



PROVINCIA DI SAVONA

ATTO DIRIGENZIALE

N. 2684 DEL 14/10/2023

SETTORE: Affari Generali
SERVIZIO: Trasporti e Società partecipate

CLASSIFICA 2.7.1 FASCICOLO N.7/2023

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI DI TUTTI I COMUNI APPARTENENTI AL BACINO DI AFFIDAMENTO PROVINCIALE CON LA SOCIETÀ SAT S.P.A. PER LA DURATA DI ANNI 15

IL DIRIGENTE

VISTI:

- l’articolo 107 del Decreto Legislativo 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione;
- il vigente statuto provinciale in ordine alle funzioni dirigenziali;
- l’articolo 18 del Regolamento sull’ordinamento degli Uffici e dei Servizi che disciplina la funzione dirigenziale;
- gli articoli 22 e 23 del Regolamento sull’ordinamento degli Uffici e dei Servizi che disciplinano la delega di funzioni e la sostituzione dei dirigenti;
- il Decreto Legislativo 36/2023 avente ad oggetto “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”;
- il Decreto Legislativo 175/2016, “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”;
- la Legge Regionale 1/2014 avente ad oggetto: “*Norme in materia di individuazione degli ambiti ottimali per l’esercizio delle funzioni relative al servizio idrico integrato e alla gestione integrata dei rifiuti*”;

PREMESSO CHE:

- ai sensi della Legge 56/2014, che individua le Province quali enti di area vasta di secondo livello, dell’art. 14 della Legge Regionale 1/2014, e dell’art. 7, comma 1, lettera a) del Decreto Legge 133/2014, che definisce gli enti di governo delle Aree Omogenee, la Provincia di Savona opera in qualità di Ente di governo dell’Area Omogenea per la gestione dei rifiuti della Provincia di Savona;

- sulla base degli indirizzi del Piano regionale dei rifiuti ed ai sensi di quanto disposto dall'art. 14 comma 3 della L. R. 1/2014, le Province devono provvedere alla strutturazione ed alla organizzazione dei servizi relativi alla raccolta ed al trasporto dei rifiuti, alla raccolta differenziata ed all'utilizzo delle infrastrutture al servizio della raccolta differenziata, definendo i bacini di affidamento, nonché alla gestione dei rifiuti residuali indifferenziati ed al loro smaltimento, tramite uno specifico Piano d'Area Omogenea provinciale;

PREMESSO ALTRESI' CHE, la Provincia di Savona:

- in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea di propria competenza, ha approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 del 2 agosto 2018 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI", cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018 di approvazione del "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI";
- nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale, il citato Piano d'Area Omogenea in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi individua (come modificato dalla Delibera di Consiglio Provinciale n. 3 del 10 gennaio 2020):
 - il Bacino di Affidamento "CAPOLUOGO" a cui appartiene il solo Comune di Savona e che rimane invariato rispetto a quanto già indicato dal vigente Piano Piano d'Area Omogenea della provincia di Savona per la gestione dei rifiuti;
 - il Bacino di Affidamento "PROVINCIALE" a cui appartengono i restanti 65 comuni dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti (essendo esclusi i Comuni di Andora, Stellanello e Testico, accorpati all'Area Omogenea Imperiese);
- ha individuato, nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale e dal citato Piano d'Area Omogenea, con Delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 12 giugno 2020, ai sensi dell'art. 16 della L. R. 1/2014, la forma cosiddetta "in house providing" quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per il Bacino di Affidamento Provinciale;

DATO ATTO CHE la Provincia di Savona, in qualità di Ente di Governo dell'Area Omogenea per la gestione dei rifiuti intende affidare, come indicato dalle Delibere di Consiglio Provinciale n. 17 del 12 giugno 2020 e n. 61 del 20 novembre 2020, il servizio per la gestione integrata dei rifiuti per il Bacino di Affidamento Provinciale, cui fanno riferimento 65 dei 66 Comuni appartenenti all'Area Omogenea;

CONSIDERATO CHE, con la delibera di Consiglio n. 61 del 20 novembre 2020, si era dato atto che "nel territorio dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti operano tre diverse Società Pubbliche aventi tutte le caratteristiche per essere individuate paritariamente come gestore in house providing: S.A.T. S.p.a., Finale Ambiente S.p.a. ed Albisola Servizi S.r.l.";

DATO ATTO CHE, in tale prospettiva, la Provincia di Savona, con Delibera di Consiglio Provinciale n. 14 del 23 marzo 2021:

- ha approvato la partecipazione della Provincia di Savona al capitale sociale della Società S.A.T. S.p.a., con l'acquisizione da parte del Comune di Vado Ligure di n. 125.000 azioni del capitale sociale della suddetta Società;
- ha stabilito l'affidamento in house providing alla Società S.A.T. S.p.a, a far data dalla stipula degli atti necessari, come indicato dalle Delibere del Consiglio Provinciale n. 17 del 12 giugno 2020 e n. 61 del 20 novembre 2020;
- ha stabilito, al fine di chiudere il ciclo e la filiera della Raccolta Differenziata, l'affidamento in house, alla Società S.A.T. S.p.a, della realizzazione e della gestione dell'impianto pubblico per il trattamento delle frazioni secche provenienti dalla Raccolta Differenziata (impianto di trattamento/selezione/valorizzazione) previsto dal "PIANO D'AREA

OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con Delibere del Consiglio Provinciale n. 43 del 2 agosto 2018 e dal “PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018;

CONSIDERATO CHE in adempimento a quanto sopra riportato, la Provincia di Savona:

- con Delibera di Consiglio Provinciale n. 8 del 28 febbraio 2022, ha approvato il Piano Industriale proposto da SAT S.p.a. per l'organizzazione e la gestione delle attività relative all'igiene urbana (raccolta, trasporto, pulizia e lavaggio strade, etc.) nei 65 comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale;
- con Delibera di Consiglio Provinciale n. 30 del 08 agosto 2023, ha approvato il Piano Economico Finanziario, aggiornato ed asseverato ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D. Lgs. 201/2022, del Piano Industriale di SAT S.p.a. di cui sopra;

RICHIAMATA la “*Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l'affidamento in house providing*” di cui all'art. 17 del D. Lgs. 201/2022, approvata con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 30 dell'8 agosto 2023, allegata al presente atto sotto la lettera “A” quale parte integrate e sostanziale;

DATO ATTO CHE dalla predetta relazione, si evincono le ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini dell'efficiente gestione del servizio, nonché, sulla base degli atti e degli indicatori di cui agli artt. 7, 8 e 9 del D. Lgs. 201/2023, i benefici per la collettività dell'affidamento in house providing a S.A.T. S.p.a. del servizio di gestione delle attività relative all'igiene urbana (raccolta, trasporto, pulizia e lavaggio strade, etc.), con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente ed accessibilità dei servizi;

RICHIAMATO lo schema di contratto di servizio, e tutti i relativi allegati, approvati con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 30 dell'8 agosto 2023, allegato al presente atto sotto la lettera “B” quale parte integrate e sostanziale;

CONSIDERATO CHE gli affidamenti in house, secondo i vigenti orientamenti del Consiglio di Stato (parere n. 1142/2022 – Sezione Prima – Adunanza del 13 aprile 2022) e dell'ANAC rientrano tra le fattispecie escluse dall'obbligo di richiesta del CIG in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà) e non ricorrono, per questo tipo di affidamenti, le ragioni sottese alla previsione degli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari erogati dalle pubbliche amministrazioni a favore di operatori privati;

VISTI:

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii in merito alle “*Determinazioni a contrarre e relative procedure*”;
- il D. Lgs. 36/2023, e specificamente l'art. 18 comma 1, a norma del quale il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;

PRECISATO CHE:

- il fine che si intende perseguire è quello della gestione dei rifiuti di tutti i Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale della provincia di Savona;
- il contratto ha come oggetto il servizio sopra descritto, così come meglio dettagliato nel contratto di servizio stesso, allegato al presente atto sotto la lettera “B” comprensivo del disciplinare tecnico, parte integrante, denominato “sub A”, quali parti integranti e sostanziali;

- il contratto ha una durata di anni 15, per il periodo 2023-2038, fatta salva la possibilità di estendere tale periodo di ulteriori 5 anni al fine di garantire il necessario ammortamento degli investimenti, così come previsto dal contratto stesso;
- ha un importo annuale stimato di € 55.016.177,77 IVA esclusa;
- il contratto in oggetto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- il corrispettivo contrattuale relativo al servizio integrato di gestione dei rifiuti ovvero delle singole attività che lo compongono è determinato dalla scheda CS allegata al suddetto contratto ed adeguato secondo il metodo tariffario *pro tempore* vigente; per il periodo transitorio di cui all'art. 2, comma 5, del Contratto, il Gestore sarà remunerato secondo la modalità previste dai contratti di servizio per l'igiene urbana attualmente in essere, sulla base dei Piani Finanziari adottati per il periodo tariffario interessato secondo il Metodo Tariffario *pro tempore* vigente dagli ETC, fermo restando quanto previsto dalla normativa al momento vigente relativamente al Tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni ambientali da destinare alla Provincia di Savona (TEFA);
- è stato scelto di procedere all'affidamento in house del servizio per tutti gli elementi che si intendono qui integralmente richiamati così come meglio specificati e descritti nella relazione di cui all'art. 17 del D. Lgs. 201/2022, allegata al presente atto sotto la lettera "A" quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che non è prevista la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze, di cui all'art. 26 del D. Lgs. 81/2008 (DUVRI), in quanto non sono stati riscontrati rischi di interferenza;

DATO ATTO, altresì, che:

- il contratto in oggetto avrà una durata di anni 15, a decorrere dal 16.10.2023 al 16.10.2038, per un valore annuo stimato di € 55.016.177,77 IVA esclusa, e sarà finanziato tramite la Tariffa sui Rifiuti (TARI), risorse utilizzate per l'intera copertura del costo del servizio, fermo restando quanto previsto dalla normativa al momento vigente relativamente al Tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni ambientali da destinare alla Provincia di Savona (TEFA);
- la Provincia di Savona sta elaborando le osservazioni da far pervenire all'autorità garante della concorrenza e del mercato che ha espresso alcuni rilievi;

RITENUTO, pertanto, per tutte le motivazioni sovraesposte, che sussistono le condizioni per procedere all'affidamento in house del servizio di gestione integrata dei rifiuti di tutti i Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale ed alla sottoscrizione del contratto di servizio con la Società SAT S.p.a., mediante scrittura privata;

ESERCITATO il controllo preventivo di regolarità amministrativa, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata dei rifiuti di tutti i Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale alla Società SAT S.p.a.;
2. di demandare agli uffici competenti gli adempimenti necessari per procedere alla sottoscrizione del contratto, da stipularsi mediante scrittura privata;

3. di rilevare, per i motivi di cui in premessa, che tale affidamento non comporta impegni finanziari ne comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
4. di dare atto che il responsabile del procedimento, nominato ai sensi degli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e successive modifiche e integrazioni, è il sottoscritto Ing. Vincenzo Gareri;

DISPONE

1. di comunicare il contenuto del presente atto alla Società SAT S.p.a. ed a tutti soci della stessa;
2. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo *on line* per quindici giorni consecutivi;

DÀ ATTO

che il presente atto è esecutivo dalla data di sottoscrizione del dirigente che ne attesta la regolarità amministrativa.

Il Dirigente
Gareri Vincenzo