



PROVINCIA DI SAVONA

CONSIGLIO PROVINCIALE

DELIBERAZIONE N. 8

Seduta del 28 febbraio 2022

Settore Gestione viabilità, edilizia ed ambiente

Servizio ATO e Servizi Ambientali

Classifica 19.4.1 Fascicolo 1/2022

OGGETTO: Approvazione proposta di piano industriale formulata da SAT S.p.A., propedeutica alla procedura dell'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata rifiuti urbani nel bacino di affidamento provinciale.

I presenti al momento della trattazione della pratica sono:

N°	Nome	Presenti	Assenti
1	OLIVIERI PIERANGELO	X	
2	BRIZZO SARA	X	
3	GHERSI MARISA	X	
4	GIANNOTTA FRANCA	X	
5	LAMBERTINI PAOLO	X	
6	MOLINARO ROBERTO	X	
7	NAVONE ALESSANDRO	X	
8	NIERO MASSIMO	X	
9	OTTONELLO NADIA *	X	
10	ROCCA ENRICA	X	
11	TARAMASSO MARIA ADELE *	X	
Totale		11	0

* Consiglieri collegati in videoconferenza da remoto

Assume la Presidenza Avv. Pierangelo Olivieri

Assiste alla seduta Avv. Giulia Colangelo

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita il Consiglio a deliberare in merito al provvedimento di seguito verbalizzato.

Deliberazione N. 8 del 28/02/2022

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

VISTI lo Statuto della Provincia e il Regolamento del Consiglio provinciale;

ATTESO che, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 73, comma 1, del decreto legge n. 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 27/2020, con atto del Presidente della Provincia n. 89 del 10 giugno 2020, sono stati determinati criteri per le riunioni in videoconferenza del Consiglio provinciale;

Esaminata la proposta di deliberazione ad oggetto Approvazione proposta di piano industriale formulata da SAT S.p.A., propedeutica alla procedura dell'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata rifiuti urbani nel bacino di affidamento provinciale. , nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, allegati alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali;

Reso noto che la votazione è espressa in forma palese, il cui esito è riconosciuto e proclamato dal Presidente della Provincia.

CON N. 11 VOTI FAVOREVOLI, SU N. 11 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI

DELIBERA

1. di approvare la proposta di deliberazione ad oggetto “Approvazione proposta di piano industriale formulata da SAT S.p.A., propedeutica alla procedura dell'affidamento in house providing del servizio di gestione integrata rifiuti urbani nel bacino di affidamento provinciale.” nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale.

Successivamente, richiamate integralmente e condivise le ragioni indicate nella proposta di deliberazione, che giustificano l'immediata eseguibilità, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

CON N. 11 VOTI FAVOREVOLI, SU N. 11 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI

dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, decreto legislativo n. 267/2000

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Presenta al Consiglio Provinciale la seguente proposta di deliberazione

PREMESSO che

- Con il Piano regionale di gestione dei rifiuti e delle bonifiche (PGR), definitivamente approvato con la Deliberazione del Consiglio Regionale del 25 marzo 2015, n. 14, Regione Liguria ha definito gli indirizzi, le strategie e le politiche gestionali che intende sviluppare, indicando le modalità per una evoluzione complessiva del sistema ligure verso ed oltre gli obiettivi previsti a livello comunitario e nazionale.
- la Provincia di Savona opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della Legge n.56/2014 (individuazione delle Province come enti di secondo livello), della Legge Regionale n.1/2014 (articolo 14), e dell'articolo 7, comma 1, lettera a) del Decreto Legge 12 settembre 2014 n.133 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee).
- La Provincia di Savona esercita, in particolare ed ai sensi dell'articolo 16 della Legge Regionale n°1/2014 e ss. mm. ed ii., le seguenti funzioni:
 - analisi del fabbisogno di servizio per il bacino territoriale di riferimento, in relazione alla quantità e qualità di rifiuti da raccogliere e avviare a recupero o smaltimento e, in generale, del livello qualitativo globale dei servizi da garantire agli utenti;
 - determinazione, sulla base dei criteri dell'Autorità regionale, del costo unitario per unità di peso per ciò che attiene la gestione del ciclo dei rifiuti e del valore del servizio di spazzamento, che vengono comunicati alle amministrazioni comunali ai fini della copertura finanziaria da effettuarsi con le tariffe all'utenza;
 - indicazione dei valori economici unitari di ulteriori servizi che la gestione d'area garantisce alle amministrazioni comunali come implementazione dei servizi e standard minimi;
 - definizione del modello organizzativo connesso alla erogazione dei servizi;
 - assunzione delle decisioni relative alle modalità di affidamento dei servizi, coerente con la definizione del modello organizzativo scelto;
 - controllo operativo, tecnico e gestionale sull'erogazione dei servizi.
- Sulla base degli indirizzi del Piano regionale ed ai sensi di quanto disposto dall'art. 14 comma 3 della Legge Regionale n. 1/2014 e ss. mm. ed ii. le Province devono provvedere alla strutturazione ed organizzazione dei servizi relativi alla raccolta e al trasporto dei rifiuti, alla raccolta differenziata e all'utilizzo delle infrastrutture al servizio della raccolta differenziata, definendo i bacini di affidamento, nonché alla gestione dei rifiuti residuali indifferenziati ed al loro smaltimento, tramite uno specifico Piano d'Area Omogenea provinciale.
- la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea di propria competenza, ha approvato in via definitiva con Delibera di Consiglio Provinciale n.43 del 02/08/2018 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI" cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018 di approvazione del "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI".
- nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale il citato Piano d'Area Omogenea in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi individua (come modificato dalla Delibera di Consiglio Provinciale n.3 del 10/01/2020):

Deliberazione N. 8 del 28/02/2022

- Il Bacino di Affidamento “CAPOLUOGO” a cui appartiene il solo Comune di Savona e che rimane invariato rispetto a quanto già indicato dal vigente Piano Piano d'Area Omogenea della provincia di Savona per la gestione dei rifiuti;
- Il Bacino di Affidamento “PROVINCIALE” a cui appartengono i restanti 65 comuni dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti (sono esclusi i Comuni di Andora, Stellanello e Testico che sono accorpati all'Area Omogenea Imperiese);
- nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale e dal citato Piano d'Area Omogenea la Provincia di Savona con Delibera di Consiglio Provinciale n.17 del 12/06/2020 “PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI. INDIVIDUAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 16 DELLA LEGGE REGIONALE N°1/2014 E SS. MM. ED II. DELLA FORMA DI GESTIONE COSIDDETTA "IN HOUSE PROVIDING" QUALE MODALITA' DELL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI PER IL BACINO DI AFFIDAMENTO “PROVINCIALE”” ha individuato, ai sensi dell'articolo 16 della legge regionale n°1/2014 e ss. mm. ed ii., la forma di gestione cosiddetta "in house providing" quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per il Bacino di Affidamento “Provinciale”, con la Provincia Ente Capofila per la gestione delle procedure di affidamento;
- la Provincia di Savona con Delibera di Consiglio Provinciale n.61 del 20/11/2020 “PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI – GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI DI TUTTI I COMUNI APPARTENENTI AL BACINO DI AFFIDAMENTO PROVINCIALE. PRESA D'ATTO INDICAZIONI PER L’AFFIDAMENTO.” da atto che il ciclo della gestione dei rifiuti verrà affidato al soggetto pubblico che ha manifestato la volontà di costituire una società pubblica al momento che verrà prodotto alla Provincia di Savona, in qualità di Ente di Governo dell’Area Omogenea per la gestione dei rifiuti, la effettiva costituzione corredata dei documenti necessari e fondamentali quali il piano economico finanziario (PEF);
- al fine di procedere a quanto indicato e/o contenuto nelle precedenti citate Delibere di Consiglio, Provincia di Savona con Delibera di Consiglio Provinciale n.14 del 23/03/2021 “ACQUISIZIONE AZIONI "S.A.T. S.p.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO “IN HOUSE PROVIDING” DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI URBANI”:
- ha approvato la partecipazione della Provincia di Savona al capitale sociale della S.A.T. S.p.A. con l’acquisizione dal Comune di Vado Ligure di n. 125.000 azioni del capitale sociale della S.A.T. S.p.A.;
- ha stabilito l’affidamento in house alla Società S.A.T. S.p.a, a far data dalla stipula degli atti necessari e di ogni altro qualsivoglia successivo adempimento, come indicato dalle DCP n.17 del 12/06/2020 e DCP n.61 del 20/11/2020;
- ha stabilito, al fine di chiudere il ciclo e la filiera della Raccolta Differenziata consentendo le migliori performance sotto il profilo economico, ambientale e di controllo, l’affidamento in house alla Società S.A.T. S.p.a della realizzazione/gestione degli impianti pubblici per il trattamento della frazione organica (biodigestore) e delle frazioni secche provenienti dalla Raccolta Differenziata (impianto di trattamento/selezione/valorizzazione) previsti dal “PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con DCP n. 43 del 02/08/2018 e dal “PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018;

DATO ATTO che

- Provincia di Savona in qualità di Ente di Governo dell'Area Omogenea per la gestione dei rifiuti per quanto espresso in premessa intende affidare, come indicato dalle Delibere di Consiglio Provinciale n. 17 del 12/06/2020 “PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA

Deliberazione N. 8 del 28/02/2022

PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI. INDIVIDUAZIONE AI SENSI DELL'ARTICOLO 16 DELLA LEGGE REGIONALE N°1/2014 E SS. MM. ED II. DELLA FORMA DI GESTIONE COSIDDETTA "IN HOUSE PROVIDING" QUALE MODALITA' DELL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI PER IL BACINO DI AFFIDAMENTO PROVINCIALE", n. 61 del 20/11/2020 "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI – GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI DI TUTTI I COMUNI APPARTENENTI AL BACINO DI AFFIDAMENTO PROVINCIALE. PRESA D'ATTO INDICAZIONI PER L'AFFIDAMENTO" e n.14 del 23/03/2021 "ACQUISIZIONE AZIONI "S.A.T. S.p.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI URBANI", il servizio per la gestione integrata dei rifiuti per il Bacino di Affidamento "Provinciale" cui fanno riferimento 65 dei 66 Comuni appartenenti all'Area Omogenea;

- Provincia di Savona, in qualità di Ente di Governo dell'Area Omogenea per la gestione dei rifiuti, al fine di conseguire, come richiesto dalla normativa vigente, una organizzazione del ciclo dei rifiuti che consenta le migliori performance sotto il profilo economico ed ambientale, con Delibera di Consiglio n.14 del 23/03/2021 "ACQUISIZIONE AZIONI "S.A.T. S.p.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI URBANI" ha approvato di affidare in house, al medesimo soggetto ed al fine di chiudere il ciclo e la filiera della Raccolta Differenziata, anche la realizzazione/gestione degli impianti pubblici per il trattamento della frazione organica (biodigestore) e delle frazioni secche provenienti dalla Raccolta Differenziata (impianto di trattamento/selezione/valorizzazione) previsti dal "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI" approvato con DCP n. 43 del 02/08/2018 e dal "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI" approvato con Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018;

RILEVATO CHE

- con nota protocollo n. 52974 del 28/10/2021 il Presidente della Provincia di Savona ha provveduto a convocare per giovedì 11 novembre 2021 l'Assemblea dei Sindaci dei Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale, al fine di presentare ufficialmente la proposta di Piano Industriale formulata da SAT S.p.A in ottemperanza alla Delibera di Consiglio Provinciale n.14 del 23/03/2021 "ACQUISIZIONE AZIONI "SAT S.P.A." CON SEDE A VADO LIGURE (SV) PER AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI URBANI. ",
- con nota protocollo n. 54571 del 9/11/2021 Provincia di Savona ha provveduto ad inoltrare, a tutti i Sindaci interessati, la documentazione (informalmente anticipata dalla società proponente) oggetto della presentazione prevista per il giorno 11 novembre 2021 e consistente in:
 - 1.Introduzione Normativa
 - 2.Analisi situazione esistente
 - 3.Relazione Progetto
 - 4.Diapositive presentazione
- con nota protocollo n. 55292 del 12/11/2021 Provincia di Savona, come concordato al termine della presentazione avvenuta nel giorno 11 novembre 2021, ha invitato tutti i Comuni a presentare per iscritto, via PEC, le proprie osservazioni tecniche e/o domande di approfondimento alla proposta del Piano Industriale formulata da SAT S.p.A. entro e non oltre venerdì 19 novembre 2021 al fine di poter garantire una dettagliata risposta alle stesse;

Deliberazione N. 8 del 28/02/2022

- sono complessivamente pervenute a questa Provincia le osservazioni/domande di approfondimento da parte di 26 Comuni: Albenga, Albissola Marina, Altare, Borghetto Santo Spirito, Bormida, Cairo Montenotte, Calice Ligure, Cengio, Dego, Giusvalla, Finale Ligure, Laigueglia, Loano, Mallare, Orco Feglino, Osiglia, Pallare, Piana Crixia, Pietra Ligure, Quiliano, Roccavignale, Stella, Toirano, Tovo San Giacomo, Urbe e Varazze;
- con note protocollo n. 57186 del 22/11/2021, 57187 del 22/11/2021, 57188 del 22/11/2021 e 59734 del 06/12/2021, il Presidente della Provincia di Savona ha provveduto a convocare tutti i Comuni interessati nelle date del 26 novembre 2021, del 30 novembre 2021 e del 7 dicembre 2021 al fine di rispondere, sia Provincia di Savona che il proponente SAT Spa, ognuno per quanto di competenza, in modo puntuale e preciso a tutte le osservazioni/domande di approfondimento pervenute;
- a seguito degli incontri di cui al punto precedente, con nota protocollo n. 61428 del 15/12/2021, il proponente SAT S.p.A ha provveduto ad inviare un documento contenente risposta scritta a tutte le osservazioni/domande di approfondimento pervenute (ALLEGATO A);
- con nota protocollo n. 61426 del 15/12/2021, il proponente SAT S.p.A ha provveduto ad inviare ufficialmente la documentazione integrale della proposta di Piano Industriale composta dai seguenti allegati:
 1. Introduzione Normativa (ALLEGATO 1)
 2. Analisi situazione esistente (ALLEGATO 2)
 3. Il modello di gestione integrata del ciclo dei rifiuti - Elaborazione Progetto (ALLEGATO 3)
 4. Slide Presentazione del Piano Industriale (ALLEGATO 4)

TENUTO CONTO CHE

- con nota protocollo n. 7326 del 21/02/2022 il Presidente della Provincia di Savona ha provveduto a convocare per il giorno 28/2/2022 l'Assemblea dei Sindaci dei Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale per l'espressione del proprio parere di competenza sulla proposta Piano Industriale formulata da SAT S.p.A;
- l'Assemblea dei Sindaci in data 28/2/2022 ha espresso il proprio parere favorevole alla proposta Piano Industriale formulata da SAT S.p.A di cui sopra;

VERIFICATO CHE:

- il Piano Industriale proposto da SAT S.p.A (ALLEGATI DA 1 A 5) è conforme agli obiettivi ed agli indirizzi indicati dal "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI" approvato con DCP n. 43 del 02/08/2018 e dal "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI" approvato con Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018;
- il cronoprogramma attuativo presentato dal proponente SAT S.p.A prevede specificatamente due distinte fasi attuative:
 - una fase di transizione della durata di 24/36 mesi, dalla data di stipula del contratto di affidamento, per la quale SAT S.p.A si impegna a subentrare nelle gestioni in essere alle medesime condizioni tecniche ed economiche, fatte salve le eventuali intervenute modifiche di legge e/o tariffarie nonchè gli adeguamenti ISTAT e/o disposti da ARERA nell'ambito delle sue funzioni di regolatore del settore. Nel corso di questo periodo di transizione, con particolare riferimento ai Piani Esecutivi redatti in coordinamento con i Comuni interessati, sono altresì previste tutte le attività e/o iniziative utili all'avviamento della successiva fase a regime.

Deliberazione N. 8 del 28/02/2022

• Una fase a regime della durata prevista dal contratto di affidamento, per la quale SAT s.p.a. si impegna ad attuare quanto previsto dal Piano Industriale, effettuando tutte le verifiche necessarie affinché lo stesso risulti meglio temperato alle diverse tipologie di servizio già svolto nei singoli Comuni in rapporto alle caratteristiche del tessuto urbano e commerciale, senza superare il valore economico dello stesso, fatte salve le eventuali intervenute modifiche di legge e/o tariffarie, nonché gli adeguamenti Istat e/o disposti da ARERA, nell'ambito delle sue funzioni di regolatore del settore.

CONSIDERATO, per quanto in precedenza illustrato, opportuno e conforme al pubblico interesse nonché rispettoso della normativa vigente, procedere all'approvazione della proposta Piano Industriale formulata da SAT S.p.A anche per consentire il proseguimento delle attività di affidamento in house, come già in precedenza deliberato, del servizio per la gestione integrata dei rifiuti per il Bacino di Affidamento Provinciale cui fanno riferimento 65 dei 66 Comuni appartenenti all'Area Omogenea;

VISTO il vigente Statuto Provinciale;

VISTI ED ACQUISITI i pareri favorevoli preventivamente espressi ai sensi dell'art. 49 e art.147 bis del D.Lgs 18 Agosto 2000 n. 267 come modificato con D.L. n. 174/2012, allegati al presente atto;

D E L I B E R A

DI RICHIAMARE integralmente, ad ogni effetto di legge, le premesse del presente provvedimento, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

DI APPROVARE i seguenti documenti costituenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

1. Introduzione Normativa (ALLEGATO 1)
2. Analisi situazione esistente (ALLEGATO 2)
3. Il modello di gestione integrata del ciclo dei rifiuti - Elaborazione Progetto (ALLEGATO 3)
4. Slide Presentazione del Piano Industriale (ALLEGATO 4)

DI DEMANDARE ai Dirigenti di Settore competenti di avviare le ulteriori procedure necessarie e conseguenti al presente provvedimento;

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, al fine di dare immediata attuazione a quanto in essa previsto.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Avv. Pierangelo Olivieri

IL SEGRETARIO GENERALE

Avv. Giulia Colangelo

(atto sottoscritto digitalmente)