



PROVINCIA DI SAVONA

DETERMINAZIONE

N. 548 DEL 14/03/2023

SETTORE Affari Generali
SERVIZIO Trasporti e Società partecipate

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELL’AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE (ATO) OMOGENEO DELLA PROVINCIA DI SAVONA A TPL LINEA S.R.L. PER IL DECENNIO 2023-2033

IL DIRIGENTE

VISTI:

- l’articolo 107 del D. Lgs. 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione;
- il vigente statuto provinciale in ordine alle funzioni dirigenziali;
- l’articolo 18 del Regolamento sull’ordinamento degli Uffici e dei Servizi che disciplina la funzione dirigenziale;
- gli articoli 22 e 23 del Regolamento sull’ordinamento degli Uffici e dei Servizi che disciplinano la delega di funzioni e la sostituzione dei dirigenti;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 61 del 22/12/2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 67 del 22/12/2022 esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025;
- il Decreto del Presidente n. 223 del 28/12/2022 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) parte finanziaria per gli anni 2023-2025 assegnando al dirigente del settore Affari Generali la gestione del capitolo di entrata 6950 "Trasferimento Regione Liguria fondo regionale trasporti" nell’ambito del piano finanziario 2.01.01.02.001 e del capitolo di uscita 5022 "Oneri per contratto di servizio azienda bacino S: comprensorio A e S" nell’ambito della Missione 10 - Programma 02, del capitolo di entrata 4210 "Trasferimento da comuni per contratti di servizio di trasporto pubblico locale" nell’ambito del piano finanziario 2.01.01.02.003 e del capitolo di uscita 5022 "Oneri per contratto di servizio azienda bacino S: comprensorio A e S" nell’ambito della Missione 10 - Programma 02;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422, “*Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59*”;
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo alla disciplina dei servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- la Legge regionale 7 novembre 2013, n. 33, “*Riforma del sistema di trasporto pubblico regionale e locale*”, nel testo innovato in particolare dalla Legge regionale 9 agosto 2016, n. 19 e, da ultimo, dalla Legge regionale 13 luglio 2020, n. 16;
- la L.r. 5 agosto 2014, n. 18 e ss. mm. ii.;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “*Codice dei contratti pubblici*” e ss. mm. ii.;

- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175, “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”;
- il D.L. 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla Legge n. 96/2017, che prevede all'articolo 27 misure in materia di trasporto pubblico locale, nel testo modificato da ultimo dall'articolo 21-ter, comma 1, del D.L. 23 ottobre 2018, n. 119, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2018, n. 136;

PREMESSO che:

- TPL Linea S.r.l. è una Società a capitale interamente pubblico partecipata dalla Provincia di Savona con il 34,263%, dal Comune di Savona con il 28,915%, dagli altri Comuni dell'Ambito Savonese con il 24,582%, e per il 12,240% dalla Società G.T.T. S.p.a., il cui capitale è posseduto interamente dal Comune di Torino tramite la Società Finanziaria Città di Torino Holding S.p.a.;

CONSIDERATO che:

- alla Provincia, quale ente di governo dell'Ambito Territoriale Ottimale, spetta la competenza ad espletare le procedure per l'affidamento dei servizi di trasporto previste dalla normativa europea e statale nell'Ambito Territoriale Ottimale Savonese;
- nello specifico, l'art. 7 della L.r. n. 33/2013, ha individuato la Provincia di Savona, in veste di ente di area vasta, quale ente di governo dell'omonimo A.T.O. per l'esercizio dei servizi di trasporto pubblico su gomma, cui ha inoltre affidato le funzioni amministrative di pianificazione, espletamento delle procedure di affidamento, gestione del contratto di servizio e monitoraggio della domanda, dell'offerta e degli standard di qualità dei servizi;
- la Provincia ha inoltre il compito di individuare la forma di affidamento scelta per il servizio di trasporto pubblico locale; definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e indicare le compensazioni economiche;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 45 del 30/07/2019 avente ad oggetto: “*Indirizzi per il trasporto pubblico locale nella Provincia di Savona*”;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 59 del 18/10/2019 avente ad oggetto: “*Trasporto pubblico locale nella Provincia di Savona – revoca deliberazione n. 71 del 5/10/2017 e relative modalità di affidamento del servizio*” con cui la Provincia di Savona in qualità di Ente di governo dell'ATO Savonese ai sensi dell'articolo 7 della L.r. n. 33/2013, ha avviato il procedimento per l'affidamento ad operatore interno del servizio di trasporto pubblico locale ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Regolamento (CE) 1370/2007;

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 52 del 06/08/2021 avente ad oggetto: *“Affidamento in house del servizio di trasporto pubblico locale – atti propedeutici e necessari (Statuto e Patti Parasociali) – indirizzi”*;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 58 del 16/12/2022 avente ad oggetto: *“Approvazione della relazione illustrativa dell’affidamento in house del servizio di trasporto pubblico locale nell’Ambito Territoriale Ottimale di Savona ai sensi dell’art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221”*
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 69 del 29/12/2022 avente ad oggetto: *“Affidamento in house a TPL Linea S.r.l. del servizio di trasporto pubblico locale dell’Ambito Territoriale Ottimale (ATO) omogeneo della Provincia di Savona sulla base dello schema di contratto di servizio presentato dal Dirigente responsabile”*;

VISTO l’avviso di preinformazione per l’affidamento del servizio di trasporto pubblico locale nell’ambito del territorio di competenza della Provincia di Savona, pubblicato nella GU/S S246 del 20 dicembre 2019 e nella G.U.R.I., Serie speciale, n. 150 del 23 dicembre 2019;

VISTO l’accordo di programma (prot. n. 10332/2019 del 26/02/2019 e successivi), siglato ai sensi dell’articolo 34 del D. Lgs. 267/2000, stipulato con le modalità previste dall’articolo 15 della L. 241/1990 e ss. mm. ii. fra la Regione Liguria, la Provincia di Savona e i Comuni dell’A.T.O. della Provincia di Savona per la determinazione dei livelli di quantità e standard di qualità dei servizi di trasporto pubblico locale – anni 2018-2027;

VISTA la deliberazione dell’Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 154 del 28 novembre 2019, di revisione della delibera n. 49/2015 e contenente, tra l’altro, le misure per la definizione degli schemi dei contratti di servizio affidati direttamente o esercitati da società in house o da società con prevalente partecipazione pubblica;

VISTI:

- l’articolo 34, comma 20, D.L. 179/2012, convertito con modifiche dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, secondo il quale *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l’affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che da’ conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*;
- l’articolo 3 bis del D.L. 13 agosto 2011 n. 138, convertito con modifiche dalla L. 14 settembre 2011 n. 148 (comma inserito dall’articolo 34, comma 23, del D.L. n. 179/2012 sopra indicato e successivamente modificato dall’articolo 1, comma 609, lettera a), della Legge 23 dicembre 2014, n. 190) il quale prevede che nella relazione sopra richiamata, gli enti di governo danno conto della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e ne motivano le ragioni con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio; e prevede, inoltre che *“Al fine di assicurare la realizzazione degli interventi infrastrutturali necessari da parte del soggetto affidatario, la relazione deve comprendere un piano economico-finanziario che, fatte salve le disposizioni di settore, contenga anche la proiezione, per il periodo di durata dell’affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi*

finanziamenti, con la specificazione, nell'ipotesi di affidamento in house, dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento da aggiornare ogni triennio. Il piano economico-finanziario deve essere asseverato da un istituto di credito o da società di servizi costituite dall'istituto di credito stesso e iscritte nell'albo degli intermediari finanziari, ai sensi dell'articolo 106 del testo unico di cui al decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, e successive modificazioni, o da una società di revisione ai sensi dell'articolo 1 della legge 23 novembre 1939, n. 1966";

RICHIAMATA la *“Relazione illustrativa dell'affidamento in house del servizio di trasporto pubblico locale nell'ambito territoriale ottimale di Savona, ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221”* approvata con deliberazione del Consiglio provinciale n. 58 del 16/12/2022, allagata al presente atto sotto la lettera “A” quale parte integrate e sostanziale;

RICHIAMATO lo schema di contratto di servizio, e relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio provinciale n. 69 del 29/12/2022, allegato al presente atto sotto la lettera “B” quale parte integrate e sostanziale;

DATO ATTO che la Provincia di Savona ha presentato formale domanda di iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 192 del D. Lgs. 50/2016, in data 22/12/2022;

CONSIDERATO che gli affidamenti in house, secondo i vigenti orientamenti del Consiglio di Stato (parere n. 1142/2022 – Sezione Prima – Adunanza del 13 aprile 2022) e dell'ANAC rientrano tra le fattispecie escluse dall'obbligo di richiesta del CIG in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà) e non ricorrono, per questo tipo di affidamenti, le ragioni sottese alla previsione degli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari erogati dalle pubbliche amministrazioni a favore di operatori privati ;

VISTI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii in merito alle *"Determinazioni a contrarre e relative procedure"*;
- l'art. 3 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e specificamente l'art. 32, comma 14;
- il vigente Regolamento interno per la disciplina dei contratti;

PRECISATO che:

- il fine che si intende perseguire è quello del trasporto pubblico locale nell'Ambito Territoriale Ottimale di Savona;
- il contratto ha come oggetto il servizio sopra descritto, così come meglio dettagliato nel contratto di servizio stesso, allegato al presente atto sotto la lettera “B” quale parte integrate e sostanziale;
- il contratto ha una durata di 120 mesi, per il decennio 2023-2033;
- ha un importo annuale stimato di € 14.640.000,00 (IVA compresa), e sarà liquidato mediante i finanziamenti erogati da Regione Liguria e dai Comuni dell'ATO Savonese;
- le risorse assegnate da Regione Liguria eccedenti l'importo di € 14.640.000,00 saranno impegnate a favore della società TPL Linea S.r.l per la copertura dei servizi aggiuntivi;
- è stato scelto di procedere all'affidamento in house del servizio per tutti gli elementi che si intendono qui integralmente richiamati così come meglio specificati e descritti nella relazione

di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, relazione allegata al presente atto sotto la lettera "A" quale parte integrate e sostanziale;

DATO ATTO che non è prevista la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze, di cui all'art. 26 del D. Lgs. 81/2008 (DUVRI), in quanto non sono stati riscontrati rischi di interferenza;

DATO ATTO che il contratto in oggetto avrà una durata di 120 mesi a decorrere dal 27.03.2023 al 27.03.2033, per una spesa annua stimata di € 14.640.000,00 (IVA compresa), finanziata da trasferimenti regionali per servizi minimi e da trasferimenti degli enti locali per servizi aggiuntivi, tali risorse sono utilizzate per l'intera copertura del costo del servizio e per il finanziamento dell'Ente;

VISTI:

- l'articolo 179 del D. Lgs. 267/2000, che disciplina la procedura per la verifica degli accertamenti;
- gli articoli 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, che disciplinano le procedure per l'assunzione degli impegni di spesa;
- gli articoli 1 e 2 della Legge 42/2009, che disciplinano i contenuti e le regole di coordinamento finanziario tra gli enti pubblici;
- gli articoli da 1 a 18, del TITOLO I, del D. Lgs. 118/2011, che disciplinano i principi contabili generali e applicati per le regioni, le province autonome e gli enti locali;
- gli articoli 20, 24 e 25 del vigente Regolamento di contabilità;
- la deliberazione della Giunta provinciale n. 24 del 10/08/2009 ad oggetto "Tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni";
- l'articolo 100 bis del Regolamento di contabilità, che disciplina la nuova normativa sull'armonizzazione contabile degli enti territoriali;

RITENUTO pertanto necessario:

- provvedere all'assunzione di specifico accertamento con imputazione sul Bilancio di Previsione 2023-2025, annualità 2023, in cui ne è prevista l'effettiva riscossione;
- provvedere all'impegno della spesa sul Bilancio di Previsione 2023-2025, annualità 2023 relativo a quanto sopra descritto, dando atto che detto debito diventerà esigibile nell'esercizio finanziario 2023;

DATO ATTO:

- che con Decreto Regionale n. 2023-AM-389 del 24/01/2023 Regione Liguria ha previsto l'erogazione delle risorse relative alla mensilità di gennaio 2023 e l'acconto per la mensilità di febbraio 2023 per un importo totale di € 2.172.365,19;
- che con Decreto Regionale n. 2023-AM-1267 del 24/02/2023 Regione Liguria ha previsto l'erogazione delle risorse relative al saldo di febbraio 2023, alle mensilità di marzo 2023, aprile 2023, maggio 2023, giugno 2023, luglio 2023, agosto 2023, settembre 2023 e all'acconto per la mensilità di ottobre 2023 per un importo totale di € 7.961.384,82;

RITENUTO, pertanto, per tutte le motivazioni sovraespresse, che sussistono le condizioni per procedere all'affidamento in house del servizio di trasporto pubblico locale nell'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) omogeneo di Savona, ed alla sottoscrizione del contratto di servizio con la Società TPL Linea S.r.l.;

ESERCITATO il controllo preventivo di regolarità amministrativa, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento in house del servizio di trasporto pubblico locale nell'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) omogeneo di Savona a TPL Linea S.r.l.;
2. di demandare agli uffici competenti gli adempimenti necessari per procedere alla sottoscrizione del contratto;
3. di dare atto che l'importo totale dell'appalto è di € 160.650.415,00 IVA 10% compresa e comprende il corrispettivo per il contratto di servizio e il corrispettivo previsto per la copertura dei servizi aggiuntivi;
4. di rilevare, per i motivi di cui in premessa, specifica entrata dell'ammontare di euro 10.133.750,01 a copertura del contratto (annualità 2023) fino all'acconto erogato per la mensilità di ottobre 2023, individuando come debitore Regione Liguria, provvedendo all'assunzione di apposito accertamento sul Bilancio di Previsione 2023-2025, annualità 2023, i cui riferimenti sono riportati nella tabella in calce al presente atto;
5. di rilevare, per i motivi di cui in premessa, specifica entrata annuale dell'ammontare di euro 2.998.928,00, individuando come debitore i Comuni che hanno sottoscritto l'Accordo di Programma 2018/2027, provvedendo all'assunzione di apposito accertamento sul Bilancio di Previsione 2023-2025, annualità 2023, i cui riferimenti sono riportati nella tabella in calce al presente atto;
6. di impegnare la spesa annuale relativa, quantificabile in euro 13.132.678,01 IVA 10% compresa, a favore di TPL Linea S.r.l., con sede in Savona, Via Valletta San Cristoforo 3 r, Partita Iva 01556040093, con i riferimenti al Bilancio di Previsione 2023-2025, annualità 2023, con imputazione sull'esercizio finanziario 2023, riportati nella tabella in calce al presente atto;
7. di dare atto che verranno assunti successivamente gli accertamenti e gli impegni per il saldo delle risorse 2023 e per le annualità successive al 2023;
8. di dare atto della compatibilità della spesa con il relativo stanziamento di bilancio;
9. di dare atto che con il presente atto sono garantiti il pareggio generale del bilancio ed il rispetto degli equilibri finanziari di cui all'art. 162, comma 6 del D. Lgs. 267/2000;
10. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Finanziario per la registrazione nelle scritture contabili e per l'acquisizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000, per l'esecutività della stessa;

11. di comunicare gli estremi dell'impegno di spesa agli interessati, ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

12. di dare atto che il responsabile del procedimento, nominato ai sensi degli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e successive modifiche e integrazioni, è il sottoscritto Ing. Vincenzo Gareri;

DISPONE

1. di comunicare il contenuto del presente atto alla Società T.P.L. Linea S.r.l. ed a tutti soci della stessa;
2. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo *on line* per quindici giorni consecutivi;

DÀ ATTO

che il presente atto è esecutivo dalla data di sottoscrizione del dirigente che ne attesta la regolarità amministrativa.

Dati Contabili

EU	Anno	Capitolo	Descrizione Capitolo	Rag. Sociale	Importo	Piano Fin.
A	2023	20101.02.006950 00	TRASFERIMENTO R.L. FONDO REGIO NALE TRASPORTI	REGIONE LIGURIA	10.133.750,01	E.2.01.01.02.001
A	2023	20101.02.004210 00	TRASFERIM. DA COMUNI PER CONTRATTI DI SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	COMUNI DIVERSI	2.998.928,00	E.2.01.01.02.003
I	2023	10021.03.005022 00	ONERI PER CONTRATTO DI SERVIZIO AZIENDA BACINO S: COMPRESORIO A E S	TPL LINEA S.R.L.	13.132.678,01	U.1.03.02.15.001

Vincolo/Lavoro	Obiettivo	Tipo Finanziamento	Centro di Resp.	CUP	CIG
351 TRA1 - FONDO REG. TRASPORTI		SPECIFICHE REGIONE	S2 - Affari Generali		
351 TRA1 - FONDO REG. TRASPORTI		ALTRE ENTRATE	S2 - Affari Generali		
351 TRA1 - FONDO REG. TRASPORTI		DA DEFINIRE	S2 - Affari Generali		

Il Dirigente del Settore Gestione viabilità,
edilizia ed ambiente
Gareri Vincenzo