

PROVINCIA DI SAVONA

CONSIGLIO PROVINCIALE

DELIBERAZIONE N. 52

Seduta del 06 agosto 2021

Settore Affari Generali Servizio Trasporti e Società partecipate

Classifica 2.7.1 Fascicolo 7/2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - ATTI PROPEDEUTICI E NECESSARI (STATUTO E PATTI PARASOCIALI) - INDIRIZZI.

I presenti al momento della trattazione della pratica sono:

N°	Nome	Presenti	Assenti
1	OLIVIERI PIERANGELO	X	
2	BONASERA FRANCESCO	X	
3	BRIZZO SARA	X	
4	BUSSALAI LUIGI	X	
5	CIANGHEROTTI ERALDO		X
6	FIORINI MATTIA		X
7	GHISO FIORENZO	X	
8	ISELLA LUANA	X	
9	MIRRI RODOLFO	X	
10	NIERO MASSIMO	X	
11	PIEMONTESI ILARIA		X
Total	le	8	3

Assume la Presidenza Avv. Pierangelo Olivieri

Assiste alla seduta Avv. Giulia Colangelo

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita il Consiglio a deliberare in merito al provvedimento di seguito verbalizzato.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Esaminata la proposta di deliberazione ad oggetto AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - ATTI PROPEDEUTICI E NECESSARI (STATUTO E PATTI PARASOCIALI) - INDIRIZZI., nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;

Reso noto che la votazione è espressa in forma palese, il cui esito è riconosciuto e proclamato dal Presidente della Provincia.

CON N. 8 VOTI FAVOREVOLI SU N. 8 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI

DELIBERA

1. di approvare la proposta di deliberazione ad oggetto "AFFIDAMENTO IN HOUSE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - ATTI PROPEDEUTICI E NECESSARI (STATUTO E PATTI PARASOCIALI) - INDIRIZZI." nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale.

Successivamente, richiamate integralmente e condivise le ragioni indicate nella proposta di deliberazione, che giustificano l'immediata eseguibilità, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

CON N. 8 VOTI FAVOREVOLI SU N. 8 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI

dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, decreto legislativo n. 267/2000

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Presenta al Consiglio provinciale la seguente proposta di deliberazione

VISTO l'articolo 42, comma 2, lettera e), del decreto legislativo n. 267/2000, che attribuisce al Consiglio la competenza limitatamente agli atti fondamentali, tra i quali l'organizzazione dei pubblici servizi, la costituzione di istituzioni e aziende speciali, la concessione dei pubblici servizi, la partecipazione dell'ente locale a società di capitali, l'affidamento di attività o servizi mediante convenzione;

M	רסו	ГΤ	
v	. 7		

il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre
2007 relativo alla disciplina dei servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per
ferrovia;
il decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422, "Conferimento alle regioni ed agli enti
locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4,
comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";
la legge regionale 7 novembre 2013, n. 33, "Riforma del sistema di trasporto pubblica
regionale e locale", nel testo innovato in particolare dalla legge regionale 9 agosto 2016, n
19 e, da ultimo, dalla legge regionale 13 luglio 2020, n. 16;

VISTO, inoltre, il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

PREMESSO che attualmente il servizio del trasporto pubblico locale è gestito dalla Società TPL Linea S.r.l., società a capitale interamente pubblico partecipata dalla Provincia di Savona per il 34,263%, dal Comune di Savona per il 28,915%, dagli altri Comuni dell'Ambito Savonese con il 24,582% e, per il 12,24% dalla Società G.T.T. S.p.a., il cui capitale è attualmente posseduto interamente dal Comune di Torino, tramite la Società Finanziaria Città di Torino Holding S.p.a.;

PREMESSO, altresì, che con deliberazione n. 59 del 18 ottobre 2019 il Consiglio provinciale ha stabilito

- di revocare la precedente deliberazione n. 71 del 5 dicembre 2017, con la quale era stata approvata, ai sensi dell'articolo 34, comma 20, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche nella legge 17 dicembre 2012, n. 221, la relazione giustificativa per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Provincia di Savona, mediante procedura ad evidenza pubblica;
- di confermare l'indirizzo espresso con la precedente deliberazione n. 45 del 30 luglio 2019, disponendo la predisposizione della bozza di un nuovo Statuto che assegni alla Provincia, quale Autorità d'Ambito preposta all'affidamento del servizio e alla gestione del relativo contratto di servizio, l'influenza rilevante e il controllo analogo, presupposti necessari e fondamentali per l'affidamento *in house*;

CONSIDERATO che

il trasporto pubblico locale è espressamente escluso dall'applicazione del D.Lgs. n. 50/2016
s.m.i. (art. 17, comma 1, lett. i) e quindi dall'operatività degli articoli 5 e 192 in tema di in
house e controllo analogo;
al trasporto pubblico trova invece applicazione il regolamento (CE) n. 1370/2007 che
configura l'in house in altri e diversi termini;

□ l'articolo 5, par. 2 del regolamento (CE) n. 1370/2007 prevede che "A meno che non sia vietato dalla legislazione nazionale, le autorità competenti a livello locale, si tratti o meno di un'autorità singola o di un gruppo di autorità che forniscono servizi integrati di trasporto pubblico di passeggeri, hanno facoltà di fornire esse stesse servizi di trasporto pubblico di passeggeri o di procedere all'aggiudicazione diretta di contratti di servizio

Deliberazione N. 52 del 06/08/2021

pubblico a un soggetto giuridicamente distinto su cui l'autorità competente a livello locale, o, nel caso di un gruppo di autorità, almeno una di esse, esercita un controllo analogo a quello che esercita sulle proprie strutture. Se un'autorità competente a livello locale assume tale decisione, si applicano le seguenti disposizioni: [...]";

- in particolare, la lettera "A" di tale articolo prevede che "al fine di determinare se l'autorità competente a livello locale esercita tale controllo, sono presi in considerazione elementi come il livello della sua rappresentanza in seno agli organi di amministrazione, di direzione o vigilanza, le relative disposizioni negli statuti, l'assetto proprietario, l'influenza e il controllo effettivi sulle decisioni strategiche e sulle singole decisioni di gestione. Conformemente al diritto comunitario, la proprietà al 100 % da parte dell'autorità pubblica competente, in particolare in caso di partenariato pubblico-privato, non è un requisito obbligatorio per stabilire il controllo ai sensi del presente paragrafo, a condizione che vi sia un'influenza pubblica dominante e che il controllo possa essere stabilito in base ad altri criteri";
- dal combinato disposto della due disposizioni richiamate la configurazione dell'*in house* nel trasporto pubblico locale si appalesa più stringente sotto il profilo del controllo analogo che non può limitarsi alle usuali forme di controllo preventivo, contestuale e successivo sui principali atti della società, ma richiede specificamente un controllo effettivo sulle "singole decisioni di gestione";
- □ in ragione di tale specifica conformazione del controllo analogo, il Regolamento n. 1370/2007 prevede espressamente che tale controllo possa essere esercitato anche da una "autorità singola";
- □ il controllo penetrante e continuo sulla società *in house* nel trasporto locale risulta impossibile o difficilmente attuabile attraverso un controllo congiunto da parte di tutti gli enti dell'ambito ottimale, non solo sotto il profilo astratto ma sul piano concreto dell'effettività del controllo;

CONSIDERATO altresì che

- □ la Provincia è Ente di governo dell'ATO Savonese ai sensi dell'articolo 7 della legge regionale n. 33/2013 e soggetto affidante del servizio relativo al trasporto pubblico locale, ai sensi della lettera c) dell'articolo 7 citato e dell'articolo 14 della medesima legge regionale;
- □ spetta quindi esclusivamente alla Provincia adottare il provvedimento di affidamento *in house*, previa verifica dei presupposti necessari affinché lo Statuto della futura società affidataria garantisca un controllo analogo idoneo ad escludere l'obbligo del ricorso alla gara pubblica per l'affidamento del servizio: controllo analogo che non può essere esaminato in astratto o con riferimento alla disciplina generale dell'*in house*, ma deve tenere conto della disciplina speciale di cui al regolamento (CE) n. 1370/2007;

RILEVATO che, con note del 3 e 6 dicembre 2019, la Provincia ha trasmesso, alla Società TPL Linea e ai Comuni con una partecipazione nella società superiore all'1%, la bozza del nuovo Statuto societario e dei Patti parasociali conformi al citato Regolamento (CE) n. 1370/2007 e alle predette considerazioni;

PRESO ATTO che la Società TPL Linea S.r.l. ha presentato una diversa bozza del nuovo Statuto societario e dei Patti parasociali, trasmessa con nota acquisita agli atti con protocollo n. 7059 del 16 febbraio 2021 che appare non conforme al regolamento (CE) n. 1370/2007 e quindi non coerente con le funzioni e responsabilità della Provincia, quale soggetto affidante ed Ente di governo dell'ATO;

VISTA, altresì, la nota della Presidente della Società TPL Linea S.r.l., acquisita agli atti con il n. 35416 di protocollo del 28 luglio 2021, con la quale è stata convocata l'Assemblea dei Soci, in prima convocazione, per il giorno 8 agosto 2021 e, in seconda convocazione, per il giorno 9 agosto 2021, per discutere ed approvare il seguente punto all'ordine del giorno "Approvazione del nuovo Statuto di TPL Linea S.r.l. e dei Patti Parasociali";

RICHIAMATO il parere a firma dell'Avv. Prof. Mariano Protto, acquisito agli atti della Provincia;

CONSIDERATO che gli atti proposti dalla Società TPL Linea, sia pure legittimi per quanto riguarda le competenze ed attività dei Comuni soci, non consentono il rispetto della specifica normativa comunitaria per l'affidamento *in house* del servizio del trasporto pubblico locale da parte della Provincia, quale Ente di Governo dell'Ambito territoriale omogeneo del Savonese, e che, pertanto, non è possibile acquisire i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile da parte dei Servizi della Provincia per l'approvazione di tali testi, in quanto non conformi alle disposizioni dell'articolo 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 che obbliga l'Autorità di governo ad una serie di responsabilità consistenti, tra l'altro, in uno specifico ed effettivo controllo sulle "singole decisioni di gestione" della Società;

VALUTATA la necessità di conseguire la massima chiarezza nei rapporti tra tutti gli enti coinvolti ed evitare attività e approvazione di atti che potrebbero rivelarsi non idonei al conseguimento dell'obiettivo comune;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di dover formulare l'indirizzo affinché venga richiesto il rinvio dell'Assemblea dei Soci già convocata e sia avviata con urgenza una valutazione congiunta del testo del nuovo Statuto e dei Patti sociali che consenta alla Provincia di procedere all'affidamento in house del servizio del trasporto pubblico locale;

DATO ATTO che la presente proposta non è corredata dal parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000, trattandosi di atto di indirizzo;

VISTO l'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000;

Per tutto quanto sopra espresso e richiamato,

DELIBERA

- 1. di richiamare integralmente quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2. di formulare l'indirizzo al Presidente della Provincia affinché venga richiesto il rinvio dell'Assemblea dei Soci già convocata e sia avviata immediata compiuta valutazione congiunta del testo del nuovo Statuto e dei Patti sociali che consenta alla Provincia di procedere all'affidamento in house del servizio del trasporto pubblico locale;
- 3. di trasmettere copia della presente deliberazione alla Società T.P.L. Linea S.r.l. e ai Soci di tale Società;
- 4. di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, decreto legislativo n. 267/2000, al fine di darne immediata comunicazione alla Società TPL Linea e per proseguire con celerità gli adempimenti volti all'affidamento *in house* del servizio di trasporto pubblico locale.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

IL SEGRETARIO GENERALE

Avv. Pierangelo Olivieri

Avv. Giulia Colangelo

(atto sottoscritto digitalmente)