

Appalto 2249 – quesito

QUESITO:

In merito alla procedura APPALTO 2249 “GARA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO-QUADRO PER LA REALIZZAZIONE DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DI BARRIERE DI SICUREZZA STRADALE LUNGO LE STRADE PROVINCIALI - Annualità 2026-2027-2028 - CIG BAFD2A13D4” questa scrivente chiede chiarimenti per quanto sotto capitolato.

1) Oggetto dell'Appalto

Diversamente da quanto in oggetto di appalto, giusta anche le sommarie indicazioni e relativo contenuto tecnico del Doc. A1 - Relazione Generale che inequivocabilmente afferiscono principalmente alla categoria specialistica di opere di cui alla OS12a, il Disciplinare di AQ41295780724517358 evidenzia ed indica come categoria prevalente una categoria di opere di tipo generalistico quale la OG3.

Con tale scelta determinativa – non avvalorata/supportata da nessun specifico documento tecnico e/o economico presente a procedura – si contraddice sia l’oggetto specifico di appalto, e soprattutto quanto stabilito dall’intero Titolo I del D.Lgs. 36/2023.

Il Principio del Risultato così come fissato al Comma 3 dell’Art. 1 del citato D.Lgs. sembra del tutto disatteso, visto che l’appalto è indirizzato ad essere governato principalmente da una categoria d’opera (generalistica) piuttosto che specialistica di settore, i cui requisiti non si fermano (non si dovrebbero fermare) solo alla Attestazione SOA ma necessariamente procedere alla cosiddetta VIDP ex Artt. 26 e 90 del D.Lgs. 81/08, giusta verifica dei requisiti di legge prima dell’affidamento (valutando idoneità requisiti e del personale, idoneità e requisiti dei mezzi e delle attrezzature, idoneità dei CCNL, per citare alcuni punti...).

L’oggetto di Appalto di Accordo Quadro non può mai essere generico, ma deve definire almeno clausole tecniche, prezzi di applicazione derivante da un computo, le caratteristiche tecniche delle prestazioni di lavori e di oneri tecnici di progettazione, pur in assenza di quantitativi esatti. Trattandosi proprio di Accordo Quadro di opere specialistiche di OS12a, governata da una legislazione tecnica molto definita e chiara (nota anche a codesto Ente per seminari tecnici formativi all’uopo direttamente patrocinati), non si riscontra nessun riferimento a come si andranno a sviluppare i vari Contratti Applicativi, e non risulta indicata se l’Ente fornirà propria documentazione progettuale di specifico intervento, ovvero se detto specifico onere tecnico risulterà in capo alla Appaltatrice, con l’obbligo di nomina di un Progettista Indicato e/o Progettista Associato se il Concorrente non ha propri requisiti professionali-tecnici attestabili in fase di partecipazione gara con la nota di Qualificazione per Prestazioni di Progettazione allibrato nella propria Attestazione SOA.

Per quanto sopra brevemente indicato sembra non evidente, con la chiarezza imposta dalla normativa vigente, il soddisfacimento dell’Art. 1 del D.Lgs. 36/2023, per cui si chiede la sospensione/annullamento della procedura di gara con rettifica di tutti i documenti pubblicati.

2) Categorie D’Opera di Appalto

In continuità con quanto specificato al punto 1) del presente documento di richiesta chiarimenti, sembra evidente il contrasto normativo alla determinazione della Categoria Prevalente.

Si vuole precisare che in un appalto di lavori su strade pubbliche esistenti, la classificazione delle opere di cordoli dipende strettamente dalla loro funzione prevalente, ed in subordine dal modo in cui essi sono previsti nell’ambito generale di un progetto tecnico.

Pertanto nelle opere di manutenzione straordinaria funzionali per la sicurezza alla circolazione stradale è necessariamente ricorrente la categoria prevalente:

Categoria OS 12-A (Barriere stradali di sicurezza), che risulta essere proprio la categoria “corretta” se tutta la fase di “ricostruzione del cordolo” è funzionale ed accessoria all’installazione e/o all’adeguamento della barriera stessa.

Per ragione ANAC si è pronunciata in tal senso su diversi bandi, rappresentando che se l’intervento principale riguarda la sicurezza del flusso veicolare (fornitura e posa di guard-rail o new jersey), i lavori “murari” strettamente connessi (come il getto del cordolo su cui installare la barriera di sicurezza stradale) vengono “assorbiti o considerati” parte delle opere specializzate Delibera N. 498 del 23.06.2021

Solo nel caso in cui il rifacimento dei cordoli fa parte di un più ampio intervento di manutenzione straordinaria della piattaforma stradale o di ripristino strutturale di un ponte/viadotto (quindi indipendentemente dalle barriere stradali), allora anche queste parte d’opera rientra a pieno titolo nella Categoria OG 3 (anche eventualmente accessoria e subappaltabile)

Pertanto solo per quanto sopra riportato, giusta l’oggetto di appalto e gli importi di Quadro Economico (non è stato allegato alla procedura di gara nessun Computo Metrico), tutta la parte relativa alla progettazione/esecuzione di cordoli in c.a.o. devono essere ricomprese in diritto nella OS12a perché proprio tale specialistica fornisce i “cimenti di progetto” che impegnano l’opera strutturale di bordo carreggiata, lasciando da allibrare in OG 3 solo le ulteriori e specifiche opere di completamento (come ad esempio agli “asfalti”) ed anche attività previste nelle OG13.

Per quanto sopra brevemente indicato sembra evidente la necessità del ricalcolo del Quadro Economico, con la rimodulazione delle categorie lavori e con la introduzione specifica delle spese tecniche di progettazione imposte dalla normativa vigente, e per cui si chiede la sospensione/annullamento della procedura di gara con rettifica di tutti i documenti pubblicati

RISPOSTA:

1) Oggetto dell'Appalto

L'affidamento in oggetto è configurato come Accordo Quadro, ai sensi della normativa vigente, nell'ambito del quale una quota dei due interventi in programma ovvero, S.P. n. 40 "Urbe – Vara – Passo del Faiallo" lavori di messa in sicurezza delle barriere stradali di sicurezza al km. 0+850 e S.P. n. 51 "Bormida di Millesimo" lavori di messa in sicurezza di tratti di barriere stradali tra il km 6+000 ed il km 8+000 risultano già finanziati, mentre la restante parte non oggetto della programmazione è subordinata a eventuali successivi stanziamenti ai sensi dell'art. 120, c. 1, lett. a) del D.lgs 36/2023.

Si precisa che, per la stessa natura dell'Accordo Quadro l'Amministrazione non è obbligata ad affidare integralmente l'importo posto a base di gara, provvedendo ad attivare gli interventi mediante specifici contratti applicativi, a seconda delle effettive esigenze che si manifesteranno nel periodo di durata del medesimo.

Si informa che:

- 1) gli elaborati tecnici di dettaglio saranno predisposti nell'ambito dei singoli contratti applicativi;
- 2) ciascun intervento sarà pertanto definito puntualmente al momento dell'attivazione, in funzione delle specifiche necessità manutentive e delle risorse disponibili.
- 3) Le prestazioni richieste risultano comunque determinate attraverso:
 - o il riferimento al prezzario regionale vigente;
 - o la tipologia delle lavorazioni desumibile dalla Relazione Generale;
 - o l'indicazione dei tratti stradali interessati.

Tali elementi sopracitati, sono ritenuti sufficienti, in coerenza con la disciplina dell'Accordo Quadro, a garantire la conoscibilità dell'oggetto, la formulazione dell'offerta economica e il rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza.

- 4) Non sono previsti, ai fini della partecipazione, requisiti di qualificazione per attività di progettazione, non essendo un appalto integrato, né l'obbligo di indicazione di progettista, in quanto la progettazione esecutiva resta in capo all'Amministrazione;

2) Categorie D'Opera di Appalto

In merito alla classificazione delle lavorazioni, l'Amministrazione conferma la correttezza dell'impostazione adottata, ritenendo prevalente la categoria OG3 in quanto le lavorazioni previste rientrano in un ambito più ampio di manutenzione straordinaria e messa in sicurezza della piattaforma stradale. In particolare, si evidenzia che rientrano nella categoria OG3 le lavorazioni riconducibili al seguente contesto operativo, citato dall'OE, nel soprastante quesito sottoposto all'amministrazione:

"Solo nel caso in cui il rifacimento dei cordoli faccia parte di un più ampio intervento di manutenzione straordinaria della piattaforma stradale o di ripristino strutturale di un ponte/viadotto (quindi indipendentemente dalle barriere stradali), allora anche queste parte d'opera rientra a pieno titolo nella Categoria OG3 (anche eventualmente accessoria e subappaltabile)".

Nel caso specifico, gli interventi previsti in accordo quadro comprendono la seguenti lavorazioni finalizzate a:

- l'adeguamento e il miglioramento delle condizioni di sicurezza della sede stradale, anche in relazione alla normativa sismica vigente (zone 3 e 4);
- il consolidamento di opere esistenti, quali muri in pietra o in calcestruzzo a gravità;
- il ripristino di dissesti e smottamenti, con lavorazioni in parte riconducibili anche alla categoria OG13.

Tali lavorazioni sono state individuate sulla base dello stato dei luoghi e della natura strutturale delle piattaforme stradali interessate dagli interventi programmati. L'Amministrazione ha inoltre indicato puntualmente l'ubicazione degli interventi, consentendo agli OE, anche mediante eventuale sopralluogo, di valutare direttamente la necessità e la tipologia delle opere previste.

Al fine di meglio contestualizzare, si evidenzia che l'intervento "S.P. n. 40 'Urbe – Vara – Passo del Faiallo' – lavori di messa in sicurezza delle barriere stradali al km 0+850" è caratterizzato dalla presenza di un muro di sostegno a valle non idoneo alla ritenuta meccanica degli elementi del guard-rail. In particolare, trattandosi di un muro di sostegno del versante, le barriere esistenti, ormai datate, risultano infisse in plinti in calcestruzzo completamente indipendenti dalla struttura stessa.

Si rende pertanto necessaria la realizzazione di una piattaforma in calcestruzzo armato, solidale con l'opera esistente, al fine di migliorarne la stabilità complessiva.

Ne consegue che il cordolo in questione non può essere ricondotto alla categoria OS12-A, in quanto svolge una funzione di miglioramento strutturale, in particolare al fine di una migliore ripartizione dei carichi sul muro esistente. Analoga valutazione è stata effettuata per l'intervento "S.P. n. 51 'Bormida di Millesimo' – lavori di messa in sicurezza di tratti di barriere stradali tra il km 6+000 e il km 8+000", in quanto parte dei cordoli esistenti non presentano caratteristiche statiche e meccaniche idonee a consentire la mera sostituzione delle barriere di sicurezza stradale.

Tutto ciò premesso, rientrano anche a titolo esemplificativo, nella categoria OG 3:

- demolizioni;
- scavi;
- trasporto e conferimento a discarica;
- ripristino della pavimentazione;
- opere necessarie alla messa in sicurezza complessiva della piattaforma stradale.

Le lavorazioni relative alle barriere di sicurezza stradale restano invece correttamente classificate nella categoria OS12-A, in quanto opere specialistiche. La ripartizione economica tra le categorie trova riscontro anche nelle valutazioni effettuate sulla base del prezzario regionale, dalle quali emerge che gli interventi di ripristino e consolidamento delle opere a valle della sede stradale assumono un peso economico prevalente rispetto alla sola posa delle barriere. Di seguito riportato il calcolo sul quale si basano tali considerazioni:

CALCOLO CATEGORIE							
Lavorazioni dell'appalto			Classifica	Qualific. Obblig. (SI/NO)	Importo (€)	% sul valore complessivo dell'opera	Incidenza % manodopera
Categoria	Descrizione Categoria						
1	OG3	Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, e piste aeroportuali, e relative opere complementari	III	SI	€ 595.776,42	56,00%	27,00%
		OG13	Opere di ingegneria naturalistica		NO	€ 42.555,46	4,00%
2	OS12-A	Barriere stradali di sicurezza	II	SI	€ 425.554,58	40,00%	16,00%
					€ 1.063.886,46	100,00%	

A titolo esplicativo, considerando il prezzario della Regione Liguria, che per il ripristino della strada considera le seguenti voci:

Art	Descrizione	U.M.	Sicurezza inclusa	P.U	% MO
NP.97.A10	Opere di viabilità, fognature e acquedotti				
NP.97.A10.A20.005	Ripristino di corpo stradale danneggiato da eventi calamitosi comprendente pavimentazione piano viabile mediante la provvista e posa in opera di conglomerato bituminoso, regimazione acque di superficie, regolarizzazione di scarpate a monte, costruzione di muro di controripa dell'altezza di 1,00 m circa oltre il piano stradale e relativa cunetta, il tutto valutato a metro lineare per larghezza di: fino a 3,00 m	m	0,03266	€ 1.091,59	53,520%
NP.97.A10.A25.005	Formazione di piede di contrasto al corpo franoso mediante la provvista e posa in opera di massi e pietrame, compresa la formazione di piano di posa delle dimensioni di 1,50 x 1,00 m per altezze di: fino a 1,00 m	m	0,00318	€ 1.879,34	5,330%

e per la posa di una barriera H2 bordo ponte (ipotesi economicamente più rilevante) riporta le seguenti voci:

Art	Descrizione	U.M.	Sicurezza inclusa	P.U	% MO
65.F10	Barriere di sicurezza				
65.F10.A10.040	Sola posa di barriera metallica di sicurezza stradale, di acciaio non inferiore a S235JR, zincata a caldo compresa bulloneria, accessori di montaggio e catarifrangenti. Classe: H2	m	0,03808	€ 85,09	81,390%
PR.I35	Barriere stradali (infrastrutture)				
PR.I35.A20.050	Barriera di sicurezza a nastro e paletti con installazione a bordo laterale su rilevato o terreno naturale o a bordo ponte comprensivo di gruppo di ancoraggio retta o curva, della classe H2 - Bordo Ponte, inclusi tirafondi con corrimano o trave superiore	m		€ 305,46	
PR.I35.A20.065	Barriera di sicurezza a nastro e paletti con installazione a bordo laterale su rilevato o terreno naturale o a bordo ponte comprensivo di gruppo di ancoraggio retta o curva, della classe H2 - Bordo Laterale 3 onde infissa su rilevato	m		€ 198,39	

ne deriva la seguente stima di massima, precisando che le quantità indicate nelle tabelle sottostanti, sono state preliminarmente individuate dai tecnici dell'amministrazione a seguito dell'analisi della situazione in loco:

STIMA CATEGORIA OS12A						
DESCRIZIONE	P.U	U.M	QUANTITA'	IMPORTO TOTALE	SICUREZZA	IMPORTO OS12 A
Barriera H2 bordo ponte	€ 305,46	m	696,58	€ 211.303,79	€ 1.473,50	€ 425.554,58
Barriera H2 bordo laterale	€ 198,39	m	1.072,52	€ 201.856,00	€ 10.921,29	

STIMA CATEGORIA OG3 E OG13						
DESCRIZIONE	P.U	U.M	QUANTITA'	IMPORTO TOTALE	SICUREZZA	IMPORTO OG 3 E OG 13
Ripristino di corpo stradale danneggiato	€ 1.091,59	m	529,89	€ 578.423,71	€ 17.352,71	€ 638.331,88
Formazione di piede di contrasto al corpo franoso	€ 1.879,34	m	21,98	€ 41.315,96	€ 1.239,51	

Dalle quantità economiche derivate dalla stima riportata nelle tabelle soprastanti derivano le percentuali delle categorie OG3 e OS12A riportate nel capitolato speciale d'appalto.