personale dipendente della Provincia, di reddito assimilato al lavoro dipendente o di prestazioni occasionali.

Liquidazioni borsisti e membri di commissioni

Le liquidazioni dei borsisti e dei componenti di commissioni avvengono a fine mese per tutti quei provvedimenti arrivati all'ufficio entro il 15 di ogni mese.