

**PROVINCIA DI SAVONA
STAZIONE UNICA APPALTANTE – SUA.SV**

VERBALE DI PROCEDURA APERTA

APPALTO N. 2223 – AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE -ANTIGELO LUNGO LE SP.PP. DI COMPETENZA DELLA PROVINCIA DI SAVONA ANNUALITA' 2025/26 – 2026/27 - PROCEDURA SINTEL ID 206793773 – III SEDUTA PUBBLICA

Il giorno 20 ottobre 2025 alle ore 09.37 circa, nella sede della Provincia di Savona, nella stanza undici sita al primo piano, tramite collegamento da remoto in videoconferenza a mezzo applicativo Jitsi Meet;

Premesso che:

- in data 03 ottobre 2025 alle ore 09.30 circa, la Dott.ssa Candida Amato, Funzionario Amministrativo della Provincia di Savona in qualità di Presidente del seggio amministrativo e RUP abilitato per l'uso della piattaforma Sintel, assistita, nel corso dell'espletamento della gara, dalla Dott.ssa Manuela Perego, Istruttore Amministrativo-Finanziario in qualità di Segretario Verbalizzante, entrambi dipendenti dell'Ente, ha proceduto in seduta pubblica all'apertura ed all'esame delle buste telematiche denominate “busta economica” presentate dagli operatori partecipanti alla gara avvalendosi dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art 107 comma 3 del D. lgs 36/2023 nei termini descritti nel disciplinare di gara e come da verbale protocollo n Protocollo n. 0053905/2025 del 03/10/2025;
- in data 06 ottobre 2025 il Presidente, sentito il Responsabile Unico di Progetto, ha disposto ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs 36/2023 la richiesta di giustificazioni nei confronti degli operatori HERITAGE SRL e BELLE' GROUP SRL volta a circostanziare meglio i ribassi significativi offerti (per il Lotto 2 e per il Lotto 10 da parte della società HERITAGE SRL e per il solo Lotto 2 per la società BELLE' GROUP SRL) al fine di procedere ad una compiuta valutazione dell'offerta economica presentata dai suddetti operatori in merito ai suddetti Lotti;
- in data 7 ottobre 2025 alle ore 09.30 circa nella sede della Provincia di Savona, nella stanza undici sita al primo piano, tramite collegamento da remoto in videoconferenza a mezzo applicativo Jitsi Meet il Presidente

ha proceduto all'apertura virtuale delle buste amministrative, operatore per operatore secondo l'ordine proposto dal sistema, con la consultazione degli allegati amministrativi e rinviando ad una successiva sessione per consentire l'esame della documentazione contenute nelle "schede elenco mezzi Allegato 1" degli operatori economici partecipanti, l'esame della documentazione integrativa e dei chiarimenti e giustificazioni richiesti e nel frattempo prodotti dagli operatori economici ed all'esito, per procedere, per gli operatori economici risultati regolarmente ammessi all'esito delle verifiche sopra indicate, alla successiva e formale ammissione alle proposte di aggiudicazione per i rispettivi lotti in considerazione del fatto che le offerte economiche sono già state aperte in regime di inversione procedimentale.

Di questa sessione veniva data tempestiva comunicazione attraverso la pubblicazione di un apposito avviso sulla piattaforma Sintel in data 17 ottobre 2025 .

In questo giorno, alle ore 09.37 circa dovendosi provvedere all'espletamento della suddetta fase di gara, è presente, in qualità di Presidente del seggio amministrativo di gara, la Dott.ssa Candida Amato, Funzionario Amministrativo della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona e RUP abilitato per l'uso della piattaforma Sintel, assistita, nel corso dell'espletamento della gara, dalla Dott.ssa Manuela Perego, quale Segretario verbalizzante, entrambe dipendenti dell'Ente.

Prendono altresì parte alla seduta la Sig.ra Pesce Laura per l'operatore economico CO.GE.F.A. DI GIORDANO UGO E C. SNC, il Sig. Nicola Russo per la società HERITAGE SRL e la Sig.ra Gagliardo Vicki per l'operatore CASTIGLIA COSTRUZIONI S.a.s. di Castiglia Daniele e C..

Preliminarmente si dà atto che, a causa di mero errore materiale, nel verbale del 7 ottobre 2025 prot. n.54585/2025 è stata, nelle premesse riferite alla sessione di gara precedente, indicata erroneamente come segretario verbalizzante l'Avv. Sara Caviglia al posto della Dott.ssa Manuela Perego che ha effettivamente svolto tale funzione.

Successivamente il Presidente dà atto di quanto segue :

- in merito all'esito del soccorso istruttorio attivato nei confronti dell'operatore "OFFICINA GIRIBALDO DI GIRIBALDO ANDREA" (prot. n. 54421/25) si dà atto che l'operatore economico

ha integrato la documentazione richiesta (prot. n. 54594/25 e prot. n. 58212/25). Con riferimento all'iscrizione nella White list si evidenzia che, come previsto da disciplinare di gara, tale requisito risulta necessario "*qualora obbligatoria ai sensi delle norme di legge*" ed alla luce del dettato normativo il servizio oggetto di affidamento (servizio di sgombero neve) non rientra tra le attività a rischio individuate dall'art. 1, c. 53, della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e successive modifiche ed integrazioni. La mancata produzione da parte dell'operatore del rinnovo di iscrizione nella White List territorialmente competente, pertanto, non costituisce motivo di irregolarità. Si precisa che, per gli operatori sprovvisti dell'iscrizione nella White List, saranno regolarmente eseguiti i controlli ordinari antimafia tramite la Banca Dati nazionale Unica (BDNA);

- in merito alla richiesta di giustificativi relativa ai ribassi offerti dagli operatori HERITAGE SRL (prot. n. 54005/25) e BELLE' GROUP S.R.L. (prot. n. 54012/25) si dà atto che, sentito ed in accordo con il RUP si ritiene che gli operatori abbiano fornito spiegazioni plausibili e compatibili con la struttura organizzativa di entrambe le società (prot. n. prot. n. 54881/25 e prot. n. 54883/25) ;
- in merito all'apertura del contraddittorio procedimentale (ex art. 95, comma 1 , lettera d) e 96, comma 6 del d.lgs 36/2023 nei confronti degli operatori HERITAGE SRL e BELLE' GROUP SRL (prot. n. 54589/25 e 54679/25) si rappresenta come alla luce dell'istruttoria svolta e delle giustificazioni fornite dai suddetti operatori (prot. n. 58852/25 e n. 58851/25) si ritiene che gli elementi indiziari emersi, pur presentando profili meritevoli di attenta considerazione, non siano tali da raggiungere il livello di gravità, precisione e concordanza richiesto dalla giurisprudenza consolidata per configurare con alto grado di probabilità l'esistenza di un unico centro decisionale nè l'esistenza di accordi tra i due operatori atti a falsare la concorrenza ma possano essere ricondotti tutt'al più a contingenze operative e non ad una comune volontà strategica, anche alla luce della valutazione complessiva delle offerte sotto il profilo economico che non delinea elementi idonei a far ritenere una provenienza concertata delle stesse.

Le deduzioni fornite dagli operatori sono risultate nel complesso plausibili e sufficientemente idonee

a chiarire gli aspetti critici evidenziati e quindi complessivamente accettabili in quanto non incompatibili con la tipologia dei rapporti commerciali e con la struttura organizzativa dichiarata dagli operatori.

Si dispone pertanto, sentito e di concerto con il RUP, la permanenza nella procedura di gara dei suddetti operatori.

Si sottolinea altresì come nell'addivenire alla valutazione di cui sopra si sia in ogni caso tenuto conto dei principi di proporzionalità, tutela della concorrenza e buon andamento dell'azione amministrativa, procedendo ad un attento bilanciamento tra i vari interessi coinvolti.

Nel caso di specie infatti si osserva come la scarsa partecipazione alla presente procedura di gara aperta, la presenza di quattro lotti andati completamente deserti e la presenza di numero quattro lotti in cui le uniche offerte presentate sono quelle degli operatori HERITAGE SRL e BELLE' GROUP S.R.L. inducano, in ogni caso, a ritenere che non sia neppure in concreto riscontrabile una potenziale compromissione della genuinità del confronto concorrenziale.

Inoltre, in applicazione del principio di ragionevolezza amministrativa si ritiene che, nel caso di specie, una eventuale esclusione degli operatori HERITAGE SRL e BELLE' GROUP S.R.L. determinerebbe un impatto sproporzionato sulla procedura di gara senza alcun beneficio concorrenziale ma solo creando la desertificazione di ulteriori lotti.

Tale circostanza, valutata unitamente alla natura del servizio oggetto di affidamento, qualificabile come servizio essenziale a tutela dell'incolumità pubblica, ha imposto una doverosa attenzione alla necessità di garantire la tempestiva conclusione della procedura di affidamento al fine di non pregiudicare l'interesse pubblico primario alla regolare erogazione del servizio (considerando che già allo stato attuale numero quattro lotti sono andati completamente deserti per totale assenza di offerte).

- All'esito delle verifiche in merito alle dichiarazioni sui mezzi "Elenco mezzi Allegato 1" si dà atto che l'operatore HERITAGE SRL ha indicato per il lotto 9 e per il lotto 10 numerosi mezzi in

comune e pertanto si dispone l'esclusione dell'offerta presentata dal suddetto operatore per il lotto 10 in conformità con quanto previsto nella documentazione di gara dove viene specificato che *“la ditta risultata aggiudicataria di un lotto, verrà esclusa dai lotti successivi ai quali partecipa con le medesime attrezzature o mezzi. La predetta limitazione nasce dall'impossibilità di garantire l'efficienza del servizio utilizzando i medesimi mezzi su più lotti”* .

In applicazione di tale disposizione si dà atto che l'operatore HERITAGE SRL non può essere confermato come proponendo aggiudicatario per il lotto 10 con conseguente scorrimento della graduatoria e proposta di aggiudicazione del medesimo lotto all'operatore economico BELLE' GROUP S.R.L, secondo in graduatoria che ha presentato un ribasso del 3,99% ed un'offerta così articolata:

LOTTO 10– Operatore Economico	Valore percentuale offerto
BELLE' GROUP S.R.L.	3,99%

Ribasso offerto	3,99%
Offerta economica complessiva	€ 174.478,27913
Costi della manodopera	€ 35.353,59000
Costi della sicurezza attinenti l'attività dell'operatore	€ 1.152,83000

Si dà atto della congruità dei costi relativi alla sicurezza da interferenze, non ribassabile, e della manodopera rilevando che per entrambe le suddette voci di costo gli importi indicati dall'operatore economico nell'offerta risultano congrui rispetto alle stime della Stazione Appaltante. Si propone quindi l'aggiudicazione a favore dell'operatore summenzionato.

Si dà altresì atto che in conseguenza della suddetta esclusione viene meno il precedente limite raggiunto dalla società HERITAGE SRL in ordine al numero massimo di lotti aggiudicabili previsto dalla *lex specialis*. Ne deriva che la stessa HERITAGE SRL può conseguentemente essere proposta quale aggiudicataria del lotto 7 in quanto, venuto meno il lotto 10 il numero complessivo dei lotti assegnati all'operatore risulta conforme al limite massimo stabilito.

E pertanto, dato che i ribassi offerti per il Lotto 7 sono quelli riportati nella tabella seguente:

LOTTO 7 Operatore Economico	Valore percentuale offerto
BELLE' GROUP S.R.L.	18,99%
HERITAGE SRL	19,91%

si dà atto l'offerta migliore è quella presentata dall'operatore economico HERITAGE SRL che ha presentato un'offerta così articolata:

Ribasso offerto	19,91%
Offerta economica complessiva	€ 292.879,93609
Costi della manodopera	€ 80.951,13000
Costi della sicurezza attinenti l'attività dell'operatore	€ 2.752,34000

Si dà atto della congruità dei costi relativi alla sicurezza da intrerferenze, non ribassabile, e della manodopera rilevando che per entrambe le suddette voci di costo gli importi indicati dall'operatore economico nell'offerta risultano congrui rispetto alle stime della Stazione Appaltante. Si propone quindi l'aggiudicazione a favore dell'operatore summenzionato.

Si precisa che nella seduta del 3 ottobre 2025 la proposta di aggiudicazione del lotto 7 era stata formulata in favore dell'operatore economico BELLE' GROUP S.R.L unicamente in ragione del raggiungimento del limite massimo di lotti aggiudicabili da parte della società HERITAGE SRL, nonostante l'offerta di quest'ultima fosse risultata la migliore.

Pertanto, a seguito delle risultanze istruttorie sulle dichiarazioni dei mezzi ed in applicazione di quanto previsto nella documentazione di gara si dispone la modifica della proposta di aggiudicazione come segue:

- Lotto n. 10 proposta di aggiudicazione in favore di BELLE' GROUP S.R.L
- Lotto n. 7 proposta di aggiudicazione in favore di HERITAGE SRL.

Si dà atto che le modifiche sopra indicate costituiscono adeguamento necessario e coerente con le prescrizioni contenute nell'intera documentazione di gara e con gli esiti delle verifiche istruttorie, garantendo il rispetto dei principi di parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza.

Tabella riepilogativa:

OPERATORE ECONOMICO	DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA	PROPOSTA AGGIUDICAZIONE
ABBATE LUCA SRL 01568100091	Tutta la documentazione presentata risulta regolare e completa.	Lotto 4
HERITAGE SRL 02431240999	Tutta la documentazione presentata risulta regolare e completa.	Lotti 8, 9,2,7
BELLE' GROUP S.R.L. 01710300094	Tutta la documentazione presentata risulta regolare e completa.	Lotto 10
CASTIGLIA COSTRUZIONI S.a.s. di Castiglia Daniele e C. 01401130099	Tutta la documentazione presentata risulta regolare e completa.	Lotto 5
CO.GE.F.A. DI GIORDANO UGO E C. SNC 00926800095 LO SCOIATTOLO (Raggruppamento temporaneo di imprese)	Tutta la documentazione presentata risulta regolare e completa.	nessuno
OFFICINA GIRIBALDO DI GIRIBALDO ANDREA GRBND73L15I480D	Tutta la documentazione presentata risulta regolare e completa.	Lotto 6

All'esito delle operazioni il Presidente procede alla formale ammissione degli operatori economici come da tabella soprastante ed alla formulazione della proposta di aggiudicazione per i rispettivi lotti considerato che le offerte economiche sono già state aperte in regime di inversione procedimentale.

In tutti i casi, l'aggiudicazione diventerà efficace a seguito delle verifiche relative al possesso dei requisiti di cui agli articoli 94, 95 e 100 del D.Lgs. 36/2023, nonché degli adempimenti prescritti dalla normativa antimafia e dal Protocollo per lo sviluppo della legalità e la trasparenza degli appalti, sottoscritto dalla Provincia di Savona e dalla Prefettura di Savona – Ufficio Territoriale dello Stato.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene chiuso alle ore 9.45 circa e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE DELLA GARA

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott.ssa

Dott.ssa

Candida Amato

Manuela Perego

