



PROVINCIA DI SAVONA

CONSIGLIO PROVINCIALE

DELIBERAZIONE N. 30

Seduta del 08 agosto 2023

Settore Gestione viabilità, edilizia ed ambiente

Servizio ATO e servizi ambientali

Classifica 19.4.1 Fascicolo 4/2023

OGGETTO: Area Omogenea per la gestione dei rifiuti della provincia di Savona - Affidamento a S.A.T. S.p.A. del servizio di gestione dei rifiuti per tutti i Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale

I presenti al momento della trattazione della pratica sono:

N°	Nome	Presenti	Assenti
1	OLIVIERI PIERANGELO	X	
2	BRIZZO SARA	X	
3	GHERSI MARISA*	X	
4	GIANNOTTA FRANCA*	X	
5	LAMBERTINI PAOLO	X	
6	MOLINARO ROBERTO*	X	
7	NAVONE ALESSANDRO*	X	
8	NIERO MASSIMO	X	
9	OTTONELLO NADIA*	X	
10	ROCCA ENRICA*	X	
11	TARAMASSO MARIA ADELE	X	
Totale		11	0

* Consiglieri collegati in videoconferenza da remoto

Assume la Presidenza Avv. Pierangelo Olivieri

Assiste alla seduta Avv. Giulia Colangelo

Il Presidente, riconosciuta la legalità dell'adunanza, invita il Consiglio a deliberare in merito al provvedimento di seguito verbalizzato.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

VISTI lo Statuto della Provincia e il Regolamento del Consiglio provinciale;

ATTESO che, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 3 bis del Regolamento del Consiglio Provinciale sono stati determinati i criteri per le riunioni in videoconferenza del Consiglio Provinciale;

Esaminata la proposta di deliberazione ad oggetto Area Omogenea per la gestione dei rifiuti della provincia di Savona - Affidamento a S.A.T. S.p.A. del servizio di gestione dei rifiuti per tutti i Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale , nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;

VISTI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, allegati alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali;

VISTO, inoltre, il parere favorevole espresso dal Collegio dei revisori dei conti, ai sensi dell'articolo 239, comma 1 lettera b) n. 2), del Decreto Legislativo n. 267/2000, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Reso noto che la votazione è espressa in forma palese, il cui esito è riconosciuto e proclamato dal Presidente della Provincia.

CON N. 11 VOTI FAVOREVOLI SU N. 11 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI

DELIBERA

1. di approvare la proposta di deliberazione ad oggetto “Area Omogenea per la gestione dei rifiuti della provincia di Savona - Affidamento a S.A.T. S.p.A. del servizio di gestione dei rifiuti per tutti i Comuni appartenenti al Bacino di Affidamento Provinciale” nel testo che si allega alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale.

Successivamente, richiamate integralmente e condivise le ragioni indicate nella proposta di deliberazione, che giustificano l'immediata eseguibilità, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Deliberazione N. 30 del 08/08/2023

CON N.11 VOTI FAVOREVOLI SU N. 11 CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI

dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, decreto legislativo n. 267/2000

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Presenta al Consiglio provinciale la seguente proposta di deliberazione

PREMESSO che

- la Provincia di Savona opera in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea ai sensi del combinato disposto della Legge n. 56/2014 (individuazione delle Province come enti di secondo livello), della Legge Regionale n. 1/2014 (articolo 14), e dell'articolo 7, comma 1, lettera a) del Decreto Legge 12 settembre 2014 n.133 (definizione degli enti di governo delle Aree Omogenee).
- Sulla base degli indirizzi del Piano regionale ed ai sensi di quanto disposto dall'art. 14 comma 3 della Legge Regionale n. 1/2014 e ss. mm. ed ii. le Province devono provvedere alla strutturazione ed organizzazione dei servizi relativi alla raccolta e al trasporto dei rifiuti, alla raccolta differenziata e all'utilizzo delle infrastrutture al servizio della raccolta differenziata, definendo i bacini di affidamento, nonché alla gestione dei rifiuti residuali indifferenziati ed al loro smaltimento, tramite uno specifico Piano d'Area Omogenea provinciale.

PREMESSO che

- la Provincia di Savona, in qualità di Ente di governo dell'Area Omogenea di propria competenza, ha approvato in via definitiva con Delibera di Consiglio Provinciale n.43 del 02/08/2018 il "PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI", cui ha fatto seguito la Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018 di approvazione del "PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI".
- nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale, il citato Piano d'Area Omogenea in relazione esclusivamente alle attività di affidamento dei servizi individua (come modificato dalla Delibera di Consiglio Provinciale n.3 del 10/01/2020):
 - Il Bacino di Affidamento "CAPOLUOGO" a cui appartiene il solo Comune di Savona e che rimane invariato rispetto a quanto già indicato dal vigente Piano Piano d'Area Omogenea della provincia di Savona per la gestione dei rifiuti;
 - Il Bacino di Affidamento "PROVINCIALE" a cui appartengono i restanti 65 comuni dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti (essendo esclusi i Comuni di Andora, Stellanello e Testico, accorpati all'Area Omogenea Imperiese);
- nel rispetto del quadro organizzativo delineato dalla normativa statale e regionale e dal citato Piano d'Area Omogenea la Provincia di Savona, con Delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 12/06/2020, ha individuato, ai sensi dell'articolo 16 della legge regionale n. 1/2014 e ss. mm. ed ii., la forma cosiddetta "in house providing" quale modalità per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti per il Bacino di Affidamento "Provinciale", con la Provincia Ente Capofila per la gestione delle procedure di affidamento;

DATO ATTO che Provincia di Savona, in qualità di Ente di Governo dell'Area Omogenea per la gestione dei rifiuti intende affidare, come indicato dalle Delibere di Consiglio Provinciale n. 17 del 12.06.2020 e n. 61 del 20.11.2020, il servizio per la gestione integrata dei rifiuti per il Bacino di Affidamento "Provinciale" cui fanno riferimento 65 dei 66 Comuni appartenenti all'Area Omogenea;

CONSIDERATO che, con la delibera di Consiglio n. 61 del 20.11.2020, si era dato atto che "nel territorio dell'Area Omogenea della Provincia di Savona per la gestione dei rifiuti operano tre

Deliberazione N. 30 del 08/08/2023

diverse Società Pubbliche aventi tutte le caratteristiche per essere individuate paritariamente come gestore in house providing: S.A.T. S.p.A., Finale Ambiente S.p.A. ed Albisola Servizi S.r.l.”;

RICHIAMATO, sotto tale profilo, il contenuto della delibera di Consiglio Provinciale n. 26 del 29.05.2023, con la quale, tra l'altro, si è stabilito che in sede di affidamento del servizio venga prescritta l'effettuazione, entro il 31.12.2023, della programmata complessiva riorganizzazione delle restanti attività delle tre società pubbliche sopra indicate, con le debite modifiche statutarie e le eventuali compartecipazioni societarie;

DATO ATTO che, in tale prospettiva, Provincia di Savona con Delibera di Consiglio Provinciale n.14 del 23.03.2021:

- ha approvato la partecipazione della Provincia di Savona al capitale sociale della S.A.T. S.p.A. con l'acquisizione dal Comune di Vado Ligure di n. 125.000 azioni del capitale sociale della S.A.T. S.p.A.;
- ha stabilito l'affidamento in house alla Società S.A.T. S.p.a, a far data dalla stipula degli atti necessari e di ogni altro qualsivoglia successivo adempimento, come indicato dalle DCP n.17 del 12.06.2020 e DCP n.61 del 20.11.2020;
- ha stabilito, al fine di chiudere il ciclo e la filiera della Raccolta Differenziata, l'affidamento in house, alla Società S.A.T. S.p.a, della realizzazione/gestione dell'impianto pubblico per il trattamento delle frazioni secche provenienti dalla Raccolta Differenziata (impianto di trattamento/selezione/valorizzazione) previsto dal “PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con DCP n. 43 del 02.08.2018 e dal “PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018;

CONSIDERATO che in adempimento a quanto sopra riportato, Provincia di Savona, con Delibera di Consiglio Provinciale n. 8 del 28/02/2022, ha approvato il Piano Industriale proposto da SAT S.p.A. per l'organizzazione e la gestione delle attività relative all'igiene urbana (raccolta, trasporto, pulizia e lavaggio strade, ecc. ecc) nei 65 comuni appartenenti al Bacino di Affidamento “Provinciale”;

VISTO il Piano Economico Finanziario, aggiornato ed asseverato ai sensi dell'articolo 14, comma 4 del D.Lgs. 30.12.2022 n. 201, (acquisito al protocollo della Provincia di Savona n. 39341 del 01/08/2023) del Piano Industriale di SAT S.p.A., che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera “A”, quale parte integrante e sostanziale;

VISTA la relazione prodotta ai sensi degli articoli 14 e 17 del D.Lgs. 30.12.2022 n. 201, che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera “B”, quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che dalla predetta relazione, cui si rinvia integralmente, si evincono le ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini dell'efficiente gestione del servizio, nonché, sulla base degli atti e indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9 del decreto legislativo 201/2023, i benefici per la collettività dell'affidamento in house a “S.A.T. S.p.A.” del servizio di gestione delle attività relative all'igiene urbana (raccolta, trasporto, pulizia e lavaggio strade etc.), con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi;

CONSIDERATO il particolare rapporto giuridico intercorrente tra la Provincia e la società affidataria, che consente all'Ente d'Ambito un controllo ed un'ingerenza sul servizio evidentemente più penetrante di quello praticabile nei confronti di un soggetto terzo, in quanto esteso a tutti gli atti societari;

Deliberazione N. 30 del 08/08/2023

VISTO lo schema di contratto nella versione che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera “C”, quale parte integrante e sostanziale;

VISTI

- il vigente Statuto Provinciale;
- l'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000;

ACQUISITO il parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000, allegato alla presente proposta, quale parte integrante e sostanziale;

ACQUISITO, altresì, il parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000, allegato alla presente proposta, quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO, altresì, che sulla presente proposta di deliberazione è stato acquisito il parere del Collegio dei revisori dei conti, ai sensi dell'articolo 239, comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000, allegato "D" quale parte integrante e sostanziale (prot. n. 40721/2023 del 08.08.2023);

PROPONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE LA SEGUENTE DELIBERAZIONE

1. **DI RICHIAMARE** integralmente, ad ogni effetto di legge, le premesse del presente provvedimento, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **DI APPROVARE** il Piano Economico Finanziario asseverato di cui all'articolo 14 del D.Lgs. 30.12.2022 n. 201 che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera “A”, quale parte integrante e sostanziale;
3. **DI APPROVARE** la relazione di cui all'articolo 17 del D.Lgs. 30.12.2022 n. 201 che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera “B”, quale parte integrante e sostanziale;
4. **DI AFFIDARE** a SAT SpA per anni 15 (quindici), l'organizzazione e la gestione delle attività relative all'igiene urbana (raccolta, trasporto, pulizia e lavaggio strade, ecc. ecc) nei 65 comuni appartenenti al Bacino di Affidamento “Provinciale” nelle modalità previste dal Piano Industriale approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 8 del 28/02/2022 ed alle condizioni economiche di cui al Piano Economico Finanziario allegato alla presente (Allegato A);
5. **DI AFFIDARE** a SAT SpA la realizzazione e la gestione, per anni 15 (quindici), dell'impianto pubblico per il trattamento delle frazioni secche provenienti dalla Raccolta Differenziata (impianto di trattamento/selezione/valorizzazione) previsto dal “PIANO D'AREA OMOGENEA DELLA PROVINCIA DI SAVONA PER LA GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con DCP n. 43 del 02/08/2018 e dal “PIANO D'AMBITO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI” approvato con Delibera del Comitato d'Ambito per il Ciclo dei Rifiuti n. 8 del 6 agosto 2018;
6. **DI APPROVARE**, conseguentemente, lo schema di contratto, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera “C”, quale parte integrante e sostanziale;

Deliberazione N. 30 del 08/08/2023

7. **DI DEMANDARE** al competente settore Affari Generali la pubblicazione della presente delibera ed allegati sul sito web dell'Autorità Nazionale Anticorruzione così come previsto all'art. 17 del D.Lgs. 30.12.2022 n. 201;
8. **DI DEMANDARE** al competente Dirigente il compimento di tutti gli atti consequenziali alla presente deliberazione, ivi comprese modificazioni non sostanziali al testo dello schema di contratto di servizio, anche per adeguare lo stesso alle eventuali modifiche previste dall'Autorità di Regolazione competente;
9. **DI STABILIRE** che entro il 31.12.2023 sia portata a compimento la complessiva riorganizzazione delle restanti attività delle tre società pubbliche richiamate in premessa, comprese le debite modifiche statutarie e le eventuali partecipazioni societarie;
10. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267, al fine di dare immediata attuazione a quanto in essa previsto.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Avv. Pierangelo Olivieri

IL SEGRETARIO GENERALE

Avv. Giulia Colangelo

(atto sottoscritto digitalmente)