



**ORIGINALE**

## **PROVINCIA DI SAVONA**

### **CONSIGLIO PROVINCIALE**

**DELIBERAZIONE N. 45**

**Seduta del 30 Luglio 2019**

**SETTORE** AFFARI GENERALI E DEL PERSONALE  
**SERVIZIO** TRASPORTI

Classifica 009.004.001 Fascicolo 000004/2019

**OGGETTO: INDIRIZZI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELLA  
PROVINCIA DI SAVONA**

I presenti al momento della trattazione della pratica sono:

Cognome e Nome	Assente	Presente
1) OLIVIERI PIERANGELO		S
2) BONASERA FRANCESCO		S
3) BOZZANO ALESSANDRO	S	
4) BUSSALAI LUIGI	S	
5) CIANGHEROTTI ERALDO		S
6) FIORINI MATTIA		S
7) GHISO FIORENZO		S
8) ISELLA LUANA		S
9) MIRRI RODOLFO		S
10) NIERO MASSIMO		S
11) PIEMONTESI ILARIA		S

Assume la Presidenza OLIVIERI PIERANGELO

Assiste alla seduta COLANGELO GIULIA

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita il Consiglio a deliberare in merito al provvedimento di seguito verbalizzato.

## **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Esaminata la proposta di deliberazione ad oggetto "INDIRIZZI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELLA PROVINCIA DI SAVONA", nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, allegati alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali;

Reso noto che la votazione è espressa in forma palese, il cui esito è riconosciuto e proclamato dal Presidente della Provincia;

**CON N. 9 VOTI FAVOREVOLI, SU N. 9 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI**

### **DELIBERA**

1. di approvare la proposta di deliberazione ad oggetto "INDIRIZZI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELLA PROVINCIA DI SAVONA" nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale.

Successivamente, richiamate integralmente e condivise le ragioni indicate nella proposta di deliberazione, che giustificano l'immediata eseguibilità, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000

## **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

**CON N.9 VOTI FAVOREVOLE, SU N. 9 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI**

dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, decreto legislativo n. 267/2000

**SETTORE** AFFARI GENERALI E DEL PERSONALE  
**SERVIZIO** SERVIZIO TRASPORTI

**OGGETTO:** INDIRIZZI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELLA PROVINCIA DI SAVONA.

### IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Presenta al Consiglio provinciale la seguente proposta di deliberazione

VISTO l'articolo 42, comma 2, lettera e), del decreto legislativo n. 267/2000, che indica per il Consiglio la competenza limitatamente agli atti fondamentali, tra i quali in particolare quelli relativi all'organizzazione dei pubblici servizi;

**VISTI:**

- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo alla disciplina dei servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- il decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422, "Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- la legge regionale 7 novembre 2013, n. 33, "Riforma del sistema di trasporto pubblico regionale e locale", nel testo innovato dalla legge regionale 9 agosto 2016, n. 19;
- il decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge n. 96/2017, che prevede all'articolo 27 misure in materia di trasporto pubblico locale, nel testo modificato da ultimo dall'articolo 21-bis, comma 1, del decreto legge 23 ottobre 2018, n. 119, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136;
- il "Programma dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale", di cui all'articolo 6, comma 3, lettera c), della legge regionale n. 33/2013, approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 7 del 27 giugno 2017 e contenente le linee guida per i nuovi affidamenti;

**PREMESSO** che

- attualmente il servizio del trasporto pubblico locale è gestito dalla Società TPL Linea S.r.l., ai sensi della legge regionale 5 agosto 2014, n. 18, nel testo modificato dalla legge regionale 28 dicembre 2017, n. 29, il quale prevede che, al fine di non interrompere il servizio di trasporto pubblico locale fino alla conclusione delle procedure di affidamento avviate entro il 31 dicembre 2017, i soggetti esercenti continuano ad assicurare l'integrale e regolare prosecuzione delle attività e, in particolare, il rispetto degli obblighi e degli standard minimi del servizio pubblico locale, alle condizioni previste negli stessi contratti in scadenza o in eventuali successivi atti che regolino il rapporto contrattuale;

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
(dott.ssa Marina Ferrara)

- TPL Linea S.r.l. è una società a capitale interamente pubblico partecipata dalla Provincia con il 34,263%, dal Comune di Savona con il 28,915%, dagli altri Comuni dell'Ambito Savonese con il 24,582% e dalla Società G.T.T. S.p.a., il cui capitale è posseduto interamente dal Comune di Torino, con il 12,24%;
- in sede di razionalizzazione straordinaria delle partecipazioni societarie, con deliberazione consiliare n. 59 del 28 settembre 2017, era stata confermata la volontà già espressa dal Consiglio provinciale, di cedere la partecipazione detenuta dalla Provincia nella Società TPL Linea S.r.l., decisione modificata successivamente, in sede di revisione ordinaria delle partecipazioni, con deliberazione n. 48 del 25 settembre 2018, anche ad esito del referendum che ha restituito dignità costituzionale alle Province;

PREMESSO, inoltre, che

- con deliberazione n. 71 del 5 dicembre 2017, il Consiglio provinciale ha approvato, tra l'altro, ai sensi dell'articolo 34, comma 20, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modifiche nella legge 17 dicembre 2012, n. 221, la relazione giustificativa dell'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Provincia di Savona;
- l'affidamento del servizio è stato disposto con determinazione a contrattare n. 3994 dell'11 dicembre 2017;
- il bando di gara è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e in quella italiana rispettivamente in data 28 e 27 dicembre 2017;
- gli atti di gara prevedono che il servizio venga affidato in concessione ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, mediante procedura ad evidenza pubblica, con una fase di preselezione;
- il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse scadeva il 31 marzo 2018;
- hanno chiesto di partecipare alla gara nove concorrenti, le cui istanze sono state esaminate il 19 aprile 2018 dalla Stazione Unica Appaltante della Regione Liguria e tutte ammesse alla procedura di gara;
- gli atti di gara, pronti per essere inviati ai soggetti concorrenti, prevedono l'affidamento della concessione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei criteri di aggiudicazione elaborati nel rispetto delle linee guida regionali indicate nel Programma dei servizi;

CONSIDERATO che le motivazioni che hanno indotto, a suo tempo, a scegliere la procedura ad evidenza pubblica sono di carattere normativo, finanziario ed economico, come dettagliatamente esposto nella deliberazione consiliare n. 71/2017 sopra richiamata.

Tali motivazioni riguardavano, infatti, il maggior favore per le procedure ad evidenza pubblica rispetto all'affidamento del servizio *in house*, evidenziato negli atti del legislatore comunitario e nazionale e delle competenti Autorità di regolazione; il timore di dover prevedere le risorse necessarie per gli investimenti a carico dei soci, a causa della situazione di bilancio della Società TPL, che evidenziava per l'anno 2016 una perdita di circa 600.000; la riduzione del 15% del Fondo nazionale trasporti prevista dall'articolo 27, comma 2, lettera d), del decreto legge n. 50/2017, qualora non si fosse proceduto all'affidamento con procedure ad evidenza pubblica entro il 31 dicembre 2017;

PRESO ATTO che, nel frattempo, sono intervenuti nuovi elementi che richiedono ulteriori approfondimenti per verificare se sia possibile procedere all'affidamento del servizio *in house*,

anche al fine di salvaguardare la società pubblica in cui la Provincia e tutti i Comuni del territorio hanno investito nel corso degli anni ingenti risorse pubbliche;

CONSTATATO che

- vi sono state alcune novità normative, da ultima la disposizione contenuta nell'articolo 21-bis, comma 1, del decreto legge 23 ottobre 2018, n. 119, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136, che ha differito all'anno 2021 l'applicazione della riduzione del 15% delle risorse, qualora i servizi di trasporto pubblico locale e regionale non risultino affidati con procedure di evidenza pubblica entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento;
- il bilancio della Società TPL Linea S.r.l. ha registrato importanti risultati positivi sia per l'esercizio 2017 (utile di Euro 664.748), sia per l'esercizio 2018 (utile di Euro 531.304);
- attualmente la sostenibilità del costo del personale è consentita anche dai ricavi derivanti dalle altre attività svolte dalla Società oltre a quella relativa al servizio di trasporto pubblico locale (noleggi e servizi di scuolabus);

TENUTO CONTO che il Programma regionale dei servizi di trasporto pubblico individua, in particolare, per l'organizzazione dei servizi:

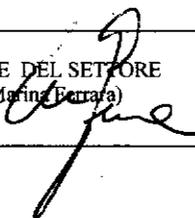
- quale obiettivo di efficacia: il miglioramento continuo del *load-factor* (capacità di occupazione dei posti\*km prodotti, ovvero del rapporto tra passeggeri trasportati e servizio offerto);
- quale obiettivo di efficienza: il miglioramento del rapporto tra ricavi da mercato e costi operativi del servizio, in un contesto di generale riduzione delle risorse pubbliche disponibili;
- quale obiettivo di sostenibilità ambientale: la riduzione della congestione del traffico e dell'inquinamento;

RITENUTO essenziale per l'intera comunità savonese procedere ad un'ulteriore ed attenta valutazione sulle modalità di affidamento del servizio del trasporto pubblico locale;

VISTO, a tal fine, anche l'atto condiviso di delega ed indirizzo sottoscritto da alcuni Comuni e indirizzato al Presidente della Provincia per la trattazione di quanto necessario in vista della prossima Assemblea dei Soci della Società TPL Linea S.r.l. affinché operi, tra l'altro, assumendo e attivandosi al fine che vengano assunti tutte le iniziative e gli atti opportuni, affinché si esperisca tutto quanto possibile per verificare l'attuabilità ed attuare la scelta del c.d. *in house* per la prosecuzione dell'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale e che, in detta ottica, sia dato mandato al Consiglio di Amministrazione di mantenere l'attuale natura della Società, senza mutamenti della compagine azionaria, senza l'ingresso di soci privati, senza la costituzione di associazioni temporanee di impresa per la gestione del servizio;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di richiedere al Consiglio di Amministrazione della Società TPL Linea S.r.l., che a breve sarà nominato dall'Assemblea dei Soci, quanto necessario per

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
(dott.ssa Marina Ferrara)



verificare la possibilità di procedere all'affidamento *in house* del servizio di trasporto pubblico locale nell'Ambito territoriale ottimale del savonese;

DATO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione è stato acquisito il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000;

DATO ATTO, altresì, che sulla presente proposta di deliberazione è stato richiesto il parere di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000, allegato parte integrante e sostanziale;

VISTO l'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000,

### **DELIBERA**

1. di esprimere l'indirizzo di richiedere al Consiglio di Amministrazione della Società TPL Linea S.r.l., che a breve sarà nominato dall'Assemblea dei Soci, la predisposizione di un Piano industriale che comprenda un progetto di efficientamento del servizio ed un piano economico finanziario che consenta di valutare ed assicurare la sostenibilità e l'economicità dell'affidamento *in house* del servizio del trasporto pubblico locale, senza ulteriori oneri a carico degli Enti soci, nonché la predisposizione della bozza del nuovo Statuto che consenta all'Autorità preposta all'affidamento del servizio (Provincia) l'influenza rilevante e il controllo analogo, presupposti necessari e fondamentali per l'affidamento *in house*;
2. di prevedere che a quanto richiesto al punto precedente, si provveda nel più breve tempo possibile e, comunque, non oltre la fine del mese di ottobre 2019;
3. di incaricare il Settore competente di valutare, anche ad esito di quanto previsto ai punti precedenti, la presenza dei presupposti per l'affidamento *in house* del servizio del trasporto pubblico locale e di predisporre gli atti conseguenti;
4. di dichiarare la deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, decreto legislativo n. 267/2000, al fine di provvedere con urgenza a quanto in essa disposto.

Allegato parere di regolarità tecnica

---

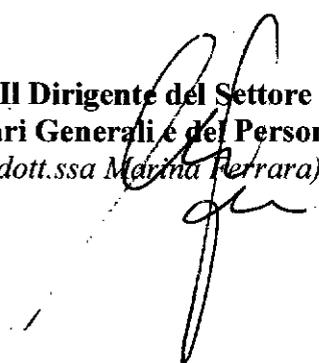
**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA  
sulla proposta di deliberazione ad oggetto**

**INDIRIZZI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELLA PROVINCIA DI SAVONA**

Parere di regolarità tecnica, reso ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267/2000.

**Si esprime parere favorevole.**

**Il Dirigente del Settore  
Affari Generali e del Personale  
(dott.ssa Marina Ferrara)**



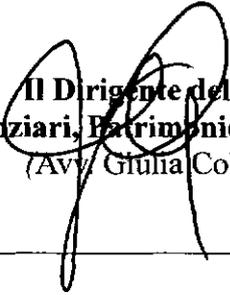
**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

sulla proposta di deliberazione del Consiglio n. registro 50/2019  
ad oggetto INDIRIZZI PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE NELLA PROVINCIA DI  
SAVONA

**Parere di regolarità contabile**

	Verifica coerenza con previsioni di bilancio
X	Verifica coerenza finanziaria
	Verifica coerenza con risultanze patrimoniali
	Verifica nei limiti delle coperture finanziarie
	Variazione di bilancio n. ....

Parere di regolarità contabile, reso ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267/2000.  
Si esprime parere favorevole.

  
Il Dirigente del Settore  
Servizi Finanziari, Patrimonio e Servizi Informativi  
(Avv. Giulia Colangelo)

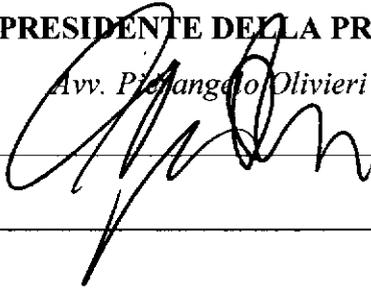
---

Deliberazione N. 75 del 30 LUG. 2019

Letto, confermato e sottoscritto

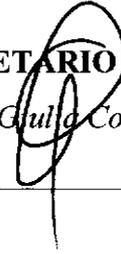
**IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA**

*Avv. Pierangelo Olivieri*



**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Avv. Giulia Colangelo*



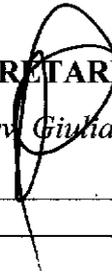
**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo on line della Provincia per 15 giorni consecutivi dal 01 AGO. 2019 al 16 AGO. 2019

Savona, 30 LUG. 2019

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Avv. Giulia Colangelo*



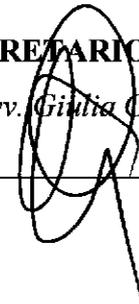
**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione, ai sensi dell'articolo 134 del decreto legislativo. n. 267 del 18/08/2000, diventa esecutiva il 30 LUG. 2019

Savona, 30 LUG. 2019

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Avv. Giulia Colangelo*



**DICHIARATA  
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**